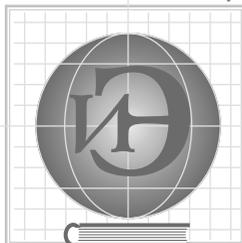


Российская академия наук



Институт экономики

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК:
СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ В XXI ВЕКЕ

МОСКВА
2014 ГОД

ББК 65.9 (2Рос)
Р 76

Российский Дальний Восток: стратегия развития в XXI веке:
Монография / Отв. ред. Л.А. Аносова. — М: Институт экономики РАН. 2014. — 214с.

ISBN 978-5-9940-0475-3

Р 76

Монография подготовлена в секторе Восточной и Юго-Восточной Азии Института экономики авторским коллективом в составе: д.экон.наук, профессор Л.А. Аносова (глава II), д.экон.наук А.А. Аносов (глава III), к.экон.наук, доцент М.Е. Тригубенко (глава I, глава IV), к.экон.наук В.В. Ковалёвская (глава V), к.экон.наук Т.В. Леженина (глава VI).

В работе содержится комплексный анализ экономики и внешнеэкономических связей субъектов Дальневосточного федерального округа и Забайкальского региона по следующим темам: концепция и программы развития Дальнего Востока, причины застойного состояния региона, инерции местных органов управления, отсталости транспортной инфраструктуры и изношенности энергетических мощностей и пр. Исследовано состояние приграничного сотрудничества сопредельных районов российского Дальнего Востока и Северо-Востока Китая, участие китайской трудовой миграции. В монографии исследованы внешнеэкономические отношения России со странами российского пояса соседства в АТР. Проанализированы меры по оказанию внушительной государственной поддержки Дальнему Востоку как основному национальному приоритету Российской Федерации в XXI в.

ISBN 978-5-9940-0475-3

ББК 65.9 (2Рос)

© Институт экономики РАН, 2014

© Коллектив авторов, 2014

© В.Е. Валериус, дизайн, 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА I. Научная концепция и государственная политика развития дальневосточных и восточносибирских регионов Российской Федерации в XXI в.	7
ГЛАВА II. Ресурсный и экономический потенциал Дальнего Востока и Забайкалья и их торговля со странами АТР.....	39
ГЛАВА III. Система управления внешнеэкономической деятельностью дальневосточных регионов России.....	91
ГЛАВА IV. Стратегия сотрудничества РФ со странами российского пояса соседства на Дальнем Востоке.....	123
ГЛАВА V. Приграничные связи и трудовая миграция из КНР на российский Дальний Восток.....	159
ГЛАВА VI. Инвестиционная активность стран Восточной Азии на российском Дальнем Востоке: сравнительный анализ и проблемы.....	193

Глава

I

Научная концепция
и государственная политика
развития дальневосточных
и восточносибирских регионов
Российской Федерации
в XXI в.

Работа над долгосрочной стратегией подъема Российского Дальнего Востока началась с 1930-х годов прошлого столетия. Она была связана с генеральной установкой того времени на превращение Дальневосточного региона в мощную военно-промышленную базу в связи с подготовкой СССР к войне с Германией на западных границах государства и к войне с Японией на восточной границе.

До начала индустриализации в СССР Дальний Восток развивался как относительно автономный экономический регион, поскольку государственный протекционизм царской России по отношению к региону, характерный для второй половины XIX – начала XX в. перестал действовать. На западных границах фактически возник экономический барьер, тогда как восточные границы оставались свободными, внешняя торговля давала до 30% всех ресурсов для накопления и развития в этот исторический период.

С началом индустриализации (1930 г.) политика государственного патронажа в Дальневосточном регионе была восстановлена, ресурсы начали поступать от центра. Экономика Дальнего Востока в результате трансформировалась в экономику индустриального типа с сильным добывающим сектором и сильной оборонной промышленностью. Регион выполнял одновременно функцию поставщика на рынок Советского Союза сырьевых ресурсов и экономической базы Дальневосточного военного округа и Тихоокеанского флота.

После II Мировой войны военно-политическая обстановка на российском Дальнем Востоке смягчилась, расширилось привлечение зарубежного, преимущественно японского, ка-

питала для разработки сырьевых ресурсов Дальнего Востока в форме компенсационных соглашений, и была развернута приграничная торговля. Эта модификация не затрагивала, однако, основ базовой модели, так как и компенсационные соглашения, и приграничная торговля осуществлялись в рамках единого плана.

С 1967 г. в связи с военно-политической угрозой (на этот раз со стороны Китая) интенсивность накачки в регион централизованных ресурсов из центра в оборонную промышленность и добывающий сектор экономики вновь усилилась.

По выводам П. Минакира, академика РАН, в целом в течение 60 лет Дальний Восток России развивался по модели «один рынок сбыта, один поставщик». Спонсором такого развития и одновременно потребителем практически всей производимой в регионе продукции специализации являлось государство.

Но ни один пятилетний план по Дальнему Востоку не был выполнен.

Со второй половины 1980-х годов была сделана попытка применить новую модель развития. Основной идеей модели были предложения о том, чтобы Дальний Восток ориентировал свою продукцию, для которой конкуренция сибирских регионов трудно преодолима, на рынки стран АТР. В действительности это могла быть попытка возврата в новых условиях к тем принципам, на которых базировалось развитие региона в период 1920–1930 гг.

Долговременная государственная программа развития и размещения производительных сил и транспортного обеспечения Дальневосточного экономического района и Забайкалья была официально принята Советом министров СССР в 1987 г. Ее выполнение планировалось осуществить до 2000 г.

Экономический рост должен был составить 250% в целом за 15 лет (в качестве базы был принят 1985 г.). Подобное предположение обычно характерно для экономик, находящихся на первых стадиях индустриального развития; даже в общесоюзной концепции развития СССР 1986 г. (откуда

было скопировано данное положение) подобная гипотеза была признана неправомерной, тем более она была неверна для дальневосточной экономики. Экономика Дальнего Востока была слишком зависима от общей ситуации в СССР, поскольку основным источником финансовых и материальных ресурсов для развития экономики Дальнего Востока должны были оставаться централизованные государственные фонды и государственный бюджет¹.

К началу 1990-х годов стало ясно, что заложенная в основу программы концепция госфинансирования не соответствовала реалиям экономики, которая с трудностями и не очень быстро, но все же модифицировалась в направлении доминирования рыночных принципов распределения ресурсов. Возможности централизованного воздействия на экономику региона за счет финансовых вливаний из центра к тому времени стали ограниченными.

Прирост промышленного производства в Дальневосточном регионе составил за пять лет (1986–1990 гг.) 14,9% против 17,5% в соответствии с заданиями пятилетнего плана. В 1986 г. прирост промышленного производства составил 5%, но в дальнейшем началось падение темпов: в 1987–1990 гг. до 3%. Это было ниже показателя наихудшей за предыдущие годы пятилетки (1981–1985 гг. – 3,4%) и ниже, чем в 1971–1985 гг. (3,7%). Ни в одной из отраслей промышленности программа не была реализована.

Таким образом, к концу 1980-х годов возможности эффективного проведения политики гарантированного государственного патронажа по отношению к Дальнему Востоку были практически исчерпаны. Необходимо было изменить основополагающие принципы экономической политики.

Ученые выдвинули свою концепцию экономической политики².

-
1. *Минакир П.А.* Концепция долговременного развития Дальнего Востока. Препринт научного доклада. Владивосток. 1990. С. 7.
 2. *Минакир П.А.* Концепция долговременного развития экономики Дальнего Востока. Хабаровск, 2006.

Во-первых, необходимо было изменить тип экономических взаимоотношений периферии с центром. Эти отношения в новых условиях должны были основываться на налоговых принципах. Из региона в центр должны поступать налоговые платежи, а продукция, производимая в регионе, должна реализовываться в соответствии с коммерческими соображениями на государственном или свободном рынке (или экспортироваться), исходя из выгоды конкретной формы реализации.

Во-вторых, базой для стабилизации социально-экономической ситуации и поддержания устойчивости во внешнеэкономических операциях и платежах должен оставаться сырьевой сектор.

В-третьих, должно максимально полно использоваться географическое положение региона, его близость к странам Азиатско-Тихоокеанского бассейна.

В-четвертых, необходимо исходить из того, что территория региона плохо освоена. Это предполагает повышенные затраты на освоение и в то же время создает возможности выбора вариантов развития и размещения производительных сил.

В-пятых, к концу 1980-х годов одним из основных факторов стал рост напряженности в международных отношениях. Этот рост напряженности оценивался как долговременный фактор в условиях объективного стремления республик к суверенитету. А это обуславливало превращение Дальневосточного региона и Забайкалья в районы повышенной притягательности для населения различных национальностей.

В-шестых, необходимо было учитывать, что Дальневосточный регион СССР является традиционно важной опорной базой страны на Тихом океане, имея в виду военно-политический аспект.

Главной целью госполитики в отношении Дальневосточного района и Забайкалья на этом этапе наукой было провозглашено максимальное содействие созданию социально-

экономического потенциала, обеспечивающего: 1) возможности саморазвития региона в системе внутрисююзного и международного разделения труда; 2) создание гибкого механизма регулирования (в том числе и государственного), поддерживающего и стимулирующего региональное развитие³.

В первую очередь предлагалась модернизация и развитие сырьевого сектора экономики.

В *цветной металлургии* основным направлением государственных инвестиций определялись реконструкция и технологическое перевооружение действующих предприятий. Для поддержания уровня добычи золота планировались вложения для перехода на разработку рудных месторождений взамен выбывающих россыпных, прежде всего в Магаданской области.

В *лесном комплексе* предполагалось сосредоточить усилия на создании предприятий по комплексной, глубокой переработке древесных ресурсов, их техническом оснащении для этих целей.

В *рыбной промышленности* приоритетным направлением вложений государственных средств признавалась модернизация и развитие морских рыбных портов, баз рыбопромыслового флота, наращивание мощностей по хранению и переработке рыбы.

Особое значение придавалось в тот период *развитию зоны хозяйственного освоения БАМа*.

На транспорте наукой предлагались:

- электрификация и модернизация Транссибирской магистрали на участке Хабаровск – Уссурийск, включая реконструкцию мостового перехода через Амур у Хабаровска, а также проведение комплекса мероприятий для увеличения скорости поездов на Транссибирской магистрали; усиление железнодорожных линий, соединяющих БАМ и Транссиб между собой и с морскими портами;

3. Там же.

- реконструкция действующих портов, включая строительство перегрузочных комплексов на основе передовой технологии; развитие железнодорожных подходов к портам, в частности, реконструкция порта Ванино с созданием промышленной зоны, что позволит превратить этот порт в новый эффективный выход в бассейн Тихого океана, особенно на японском направлении, учитывая ограниченность пропускной способности Транссиба в направлении портов Южного Приморья;
- обновление флота, прежде всего за счет специализированных судов;
- расширение сети магистральных автомобильных дорог и местной дорожной сети в основных сельскохозяйственных районах;
- создание современных средств связи и коммуникаций внутри региона и между регионом и странами Тихоокеанского бассейна, в частности, сооружение оптоволоконных систем, создание станций спутниковой связи и пр.;
- строительство современных международных аэропортов и реконструкции существующих, в частности, в Хабаровске, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Магадане, Находке, Биробиджане, Благовещенске; расширение сети аэропортов местных линий, особенно в районах, не имеющих альтернативных средств транспорта (Курильские острова, северо-восток, северные районы Хабаровского края).

Наукой не исключалась государственная поддержка дальнейшей реконструкции топливно-энергетического комплекса:

- освоение ресурсов углеводородов шельфа Сахалина, суши Камчатки и Якутии; приоритетное значение имело ускоренное освоение ресурсов природного газа сахалинского шельфа, что рассматривалось как решающее средство решения проблем энергоснабжения и должно было сыграть роль пускового комплекса для преобра-

зования и подъема региональной экономики, усиления экономических связей со странами АТР. Концепция предлагала основывать освоение нефтегазовых месторождений Сахалина на базе акционерного капитала с участием ПО «Сахалинморнефть», советов Сахалинской области, Приморского и Хабаровского краев и зарубежных фирм (прежде всего Японии, США и Южной Кореи);

- реконструкция, модернизация и строительство новых угледобывающих предприятий;
- строительство крупных, имеющих общерегиональное значение, объектов электроэнергетики, в частности Бурейской ГЭС, атомных электростанций, электростанций на нетрадиционных источниках энергии;
- строительство магистральных линий электропередачи и формирование региональных и крупной объединенной систем электроснабжения, связанных с объединенной системой Сибири;
- конверсия оборонной отрасли, прежде всего машиностроения, в котором ОПК занимал на Дальнем Востоке и в Забайкалье исключительно важное место: до 30% общего стоимостного объема продукции.

Конверсия предполагала вложение значительных средств в переспециализацию оборонных предприятий, которые находятся в государственной собственности и практически не имеют собственных средств для перестройки производственных программ и адаптации к внутреннему рынку. В отличие от провозглашенной в 1985 г. программы ускоренного развития всего машиностроения СССР программа модернизации машиностроения региона должна была ограничиться конверсией оборонной промышленности⁴.

Однако, как отметили дальневосточные исследователи, к середине 1990-х годов накопился ряд критических проблем, обусловивших невозможность стабилизировать сырье-

4. Там же.

вую экономику региона и улучшить состояние его социальной сферы⁵. Значительное число предприятий Забайкалья и Дальнего Востока работали в первой половине 1990-х годов в режиме жестких ограничений поставок энергоресурсов из-за дефицита финансовых средств для их оплаты. Крайне сложное положение сложилось в горнорудной промышленности, где традиционная для первой половины 1990-х годов неустойчивая финансовая ситуация была усугублена отставанием прироста разведанных запасов минерального сырья, резким снижением объема геологоразведочных работ. В кризисном состоянии находились также лесная промышленность и рыбопромышленный комплекс.

Ситуация в топливно-энергетическом комплексе региона оказалась близкой к катастрофе из-за резкого сокращения собственной добычи угля и срыва поставок топлива из Сибири, которые привели к возникновению его острого дефицита.

В 1996 г. Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал государственную программу развития Дальнего Востока на период 1996–2005 гг. Эта программа получила статус «Президентской программы», что должно было гарантировать безусловное выполнение объявленных в программе приоритетов. Главной целью программы являлось поэтапное изменение тенденций развития региона. Концептуальной основой программы стало предложение о том, что Дальний Восток должен развиваться как особая социально-экономическая и экономико-географическая зона РФ. Это означало, что государство согласилось с необходимостью обеспечения постоянной поддержки регионального развития, главная идея которой – признание наличия особых условий, отличающих динамику и структуру социально-экономического развития Дальнего Востока.

5. Минакир П.А. Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (корректировка «Президентской программы») // Вестник ДВО РАН. 2002. № 2; Ишаев В.И. О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Забайкалья. Хабаровск, 2002; Минакир А.П., Михеева Н.Н. Стратегия развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2010 года // Регион. 2002. № 3.

В «Президентской программе» предусматривалось решение следующих кардинальных задач⁶:

- создание равных условий социально-экономического развития для региона, и в первую очередь за счет решения проблем транспортных и энергетических тарифов;
- обеспечение устойчивой работы топливно-энергетического комплекса;
- структурная перестройка экономики региона с учетом требований внутреннего и внешнего рынков;
- активная интеграция региона в Тихоокеанском бассейне;
- закрепление населения и содействие росту жизненного уровня.

В случае реализации программного сценария планировалось обеспечить перелом тенденций развития региона по этапам⁷:

- 1996–2000 гг. — экономическая стабилизация и существенное улучшение социально-экономической ситуации;
- 2001–2005 гг. — достижение устойчивого развития;
- 2005 г. — преодоление отставания по основным макроэкономическим показателям от среднероссийского уровня.

Рост ВРП Дальнего Востока прогнозировался за 10 лет на 164%, рост валового внутреннего продукта на душу населения на 157% (в то время как по России в целом на 149%).

На первом этапе в 1996–2000 гг. предусматривалось сосредоточение ресурсов на решении задач стабилизации и выхода из кризиса, так как радикального перелома тенденций, учитывая значительные потери производственного и социального потенциала Дальневосточного региона, добиться

6. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 годы» от 15 апреля 1996 г. № 480; *Минакир П.А.* Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (корректировка «Президентской программы»).

7. *Минакир П.А.* Политика преодоления: вторая (Президентская) программа развития ДВ. Хабаровск, 2006.

за столь короткий срок было бы невозможно. До 2000 г. предполагалось:

- снижение топливно-энергетического дефицита;
- ликвидация последствий стихийных бедствий;
- преодоление кризиса в отраслях специализации.

Основные результаты от выполнения «Президентской программы» планировалось получить на втором этапе (2001–2005 гг.), когда должна была произойти структурная перестройка экономики региона. К 2005 г. ожидалось обеспечить:

- системное решение энергетической проблемы и ослабление зависимости экономики региона от ввоза топлива;
- развитие транспортной инфраструктуры и снижение влияния транспортного фактора на региональное хозяйство;
- улучшение снабжения населения региона и страны в целом продукцией рыбной отрасли;
- формирование надежной продовольственной базы в сельскохозяйственных районах Дальнего Востока и Забайкалья;
- расширение экспортного потенциала отраслей специализации – горнорудной, лесной и рыбной промышленности за счет повышения эффективности использования ресурсов и привлечения иностранных инвестиций;
- конверсия машиностроительного комплекса с ориентацией на потребности региона в связи с развитием отраслей традиционной специализации.

Разработка программы и определение ее ресурсных параметров осуществлялись в период самой острой в 1990-е годы финансово-бюджетной несбалансированности российской экономики, хотя были предусмотрены инструменты и формы государственной поддержки регионального развития в те годы⁸. В их число входили:

8. Там же.

- государственные дотации в виде региональных льгот в тарифах, нормативах отчислений в бюджет;
- особый режим внешнеэкономической деятельности;
- государственный заказ (государственные закупки) для предприятий федерального значения;
- меры социальной защиты населения;
- защита регионального рынка от монополий;
- государственные гарантии иностранным инвесторам в регионе;
- создание и поддержка свободных экономических зон;
- прямые государственные инвестиции в программные проекты.

Во всех программах, касающихся развития Дальнего Востока, как в период существования СССР, так и в постсоветский период России, были заложены цели и задания, практически неосуществимые как при командно-административной системе, так и при переходе России к рыночным отношениям. Огромные сравнительные преимущества российского Дальнего Востока, вытекающие из его соседства с развитыми странами АТР (Японией, Республикой Корея, странами—членами АСЕАН) не были оценены. Одной из причин этого стала односторонняя ориентация российского руководства на Европейский союз, т.е. не восточное, а западное направление стратегии внешнеэкономических связей.

Уровень выполнения госпрограмм развития Дальнего Востока был крайне низким: вторая программа (1986—2000 гг.) была выполнена на 30%, «Президентская программа» (1996—2005 гг.) — на 10%⁹.

Отличие «Президентской программы» от предыдущих госпрограмм состояло в интеграции региона в АТР, а основная цель — подготовка условий для привлечения в регион

9. Минакир П.А. Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996—2005 гг. М., 1996. Архив ИЭ и СОВОРАН. Экономика регионов: Дальний Восток. М., 2006.

иностранных инвестиций, формирование привлекательного инвестиционного климата¹⁰.

Научные структуры, работающие в Дальневосточном регионе, и в частности Дальневосточный центр экономического развития, составили матрицу экономической перспективы региона на начало XXI в., где рост мог осуществиться за счет кластеров, расположенных в субъектах ДФО:

- Южного в составе Приморской, Хабаровской (вместе с Европейской АО), Сахалинской, Амурской городских агломераций;
- Северного в составе городов и городских поселений Республики Саха (Якутия), Камчатской и Магаданской областей;
- кластера Чукотского АО.

Учеными было доказано, что наращивание экономического потенциала может происходить в основном за счет развития и технологической модернизации топливно-сырьевых комплексов Южного экономического кластера: второй очереди реализации газового проекта «Сахалин-2», строительства Бурейской ГЭС в Амурской области, строительства нефте- и газопроводов на КНР и Тихий океан, наращивания золотодобычи в Республике Саха, добычи морепродуктов на Чукотке и Камчатке. В принципе тем самым сохранялась традиционная структура промышленного комплекса, но при наличии слабо развитой связующей три экономических кластера транспортной инфраструктуры.

Сохранялась модель капиталоемкой и трудозатратной экономики. Решение острой проблемы нехватки трудовых ресурсов предлагалось осуществить за счет развития внутренней (Центр – Восток РФ) и внешней миграции (из Восточной Азии в ДФО).

Новый взгляд на перспективу развития Дальнего Востока виден из ориентации на связи с Китаем в российском поясе соседства в Северо-Восточной Азии. Это записано в Програм-

10. Постановление Правительства РФ от 19.03.2002. № 169.

ме сотрудничества регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации с регионами Северо-Востока Китайской Народной Республики в 2009–2018 гг.

Экспертным советом по региональной инвестиционной политике при Министерстве регионального развития одобрены 12 проектов, которые могут быть реализованы в рамках реализации данной Программы. Проекты были озвучены в сентябре 2010 г. на Международной конференции «Россия и Китай: развитие партнерства. Новые возможности» в рамках IV Байкальского экономического форума, в которой приняли участие руководители и специалисты Министерства регионального развития России и Государственного комитета Китайской Народной Республики по развитию и реформам.

Проекты предусматривают создание индустриального кластера высокотехнологичных материалов; завода по производству бутилированной байкальской воды в Иркутской области; комплекса переработки бурых углей с месторождений в Магаданской области; газохимического кластера в Республике Саха; деревообрабатывающего производства в Сахалинской области; промышленной зоны в поселке Моготуй в Забайкальском крае; горно-металлургических кластеров в Еврейской автономной области и Амурской области; туристических и рекреационных зон («Северный мир» в Республике Саха; «Байкальская гавань» в Республике Бурятия); комплексное развитие территорий Большого Уссурийского острова в Хабаровском крае и развитие энергетической инфраструктуры (Ерковецкая ТЭЦ в Амурской области)¹¹.

Дальневосточные научные эксперты, вошедшие в рабочую группу Экспертного совета по реализации программы «Дальний Восток, Восточная Сибирь – Северо-Восток Китая», разработали 4 блока механизма ее осуществления.

Первый блок: условия для инвестирования, включающие гармонизацию правовых и нормативных актов сторон,

11. Кулешов В., Аганов Н. и др. О некоторых аспектах совершенствования российско-китайского сотрудничества // Хабаровск, 2010. Проблемы Дальнего Востока, 2010. № 6. С. 68.

а также формы участия государственного капитала в проектах, виды государственных преференций.

Второй: условия привлечения китайской рабочей силы и защиты интересов наших соотечественников, работающих над проектами в Китае; сложность разработки этих правил обусловлена разностью демографических потенциалов приграничных территорий двух стран, различиями в уровне производительности и оплаты труда, что делает китайскую рабочую силу более конкурентоспособной (для местного населения приграничных областей РФ это – наиболее болезненная проблема, поскольку примеры обустройства китайских диаспор в странах Тихоокеанского региона показывают их способность быстро брать под контроль значительную часть местных предпринимательских и финансовых процессов).

Третий: условия использования новых технологий как на российской, так и на китайской территориях.

Четвертый: условия реализации совместно произведенной продукции на рынках РФ, КНР и в третьих странах, а также порядок вывоза полученной прибыли.

Программа «Дальний Восток, Восточная Сибирь – Северо-Восток Китая» закрепляла сложившуюся производственную топливно-сырьевую специализацию российских регионов. Большинство российских проектов относилось к освоению минерально-сырьевых ресурсов (27 проектов), лесопереработке (22 проекта), легкой и пищевой промышленности (13 проектов), производству стройматериалов (14 проектов). А на территории Китая большинство проектов относится к высокотехнологичным отраслям – химической промышленности (17 проектов), машино- и приборостроению (18 проектов), обрабатывающим производствам (41 проект)¹².

В программе сотрудничества с КНР был усилен акцент на развитие приграничных связей.

Но для этого была необходима разработка общей стратегии развития приграничного сотрудничества России не

12. Там же. С. 65.

только с КНР, но и с другими ближайшими соседями: Японией, Кореей, Монголией; принятие федерального закона РФ «О приграничном сотрудничестве», федерального закона РФ «Об особом статусе Дальнего Востока и Забайкалья»; необходимо широкое вовлечение в торговлю с КНР тех российских регионов, которые хотя и не имеют непосредственной границы с Китаем, но располагают достаточным экспортным потенциалом и транспортными возможностями для выхода на рынки российского пояса соседства, включая КНР.

Таким образом, прослеживается следующая архитектура разработки госпрограмм по Дальнему Востоку: военные ориентиры стратегии определили содержание первой Программы по Дальнему Востоку.

После окончания II Мировой войны внимание государства к Дальнему Востоку было ослаблено, госфинансирование резко сократилось, в т.ч. из-за необходимости перегруппировки ресурсов на восстановление экономики европейской части СССР.

Поэтому вторая Программа по Дальнему Востоку ориентировалась на поддержку сырьевых отраслей (добычу цветных металлов, целлюлозно-бумажную, лесную и рыбную промышленность), т.е. на традиционную модель.

К моменту принятия третьей Госпрограммы (1987 г.) Дальний Восток превратился на деле в «сырьевую провинцию» СССР с моноспециализацией экономики и слабым региональным менеджментом¹³, поэтому третья Программа была нацелена на дальнейшее усиление зависимости дальневосточных регионов от Центра.

После распада Советского Союза была озвучена четвертая Программа с включением в нее новых территорий¹⁴. Редакция четвертой Программы в 2002 г. касалась присоеди-

13. Долговременная государственная программа комплексного развития производительных сил дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 г. М., 1987.

14. Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1990–2005 гг.

нения Дальнего Востока к развитию внешнеэкономических связей России со странами АТР¹⁵. Следующая коррекция четвертой Программы была проведена в 2007 г., после которой временной период ее выполнения был продлен до 2013 г., а сама Программа стала называться «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.», с включением в нее подпрограммы «Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в АТР». После утверждения этой подпрограммы развернулись работы по подготовке России к проведению во Владивостоке 20 саммита АТЭС в сентябре 2012 г.

Пятая государственная федеральная Программа «Социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года» была утверждена правительством России в апреле 2013 г. В пятую Программу включены 2 крупных федеральных округа Дальнего Востока (ДФО) и Сибири (СФО), огромные по территории, но с крайне низкой заселенностью постоянно проживающих жителей. Общая площадь Дальневосточного федерального округа (ДФО) и Сибирского федерального округа (СФО) составляет 45,5% территории России. Численность населения двух округов 7,5% от общей численности населения страны.

В составе Дальневосточного федерального округа 9 субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ. В состав Сибирского федерального округа входят Республика Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область.

В пятой государственной федеральной Программе дана оценка природных ресурсов двух федеральных округов, включая запасы нефти, газа, угля, урана, золота и других цветных и редкоземельных металлов. В них добывается 95%

15. «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 гг. и на период до 2010 г.».

алмазов, находится три четверти национальных запасов олова, половина запасов урана. Центрами углеводородных запасов являются Республика Саха, Иркутская область (основное из них Кавыктинское месторождение).

На Дальнем Востоке созданы 13,5% энергетических мощностей РФ, имеются огромные рыбные запасы, крупные лесные массивы.

Эти регионы сумели сохранить и приумножить научный потенциал – главный ресурс для перехода России на инновационную модель развития. Здесь расположены научные центры Дальневосточного и Сибирского отделений Российской академии наук, 60 научно-исследовательских институтов РАН. Научные центры ДВО РАН находятся в Хабаровске, Владивостоке, Петропавловске-Камчатском, Благовещенске, Магадане, Южно-Сахалинске; научные центры СО РАН сосредоточены в Иркутске, Якутске и Улан-Удэ, учреждения Сибирского отделения Российской академии медицинских наук размещены в Ангарске, Благовещенске, Владивостоке, Иркутске, Улан-Удэ, Хабаровске, Чите, Якутске, сибирского регионального отделения и дальневосточного научного центра Российской академии сельскохозяйственных наук.

В число ведущих университетов в этих регионах входят Дальневосточный и Северо-Восточный федеральные университеты, Иркутский и Хабаровский государственные технические университеты, Амурский, Бурятский и Иркутский государственные университеты, Читинский государственный педагогический университет.

На совещании в Якутске в апреле 2013 г. премьером Д. Медведевым были озвучены средства на реализацию пятой Программы Дальнего Востока и Байкальского региона в сумме 10,6 трлн руб., из которых из госбюджета должны быть выделены 3,8 трлн руб. Д. Медведевым было предложено воспользоваться средствами Фонда социального благосостояния и займов от Пенсионного фонда России, которые учтены в федеральном бюджете до 2016 г. Пока все источ-

ники финансирования пятой Госпрограммы не определены, но главное направление их использования связано с тем, как решить острые социальные проблемы, в т.ч. по переселению населения РФ на Дальний Восток. За 6 последних лет в этот регион уехали 2,6 тыс. человек. По пятой Программе здесь требуется не менее 11,9 млн жителей, затраты на их обустройство составят 5,4 млрд руб., из которых 4,7 млрд должны поступить из федерального бюджета. Другая проблема – финансирование региональной логистики, на которую должны быть выделены 488 млрд руб., в т.ч. из федерального бюджета 443 млрд руб. Только на реконструкцию и расширение БАМ-2 и Транссиба предусмотрены 260 млрд руб.¹⁶

Если будут найдены финансовые ресурсы, то в результате Дальний Восток станет новой точкой роста, ВВП сможет увеличиваться на 0,3%, что в целом к 2025 г. даст прирост ВВП в денежном эквиваленте на 20,6 трлн руб.

Для улучшения инвестиционного климата российским премьером было предложено предоставить льготный режим, освобождение от налога на прибыль инвесторов, чьи вложения превысят 150 млн руб. за три года, или 500 млн руб. за пять лет. Д. Медведев предложил также организовать внутренние оффшоры на Сахалине и Курилах и закрепить этот статус в новом законе РФ о социально-экономическом развитии Дальневосточного региона. Особое внимание должно быть уделено созданию особых экономических зон¹⁷.

Принятию пятой государственной программы предшествовало проведение XX саммита АТЭС во Владивостоке. Из госбюджета на организацию саммита были выделены 660 млрд руб. Дальневосточный саммит привлек внимание зарубежных деловых кругов. На саммит возлагали большие надежды: повысить роль РФ в АТР, в котором региональный блок АТЭС на сегодня самое крупное в мире интеграционное объединение 21 экономики стран Тихоокеанского бассейна. В составе АТЭС Австралия, Бруней – Дарэссалам,

16. Итоги, 15 апреля 2013 г.

17. Там же.

Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Япония. В 2010 г. на страны АТЭС приходилось 54,9% мирового ВВП, 47,1% мировой торговли товарами и услугами. Здесь сосредоточено 44,5% накопленных зарубежных прямых инвестиций¹⁸. В Тихоокеанском бассейне параллельно Форуму АТЭС возникла не такая мощная, но уже влиятельная интеграционная структура ТТП «Транс-Тихоокеанское партнерство», работающая в форме многостороннего соглашения о создании зоны свободной торговли. Организацию ТТП инициировали договоренности Брунея, Сингапура, Новой Зеландии, Чили в 2006 г., а позднее в ТПП включились Япония, США, Канада, Мексика¹⁹. Тем самым ТТП превращается в одно из главных звеньев трансконтинентальной интеграции в АТР.

В АТЭС сохраняется ведущая роль триумvirата в составе Китай–Япония–Республика Корея. В ноябре 2011 г. на саммите АСЕАН в Индонезии на острове Бали шел разговор между главами государств КНР–Японии–РК о заключении трехстороннего соглашения о свободной торговле. Потенциал развития 3 стран характеризуют следующие основные макропоказатели: 70% совокупного ВВП, 20% объема торговли²⁰.

В итоге вырисовывается мощная разветвленная региональная интеграция в составе Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли (АТ ЗСТ) на базе соглашения о Зоне свободной торговли в рамках АСЕАН+3 (Китай, Япония, РК), АСЕАН+6 (Китай, Япония, РК, Индия, Австралия, Новая Зеландия), Транс-Тихоокеанского партнерства (Бруней, Сингапур, Новая Зеландия, Чили, Япония, США, Канада, Мексика). Дорожная карта мегапартнерства стран АТР

18. Локшин Г. АТЭС и саммит–2012: горизонты надежд для России // Проблемы Дальнего Востока, 2012. № 1. С. 17.

19. Тон-А-Ильбо, 2011, 15.11.

20. Хуанцю Шибао, 2011, 22.11.

была обсуждена на 18 саммите АТЭС в Японии и отражена в Иокогамской декларации²¹.

Россия очень слабо представлена в АТЭС. В 2011 г. удельный вес экспорта России в совокупной торговле стран АТЭС составлял 1,3%, импорта – 3%, объем привлеченных зарубежных инвестиций 8 млрд долл. США²². 69% из них (5,9 млрд долл.) приходилось на Сахалинскую область для развития нефтегазовой отрасли²³. Россия более весомо представлена в АТЭС пока поставками вооружений.

В Программе развития Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г. и в пятой Федеральной государственной программе их экономического развития до 2025 г. было сказано: экономику Дальнего Востока и Забайкалья можно характеризовать как слабую, имеющую преимущественно сырьевую направленность. Между тем, в 2008–2011 гг. из Федерального бюджета для развития ДФО были выделены денежные средства по нарастающей динамике (млрд руб.):

- 2008 г. – 30 млрд руб.,
- 2009 г. – 88 млрд руб.,
- 2010 г. – 100 млрд руб.,
- 2011 г. – 106 млрд руб.,

– 2012 г. – 238 млрд руб., в т.ч. из Федерального бюджета 105 млрд руб., из регионального ДФО 33 млрд руб.

На саммит АТЭС во Владивостоке было выделено 660 млрд руб.²⁴

Местом встречи участников саммита «АТЭС-20» был выбран остров Русский, административная единица города Владивосток. Население о. Русский составляет 5,2 тыс. человек. На острове для проведения саммита построены пятизвездочная гостиница «Хайятт», конференц-зал на 6 тыс. мест, Театр оперы и балета. Для транспортного сообщения о. Русский с Владивостоком построены 2 моста.

21. АТЭС. Справочная декларация. Российский центр исследования АТЭС. М., 2011.

22. Там же.

23. www.VladNews.ru. 2010, 16.11.

24. Аргументы недели, 2012, 26.01.

На саммите во Владивостоке в 2012 г. с зарубежными участниками обсуждались риски вложения их инвестиций. Главным препятствием, по выводам большинства экспертов и специалистов, на саммите называлась малочисленность дальневосточного населения, особенно трудоспособного, миграция коренных жителей Дальнего Востока в другие районы РФ с лучшими условиями труда, жизнеобеспечения, а также за границу.

В Сибири и Дальневосточном федеральных округах насчитывается 25 млн жителей. За период 1989–2010 гг. СФО потерял 3,5% населения, ДФО – 20%. Население ДФО сократилось на 1,7 млн человек, в т.ч. в Магаданской области с 392 до 157 тыс. человек, в Чукотке с 164 до 51 тыс. человек. С Чукотки, Камчатки, из Магадана развивается южная миграция в Амурскую область, Приморский, Хабаровский край²⁵.

Проблема оттока коренного населения с российского Дальнего Востока нашла отражение в докладах на конференции «Тихоокеанская Россия – 2050», состоявшейся в ноябре 2010 г. в Хабаровске²⁶. На конференции было отмечено, что основная цель стратегии развития ДФО – укоренение и закрепление населения, т.е. те предложения, которые высказывались еще 30 лет назад о первичности человека и вторичности экономики. Они нашли свое отражение и в «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». Но в то же время стратегия пока в основном технократична. Дальневосточники считают, что нельзя проблему увеличения численности занятости осуществлять вахтовым методом, без укоренения населения, т.е. не формируя условия для постоянного коренного населения. На конференции в Хабаровске были сделаны выводы о причинах миграции с Дальнего Востока,

25. Эксперт. № 27. 2012, 9–15 июля.

26. Научная жизнь. Конференция «Тихоокеанская Россия – 2050» //Проблемы Дальнего Востока, 2011. № 2. С. 759.

указаны меры, призванные способствовать удержанию населения²⁷:

- увеличить дальневосточные и северные надбавки и выплаты из федерального бюджета;
- ввести бесплатное высококачественное медицинское обслуживание;
- обеспечить бесплатное высококачественное образование на всех уровнях, включая высшее;
- выплачивать дотации на приобретение жилья в размере не менее 50% его стоимости;
- внедрить компенсирующие дотации коммунальных услуг и межрегиональных транспортных услуг.

Для подъема российского Дальнего Востока, снижения оттока постоянно проживающего населения, видимо, было бы полезно взять за образец развития пример Аляски, в чем-то похожей на дальневосточные территории России: тот же суровый климат, та же удаленность от основной части страны, то же стратегическое значение и огромные залежи полезных ископаемых. При этом с Аляски не стремятся уехать, ее население устойчиво растет и живет довольно неплохо — частных самолетов и вертолетов в расчете на душу населения на Аляске в разы больше, чем в США в целом.

Главные доходы Аляска получает от разработки полезных ископаемых, вокруг которых сложилась довольно обширная обслуживающая промышленность и сфера услуг. При этом добывающие компании платят в виде налогов и других отчислений до половины своих доходов. На Аляске создан аналог российского стабфонда, куда тоже поступают доходы от продажи ресурсов, однако с той разницей, что фонд выплачивает регулярные дивиденды всем жителям Аляски, т.е. этот штат похож на арабские государства, где все население может припеваючи жить на нефтяную ренту. При этом налогов местные жители не платят (ни в бюджет штата, ни в федеральный бюджет), за счет государства стро-

27. Там же.

ится и поддерживается в рабочем состоянии инфраструктура ЖКХ (в аляскинском климате это довольно дорого), средств на образование и медицину выделяется больше, чем в среднем по стране, а местное сельское хозяйство получает крупные дотации.

В апреле–мае 2012 г. ВЦИОМ провел опрос жителей Сибири и Дальнего Востока. Выяснилось, что 40% из них хотят уехать. Эти данные перекликаются и с другими подобными исследованиями. В июне 2012 г. новосибирский центр маркетинговых исследований «Инфо-Скан» опубликовал результаты аналогичного опроса, согласно которому лишь 52% жителей Новосибирска устраивает то место, где они сейчас живут, а каждый десятый новосибирец хотел бы уехать за рубеж.

Причины этого объективны: состояние ЖКХ (44% опрошенных), алкоголизм и наркомания (38%), состояние дорог (33%), коррупция в органах власти (29%) и большое число иммигрантов (22%).

Но главный негативный фактор, который отмечает почти половина сибиряков и дальневосточников, — относительная дороговизна жизни. Высокие цены на продукты питания, промтовары, энергоносители (в основном за счет больших транспортных издержек и сурового климата) больше не компенсируются повышенными, как было в СССР, зарплатами. В далекой Туве, например, большинство товаров стоит столько же, сколько в зажиточной Москве, а денег там люди получают много меньше. Поэтому они и хотят уехать — прежде всего за высокими зарплатами (и это из Сибири, где уровень жалования традиционно был существенно выше, чем в остальной стране!) и, что еще важнее, за карьерными перспективами.

«Сложилось серьезное несоответствие. С одной стороны, оценка уровня жизни, которая учитывает количественные показатели. И эти показатели растут. Увеличиваются заработная плата, доходы. С другой — оценка качества жизни, которая не имеет четких критериев. Так вот, у людей есть субъективное ощущение, что качество их жизни снижается. И ситуация не только не исправляется, она становится все

хуже. Резко возросшие ожидания людей, как мне кажется, и есть главная причина протестных настроений», — объясняет председатель Союза промышленников и предпринимателей Красноярского края Михаил Васильев, имея в виду под протестом желание 40% сибиряков и дальневосточников покинуть малую Родину²⁸.

В крупных городах Сибири, продолжающих усиленно стягивать на себя население с депрессивной дальневосточной периферии, пока есть где строить карьеру. В Западной Сибири работает масса компаний, уверенно шагнувших на федеральный, и даже на мировой, уровень конкуренции: книготорговая сеть «Топ-книга», ритейлер «Обувь России», фабрика мороженого «Инмарко», мебельная фирма «Мекран», сеть быстрого питания «Подорожник», а также инновационная компания «Микран», учредившая в г. Томске СП с Nokia Siemens по производству станций связи 4G.

Пятая государственная федеральная программа нацелена на выполнение инвестиционных проектов, содержащихся в «Энергетической стратегии Российской Федерации до 2030 года». В число этих проектов входят:

- создание перерабатывающих производств, включая гелиевые заводы, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке и в районе космодрома «Восточный»;
- расширение геологоразведочных работ и комплексное освоение месторождений нефти и газа на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири, шельфах арктических и дальневосточных морей;
- доразведка и освоение месторождений природного урана Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Хабаровского края, Республики Бурятия;
- создание каскада ГЭС в Южной Якутии;
- освоение новых месторождений угля Дальнего Востока и Сибири, в первую очередь Южно-Якутского, Канско-Ачинского и Кузнецкого угольных бассейнов;

28. Эксперт. № 27, 2012, 9–15 июля. С. 18.

- строительство крупного экспортного НПЗ с блоком нефтехимии в Приморском крае (в бухте Елизарова) и НПЗ регионального значения в Якутии (в Ленске);
- строительство новых ТЭС: Харанорской и Татауровской в Забайкальском крае, Олонь-Шибирской в Республике Бурятия, Ургальской в Хабаровском крае, Ерковецкой в Амурской области, а также парогазовой установки в г. Хабаровске;
- участие в системе транспорта и дистрибуции энергоносителей и энергии;
- завершение строительства второй очереди ВСТО и расширение мощности нефтяного терминала в порту Козьмино;
- развитие морских терминалов для нефти, продукции нефтегазохимии, угля, нефтепродуктов на российском побережье Тихого океана (Находка, Де-Кастри, Козьмино, Пригородное, бухта Елизарова, Славянка, Ванино, Посьет и др.);
- создание системы подземных хранилищ гелиевого концентрата и природного газа в Иркутской области, Красноярском крае, Республике Саха (Якутия), Хабаровском крае;
- сооружение системы газопроводов «Сибирь – Дальний Восток – АТР» (Сахалин–Хабаровск–Владивосток, Иркутский центр газодобычи – Проскоково, Иркутский центр газодобычи – Западно-Якутский центр газодобычи–Хабаровск–Владивосток);
- строительство в районе Владивостока (Находки) завода по сжижению природного газа и терминала СПГ;
- вторая очередь нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», строительство компанией «Транснефть».

В ежегодном послании президента В.В. Путина 12 декабря 2013 г. подъем Дальнего Востока и Сибири был назван национальным приоритетом России на весь XXI в.

Президентом были названы основные стратегические направления дальневосточной политики, которые должны

стимулировать привлечение в дальневосточные регионы, регионы Восточной Сибири, Красноярского края и Республики Хакассия отечественных и иностранных инвестиций. Для улучшения инвестиционного климата в России с 2014 г. будет введен национальный рейтинг инвестиционного климата как механизм оценки реализации предпринимательской инициативы российских бизнесменов. Обозначены новые льготы для развития инновационных отраслей: затраты в течение трех лет на создание индустриальных парков, технопарков и бизнес-инкубаторов не будут облагаться налогами, а будут возвращены регионам в форме межбюджетных трансферов, чтобы покрыть их затраты на создание инфраструктуры высокотехнологических парков и бизнес-инкубаторов.

В число предложенных российским президентом новых инициатив по Дальнему Востоку и Сибири вошли:

- применение льготной ставки налога на прибыль и по ряду других налогов для новых инвестиционных проектов;
- создание сети спецтерриторий опережающего экономического развития с особыми условиями организации несырьевых производств, ориентированных также на экспорт их продукции;
- введение режима пятилетних каникул по налогу на прибыль для новых предприятий, создаваемых в специальных территориях опережающего развития и зонах, а также налога на землю, имущество, льготной ставки страховых взносов;
- создание льготных условий для организации бизнеса, включая процедуры получения разрешения на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможди;
- использование средств Фонда развития Дальнего Востока для строительства инфраструктурных объектов на специальных территориях опережающего развития²⁹.

29. <http://www.kp.ru/2013.13.12>

Для подъема экономики дальневосточных регионов Россия должна иметь привлекательный инвестиционный климат.

Экономика РФ в 2012–2013 гг. характеризовалась в целом хорошими макропоказателями на фоне общемировой экономической нестабильности. Эксперты Российского фонда прямых инвестиций составили матрицу преимуществ России по девяти показателям:

1. Россия является шестой по величине экономикой мира (ВВП по паритету покупательной способности).
2. Уровень государственного долга в России – один из самых низких среди ведущих экономик: в 2012 г. он составил 11% ВВП, а в 2013 г. ожидается примерно на уровне 9% ВВП.
3. По прогнозам, к 2017 г. российская экономика вырастет до 3,2 трлн долл. с 2 трлн долл. в 2011 году.
4. По объему золотовалютных резервов (538 млрд долл.) Россия находится на третьем месте в мире.
5. Численность представителей среднего класса в стране утроилась за последние пять лет, а доходы населения увеличились на 53%: с 4850 долл. на душу населения в 2008 г. до 7430 долл. в 2012 г.
6. ВВП на душу населения в России вырос с 1/20 до 1/3 от уровня аналогичного показателя США.
7. Внутренний рынок России – один из крупнейших в мире: девятое место среди 142 стран.
8. ВВП на душу населения самый высокий среди стран БРИКС (17,7 тыс. долл.).
9. Низкий уровень безработицы – 5,5%³⁰.

Несмотря на сравнительные преимущества привлекательности инвестиционного климата для бизнеса в России, появились признаки снижения объема инвестиций в госкорпорации и компании с государственным участием. Валовое

30. Российский фонд прямых инвестиций. Специальный проект // BRICS Business Magazine, 2013, р. 58.

накопление основного капитала в ВВП в 2013 г. снизилось до 19,6%.

Для того, чтобы сохранить высокий уровень инвестиционной активности, по расчетам российских экономистов, нельзя ориентироваться на рост ВВП в 2,5% в ближайшие 10 лет. Необходимо обеспечить 7–8% ежегодного роста ВВП, в первую очередь чтобы вытягивать технологический уровень экономики. Названы три отрасли опережающего развития: оборонно-промышленный комплекс (ОПК), авиакосмическая и атомная промышленность³¹.

В ОПК основные затраты приходятся на опытно-конструкторские и исследовательские работы, которые создают двойные технологии и новые материалы, они используются в гражданской промышленности.

Был неудачный опыт конверсии ОПК в конце 1980 – начале 1990-х годов. Тогда было совершено много ошибок. Сейчас есть возможность провести конверсию наоборот: восстанавливая ОПК, можно сделать упор на высокие технологии. Более 60% продукции оборонки гражданского назначения. ОПК, атомная и авиакосмическая промышленность имеют серьезные экспортные ниши, но вынуждены конкурировать с ведущими западными производителями и работать на их уровне.

Для инвестиционной экономики нужно вкладывать средства в науку, конструкторские разработки. Надо обеспечить доступность кредитов для бизнеса, работающего в инвестиционном поле, особенно среднего и малого. Но процентные кредитные ставки (15–20%) несоотносимы с доходностью в малой экономике. На внутреннем рынке производитель не сможет конкурировать с импортером, которому доступен западный кредит под 5–6%.

По производительности труда РФ отстает от многих стран в 2–3 раза. Разрыв колоссальный, однако с помощью

31. Виктор Ивантер. Денег не жалеть. Россию ждет НЭП и 8% роста экономики // Российская газета, 17 января 2014 г.

замены старого оборудования, повышения серийности производства разрыв можно сократить до 10–15%.

Устойчивость экономики зависит от энергетической и продовольственной безопасности. Россия – единственная в мире крупная держава, обладающая абсолютной энергетической независимостью. Независимость США в области нефти в настоящее время построена на колоссальных затратах по добыче сланцевой нефти.

Россия может избавиться от критической зависимости в 40% от импортного продовольствия. В 2013 г. она стала чистым импортером зерна.

Таким образом, для России необходима новая экономическая политика, а для Дальнего Востока – новая модель реиндустриализации, построенная на доходах от экспорта энергоносителей, которые должны быть направлены на технологическую модернизацию. Ее могут обеспечить три вышеназванные высокотехнологичные отрасли. На Дальнем Востоке старт развития был дан оборонно-промышленному комплексу. Рост ОПК на Дальнем Востоке входит в государственную программу кардинальной реформы военной промышленности всей России. В 2014 г. расходы госбюджета на национальную оборону возрастут на 20% до 2,5 трлн руб.

Объем гособоронзаказа в ОПК в 2014 г. возрастет на 30%, почти до 1,5 трлн руб. Более 60% этой суммы пойдет на закупку новой военной техники и нового вооружения³².

В ракетных войсках стратегического назначения доля современного вооружения, в частности комплексов мобильного базирования «Ярс» и «Тополь-М», в 2013 г. была доведена до 37%, поставлено восемь новейших комплексов радиоэлектронной борьбы «Дзюдоист» и 40 комплексов РЭБ «Лорандит». Войска военно-космической обороны получили 24 пусковые установки ракетного комплекса «Искандер-М», на вооружение различных частей Российской армии поступило шесть дивизионов ракетно-зенитного комплекса С-400

32. Армия готовится к большому рывку // Аргументы недели. №2, 23 января 2014 г.; Чрезвычайно уместен // Эксперт, № 50, 16–22 декабря 2013 г.

«Триумф» и восемь зенитных ракетно-пушечных комплексов «Панцирь-С».

Только за один 2013 г. российские ВВС должны были получить 60 новых самолетов и 46 вертолетов. В общей сложности до 2020 г. Российская армия получит более полутора тысяч новых и модернизированных самолетов различных типов, включая перспективные, проходящие испытания истребители пятого поколения Т-50, ЗРК С-500, С-350, Морфей, Бук-М3. Массовые поставки новейших образцов начнутся в 2015–2016 гг. В 2013 г. было спущено на воду 12 больших и 43 малых судна. Главным проектом флота является проект 955 «Борей» — стратегические подводные ракетоносцы, по своим характеристикам не имеющие аналогов на планете. Головной корабль «Юрий Долгорукий» уже вошел в состав Северного флота, второй корабль — «Александр Невский» — завершил морскую часть государственных испытаний. В состав военно-морского флота войдет новейший подводный крейсер стратегического назначения «Владимир Мономах»³³.

33. Аргументы недели. № 2, 23 января 2014 г.

Глава

II

Ресурсный и экономический
потенциал Дальнего Востока
и Забайкалья и их торговля
со странами АТР

Несмотря на крупные ресурсы, многоотраслевую экономику Дальний Восток и Восточная Сибирь не являются значимыми игроками во внешней торговле стран АТР.

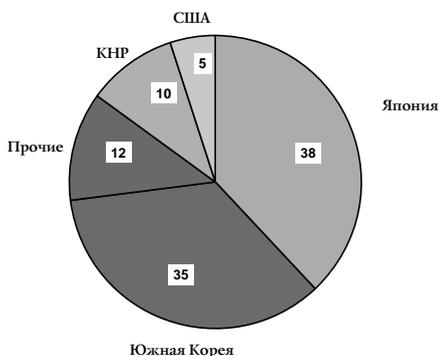
Совокупная стоимость экспорта 2 регионов, по данным на 2008 г., составляла 14,7 млрд долл. США, что свидетельствует о крайне низкой степени развития их экспортоориентированных отраслей. Ведущее место в экспорте Дальнего Востока и Забайкалья занимала Сахалинская область (58%), Республика Саха (16%), Хабаровский край (12%) (рис. 1–3).



Рис.1. Доля территорий Дальнего Востока и Забайкалья в экспорте в 2008 г.

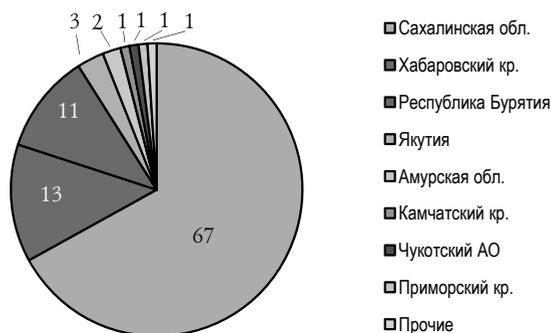
Исторически сложившаяся неоднородность экономического пространства России, в том числе и внутри самих федеральных округов, оказывает влияние на структуру, эффективность экономики, стратегию и тактику институциональных преобразований. Сглаживание неоднородности экономического пространства в рамках ДФО и СФО создало

бы более благоприятные условия для развития общего регионального рынка.



Источник: Региональная политика России в ДФО и трудовая миграция в регион. М., 2011.

Рис. 2. Внешнеторговый оборот регионов Дальнего Востока и Забайкалья в 2009 г. по странам (%)



Источник: Региональная политика России в ДФО и трудовая миграция в регион. М., 2011.

Рис. 3. Распределение иностранных инвестиций по регионам Дальнего Востока и Забайкалья, 2009 г. (%)

В каждом из 2 федеральных округов есть субъекты Российской Федерации, относящиеся к группе отстающих. Абсолютное большинство этих регионов являются приграничными. Такое положение сложилось в результате неоди-

наковой адаптации регионов к новым рыночным условиям и значительного уменьшения объемов государственной поддержки. Сохраняющаяся диспропорция в социально-экономическом развитии регионов является существенной причиной ослабления системы федеративных отношений в Российской Федерации, ее социально-экономического развития и уменьшения возможностей преодоления внутреннего кризиса. Поэтому стратегически важным для России должно стать проведение сильной государственной региональной политики, направленной на сглаживание различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации, включая Сибирь и Дальний Восток.

Перспективы перемен просматриваются в Федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (на 2002–2010 годы и до 2015 года)», принятой в октябре 2001 г. Важно то, что этом документе было признано: с началом рыночных реформ различия в социально-экономическом развитии регионов стали усиливаться, и это можно объяснить двумя причинами: наличием регионов с разной структурой экономики и значительным ослаблением регулирующей роли государства. Оценка итогов социально-экономического развития федеральных округов в 2000 г., на которую ссылается программа, показывает, что в каждом из них имелись неблагополучные регионы. В наихудшем положении находятся Сибирский, Дальневосточный и Южный федеральные округа. По сравнению с 1999 г. социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, уже в 2000 г. ухудшилось по уровню регистрируемой безработицы, отношению среднедушевых доходов к среднедушевому прожиточному минимуму, доле населения с доходами ниже прожиточного минимума, уровню развития отраслей социальной инфраструктуры и уровню финансовой обеспеченности региона на душу населения.

К неблагополучным территориям были отнесены Амурская область, Корякский автономный округ (ныне вхо-

дит в Камчатский край), Чукотский автономный округ и Еврейская автономная область. Отставание было отмечено и по объему инвестиций в основной капитал, уровню финансовой обеспеченности региона на душу населения, уровню регистрируемой безработицы и отношению среднедушевых доходов к среднедушевому прожиточному минимуму³⁴.

Первоочередной задачей стало улучшение условий жизни в наиболее отстающих регионах. Сейчас, когда уровень развития регионов Дальнего Востока определяется разными величинами, в том числе трудоспособного и профессионально подготовленного населения, неодинаковыми возможностями повышения жизненного уровня населения, вопрос о поисках источников развития приобретает самое актуальное значение. Один из них – активизация внешне-торговых связей, дающих импульс и новые материальные возможности для улучшения

Но самой глубокой, стратегически значимой предпосылкой структуризации внешней торговли является постепенный перевод экономики на инновационный путь развития, повышение технологического уровня экспорта с целью получения не только новой добавленной стоимости, но и придания нового системного характера национальной экономике.

Напомним, что главными экономическими центрами, формирующими экспортный потенциал ДФО (86%), являются Сахалинская область, Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край. Экономика и торговля трех территорий – это та сфера, в которой зарождаются новые тенденции развития внешней торговли российского Дальнего Востока, оказывающие влияние на остальные субъекты ДФО³⁵. Фактически сложились кластеры, в которых промышленность занимает

34. Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (на 2002–2010 годы и до 2015 года)». Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации 11 октября 2001 г. № 717. www.akdi.ru/econom/.../region.htm; *Аносова Л.А.* Внешняя торговля регионов Дальневосточного федерального округа России: динамика и новые тенденции. М.: Дашков и К°. 2010. С. 104.

35. Российская газета, 29.06.2006.

ведущее положение, и экономика в целом уже приобрела экспортоориентированное направление.

Наряду с ними есть территории, которые в силу многих обстоятельств не могут преодолеть порог, отделяющий их от быстро развивающихся соседних регионов. Они расположены вдали от главных транспортных путей, не имеют удобных выходов к морю, структура их хозяйства во многом традиционна, и даже архаична.

Задача повышения уровня участия субъектов ДФО и СФО во внешнеэкономической деятельности зависит от выделения новых перспективных точек роста среди субъектов, имеющих к тому предпосылки, при этом ее решение должно не оставлять в тени развитие тех регионов, которые пока точками роста не являются.

Для тех и других важно развитие малого и среднего бизнеса, необходимо накопление капитала для расширенного воспроизводства, создание новых рабочих мест, закрепление на месте населения и т.д. Необходимо, чтобы малый бизнес в городах был поддержан муниципальным заказом, как это уже сделано в Хабаровске, где его доля достигла более 10%. В этом случае возможен рост внутреннего спроса, его структуризация в сторону импорта нового оборудования и технологий, новых потребностей в качественных товарах для насыщения внутреннего спроса. А это значит, что требуется формировать источники для производства продукции на экспорт, а прибыль от внешней торговли использовать на структуризацию производства, приобретение инвестиционных и потребительских товаров по импорту. В целях изменения структуры внешнего спроса и его расширения, очевидно, следует энергичнее продвигать на рынок продукцию перерабатывающей промышленности, в том числе работающей на углеводородном сырье.

Процесс этот чрезвычайно сложен. Для того чтобы развернуть в новом направлении малоподвижную сырьевую экономику, тесно привязанную к местам разработки полезных ископаемых, потребуются огромные материаль-

ные средства, новые и новейшие технологии, высокопрофессиональные кадры и, разумеется, политическая воля. Сдерживающим фактором здесь является также система уже заключенных торговых договоров и соглашений с зарубежными партнерами. Соглашения носят преимущественно сырьевой характер, обязывающий продавца выполнять свои обязательства. Тем не менее, решать задачи создания предпосылок для позитивных перемен в характере российской внешней торговли исторически неизбежно. В противном случае риск надолго задержаться на периферии глобальных торгово-экономических связей будет только усиливаться.

Во многом решение этой проблемы связано с развитием внешнего спроса на товары дальневосточного экспорта. Но чтобы изменить спрос или расширить его, очевидно, следует лучше владеть соответствующей информацией, научно обоснованно прогнозировать динамику конъюнктуры внешних цен, продвигать на рынок продукцию перерабатывающей промышленности, в том числе работающей на углеводородном сырье. Иначе говоря, от принципа спонтанного ведения торговли, ошибочно принимаемого за проявление ее либерализации, требуется более надежное управление при поддержке государства.

В этих условиях большую роль играют точки экономического роста, которые с полным основанием можно определять и как точки экспортного роста.

Сахалинская область многие годы активно сотрудничает с Японией. В 2006 г. в номинации «Лучший субъект РФ по показателям экономического развития» она заняла первое место, а в 2008 г. правительство РФ признало область одним из 7 регионов с наивысшим качеством управления финансами.

Хабаровский край имеет прямой выход к просторам Тихого океана, непосредственно граничит с Китаем, в крае сохранились предприятия оборонно-промышленного комплекса.

Представители Сахалинской области и Хабаровского края входят в состав созданной в 1992 г. Постоянной смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между дальневосточными регионами РФ и японского острова Хоккайдо. В нее входят представители органов власти, бизнеса, научных кругов Хабаровского края, Сахалинской области, а также Приморского края и губернаторства Хоккайдо. С 2008 г. стороны реализуют четвертый этап Программы развития экономического сотрудничества между дальневосточными регионами РФ и Хоккайдо.

Республика Саха (Якутия) имеет выход к Японскому морю, где находятся основные морские порты России на Дальнем Востоке, через соседний с ним Хабаровский край, она чрезвычайно богата природными ископаемыми, в том числе алмазами, имеет многочисленные международные связи.

Сахалинская область – единственный островной субъект Российской Федерации, расположенный на 59 островах, омываемых водами холодного Охотского и теплого Японского морей, а также Тихого океана. Территория области общей площадью 87,1 тыс. км² включает остров Сахалин, с прилегающими островами Монерон и Тюлений, а также Курильский архипелаг в составе Большой и Малой Курильской гряды. По проливам: Лаперуза, Кунаширскому, Измены и Советскому – проходит государственная граница Российской Федерации с Японией.

Сахалин – один из крупнейших островов России, протянулся с юга на север на 948 км. От материка остров отделен Татарским проливом, ширина которого в самом узком месте, между мысами Погиби и Лазарева, чуть более 7 км.

Промышленная добыча на территории области ведется с 1928 г. Область располагает богатой сырьевой базой, позволяющей при наличии благоприятных условий значительно повысить существующий экономический и экспортный потенциал.

Полезные ископаемые Сахалина весьма разнообразны: каменный и энергетический угли, нефть, природный

газ, известняки, торф, золоторудные пески, серебро, графит, самородная сера, ильменит-магнетитовые пески. Наиболее известные месторождения: энергетического угля – Горнозаводское, Вахрушевское; коксующегося угля – Лесогорское, Углегорское; нефти – Монги, Усть-Томи, Катангли, Юбилейное, Окружное; газа – Восточно-Луговское; нефтегазоконденсатные – Одопту, Чайво, Лунское; серы – Новое (остров Итуруп, Южные Курилы). Самые значительные по запасам газа и конденсата – Лунское (около 590 млрд кубм и 50 млн) и по запасам нефти – Аркутун-Дагинское (свыше 500 млн т).

Всего на острове Сахалин открыто 66 месторождений: 12 нефтяных, 15 газовых, 22 газонефтяных, 4 нефтегазовых, 7 газоконденсатных и 6 нефтегазоконденсатных. Из них 31 разрабатывается, 1 подготовлено к разработке, 9 разведываемых и 25 законсервированных (невостребованный фонд). На шельфе известны 8 месторождений: 2 газовых, 1 нефтегазовое, 5 нефтегазоконденсатных. Из 8 открытых месторождений 7 располагаются на шельфе Северо-Восточного Сахалина и одно – в Татарском проливе у юго-западного побережья острова. Все месторождения северо-восточного шельфа (за исключением мелкого по запасам газового месторождения Венинское) относятся к крупным.

Суммарные геологические ресурсы Сахалинской области оцениваются в 7,8 млрд т условного топлива (в пересчете на нефть), в том числе 3,8 млрд т нефти и 3,3 трлн кубм газа. В шельфовой зоне области находятся 2,9 млрд т нефти и 3 трлн кубм газа; на суше острова сосредоточены лишь 23% (0,9 млрд т) ресурсов нефти и 11% (0,36 трлн кубм) ресурсов газа. В ресурсах острова преобладает нефть, в ресурсах шельфа доли нефти и газа примерно равны. В структуре ВРП Сахалинской области в 2011 г. основными видами экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 60,8%, строительство – 8,9%, торговля и различный ремонт – 5,2%, транспорт и связь – 4,2%.

Нефтегазовая промышленность Сахалинской области является одной из старейших и наиболее развитых отраслей российской экономики, добыча нефти и газа — главный источник экспорта. На базе разведанных месторождений было размещено 9 проектов: от «Сахалин-1» до «Сахалин-9». Топливо-энергетический комплекс является главной составляющей экономики области. Он производит 54% промышленной продукции региона и, оказывая существенное влияние на формирование бюджета области, обеспечивает более 25% ее экспортной продукции. Топливо-энергетический комплекс представлен нефтегазовой, угольной отраслями промышленности и энергетикой. Кроме того, на долю области приходится 14,1% улова рыбы и добычи других морепродуктов в стране, 9,2% производства рыбных консервов. Экспорт области представлен природным газом, сжиженным газом, сырой нефтью, ломом черных металлов и лесом. Импорт состоит из машин, оборудования, транспортных средств, металлов и металлических изделий, услуг, а также химических продуктов. В 2008 г. Сахалинская область увеличила свою долю в экспорте территорий Дальнего Востока и Забайкалья с 50 до 58%. Это позволяет определять Сахалинскую область в качестве первостепенной точки роста экспорта в ДФО³⁶.

В Японию Сахалин экспортирует в основном нефть и нефтепродукты, газ природный, морепродукты; в Республику Корею — нефть и нефтепродукты, газ, морепродукты, лом черных металлов, лес; в Китай — нефть и газ, морепродукты и лес; Филиппины — нефть и т.д. То есть ассортимент почти одинаковый, разница состоит только в объемах вывозимых товаров.

В апреле 2010 г. полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В.И. Ишаев провел в японской федерации экономических исследований «Кэйданрэн» (Токио) презентацию «Стратегии

36. РИА Сахалин-Курилы, 20.04.2010. Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. М.: Росстат. 2013. С. 210.

социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». В итоге министр экономики, торговли и промышленности Японии Ноасима Масаюки выразил желание японских инвесторов участвовать в реализации проекта «Сахалин-3», перспективного нефтегазового участка на побережье острова Сахалин.

Для Сахалина, в силу его географического положения, существуют три варианта экспорта добываемого природного газа (внутренний рынок сможет потребить лишь незначительную его часть): поставки сетевого газа по маршрутам Сахалин–Япония и Сахалин–Китай/Корея, а также строительство на острове заводов по производству сжиженного газа. Общая стоимость проекта «Сахалин-2» составляет порядка 20 млрд долл. В рамках проекта осваиваются Пильтун-Астохское и Лунское месторождения, извлекаемые запасы которых оцениваются в 150 млн т нефти и 500 млрд кубм газа. Акционерами Sakhalin Energy являются «Газпром» (50%), «Royal Dutch/Shell» (27,5%) и японские «Mitsui» (12,5%) и «Mitsubishi» (10%).

Другим перспективным проектом признано строительство на Сахалине собственного нефтеперерабатывающего предприятия. Еще в 1997 г. компания «Роснефть» с японской компанией «Mitsui» прорабатывали вопрос строительства НПЗ, но после дефолта 1998 г. партнеры отложили разработку ТЭО. Теперь же, в связи с началом нефтедобычи на шельфе, сооружение НПЗ средней мощности (2–3 млн т сырой нефти в год) позволило бы, как минимум, отказаться от дорогостоящего завоза нефтепродуктов с материка, а как максимум, экспортировать продукцию в Японию и Южную Корею³⁷.

Главными предприятиями области, работающими почти исключительно на экспорт, являются объекты, действующие в рамках проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

37. Прогноз развития нефтегазового комплекса России и экспорта нефти, нефтепродуктов и газа на новые рынки АТР. Составитель: Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН.

В рамках проекта «Сахалин-1», помимо добычи нефти на месторождении Чайво, начались работы по обустройству месторождения Одопту. Ввод их в эксплуатацию на полную мощность должен обеспечить увеличение объемов добычи нефти в ближайшие годы до 16 млн т и природного газа — до 22 млрд кубм ежегодно. Приоритетными проектами на 2010 г. в нефтегазовом комплексе остаются выход на проектную мощность завода СПГ, освоение, как упомянуто выше, месторождения Одопту, а также строительство газопровода Сахалин—Хабаровск—Владивосток³⁸.

Рост экспортного потенциала области привлекает к себе внимание иностранных инвесторов. Главный исполнительный директор «Сахалин Энерджи» Иэн Крейг подчеркивает: «Сахалин теперь твердо занимает свое место на энергетической карте мира. После выхода на полную мощность проект «Сахалин-2» обеспечит около 5% мирового производства сжиженного природного газа (СПГ), внося существенный вклад в укрепление глобальной энергетической безопасности»³⁹. Поставки СПГ с Сахалина позволяют его внешним партнерам диверсифицировать источники поставок газа и в меньшей степени зависеть от поставок из других стран. Запланировано, в частности, что доля сахалинского газа в объеме потребления СПГ в Японии составит до 8%⁴⁰.

С июля 2009 г. «Газпром» приступил к плановому строительству магистрального газопровода по маршруту Сахалин—Хабаровск—Владивосток.

Другим перспективным проектом может стать строительство на Сахалине собственного нефтеперерабатывающего предприятия. Еще в 1997 г. компания «Роснефть» с японской компанией «Mitsui»⁴¹ прорабатывали вопрос строи-

38. Одопту-море — нефтегазовое месторождение в России. Расположено в континентальном шельфе острова Сахалин. Открыто в 1998 г.

39. Губернские ведомости, 20.02.2009.

40. Южно-Сахалинск сегодня, 22.02.2010.

41. Японская компания Mitsui & Co. — одна из крупнейших международных нефтедобывающих компаний.

тельства НПЗ, но после дефолта 1998 г. партнеры отложили разработку ТЭО. Теперь же, в связи с началом нефтедобычи на шельфе, строительство НПЗ средней мощности (2–3 млн т сырой нефти в год) позволило бы, как минимум, отказаться от дорогостоящего завоза нефтепродуктов с материка, а как максимум, экспортировать продукцию в Японию и Южную Корею⁴².

В 2010 г. в нефтегазовом комплексе добыча нефти достигла 15,4 млн т (рост к уровню 2008 г. на 19,7%), добыча газа – 17,5 млрд кубм (табл. 1).

Таблица 1. Экспорт Сахалинской области, млн долл. США

2000 г.	513,1
2005 г.	3547,7
2012 г.	16367,7

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели – 2009. Статистический сборник. М.: Росстат, 2009; Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. М.: Росстат, 2013. С. 610.

Данные табл. 1 индицируют резкое увеличение экспорта. Это стало возможным не только за счет освоения новых источников углеводородного сырья, но и добычи рыбы и морепродуктов. Однако область переживает те же трудности, с которыми сталкиваются другие субъекты РФ. Это касается, например, роста пошлин на экспорт необработанной древесины, что снизило ее поставки на экспорт с 199,5 тыс. кубм в 2007 г. до 10,7 тыс. кубм в 2008 г. В перспективе область рассчитывает на модернизацию и перевооружение лесопильного и лесозаготовительного производства⁴³.

Что касается импорта, то по данным областной таможни, в Сахалинскую область в 2009 г. из США, Республики Корея, Великобритании, Японии, Италии, Норвегии и других стран поступило более 227 тыс. т различных товаров

42. Прогноз развития нефтегазового комплекса России и экспорта нефти, нефтепродуктов и газа на новые рынки АТР. Составитель: Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН.

43. Prima-Media.

общей стоимостью 957 млн долл. Импорт по стоимости в десять раз меньше экспорта. Это соотношение не меняется последние 10 лет⁴⁴ (табл. 2).

Таблица 2. Стоимостная структура импорта Сахалинской области, 2008–2009 гг., %

Машины, оборудование и транспортные средства	67,7
Металлы и металлические изделия	20,5
Продукция химического производства	4,5
Рыбная продукция	7,3

Источник: ресурс Интернета: Sakhalin-INFO, 24.02.2010. ИА Sakh.com.

В Японию экспортировались в основном нефть и нефтепродукты, газ природный, морепродукты; в Республику Корея – нефть и нефтепродукты, газ, морепродукты, лом черных металлов, лес; в Китай – нефть и газ, морепродукты и лес; в Филиппины – нефть и т.д. Новым источником экспорта стало производство на новых объектах, сооруженных по проекту «Сахалин-2». В частности, вошел в эксплуатацию завод СПГ в поселке Пригородное. С марта 2009 г. он производит и реализует сжиженный природный газ. К концу 2009 г. им было отгружено в страны АТР сжиженного природного газа в объеме 4,5 млн т. Япония, Республика Корея и Китай испытывают растущую зависимость от внешних источников сырья, прежде всего углеводородного. Ближайшие десятилетия станут периодом их усиливающейся конкуренции за ресурсы Восточной Сибири и Дальнего Востока. Комплексное освоение углеводородного сырья при участии этих и других стран и выход на энергетические рынки АТР могут быть использованы для закрепления позиции России в данном стратегически важном регионе мира.

В то же самое время в Сахалинскую область из США, Республики Корея, Великобритании, Японии, Италии, Норвегии и других стран было импортировано более 227 тыс. т различных товаров, общей стоимостью 957 млн долл. Основ-

44. Данные прессы-службы Дальневосточного таможенного управления (ДВТУ), 17.04.2009.

ные статьи импорта: машины, оборудование и транспортные средства — 67,7%, металлы и изделия из них — 20,5%, продукция химической промышленности — 4,5%.

Новая тенденция во внешней торговле Сахалинской области — повышение в ее обороте доли инновационного экспорта. В этом плане перспективным представляется курс на развитие переработки сырья, в том числе — создание предприятий нефте- и газохимии. Они имеют новые возможности в связи с долгосрочными прогнозами роста потребления пластика в странах АТР и Китае. Поэтому стратегия развития области ориентирована на строительство газохимического комплекса с объемом инвестиций в 100 млн долл., включающего в себя газоразделительный завод, заводы по производству метанола и полимеров (полиэтилена, полипропилена и т. п.).

Завод по производству СПГ — основной структурообразующий проекта «Сахалин-2», который является одним из самых крупных комплексных нефтегазовых проектов в мире. Это самый сложный инновационный проект с самой современной инфраструктурой, включающей в себя, помимо завода по производству СПГ, три морские добывающие платформы, 300 км морских и 1600 км наземных трубопроводов, объединенный береговой технологический комплекс, терминал отгрузки нефти⁴⁵. Управлять высокоавтоматизированным производством могут 300 человек. Проект «Сахалин-2» открывает возможности превращения России в ведущего экспортера энергоресурсов на высококонкурентные энергетические рынки Азиатско-Тихоокеанского региона.

Сахалинская область относится к регионам с высокими рисками прохождения максимумов энергетических нагрузок. Это означает постоянную готовность к природным катаклизмам и сложностям, возникающим из-за отсутствия

45. Объем СПГ в 600 раз меньше объема природного газа; СПГ остается в жидком состоянии при нормальном атмосферном давлении, что делает возможным его перевозку специальными морскими судами—газовозами. Транспортировка природного газа в виде СПГ обеспечивает гибкость поставок и позволяет осуществлять его продажи любому числу покупателей в разных странах.

резервных источников энергии. Сейчас на Сахалине ведется активная работа по модернизации островной энергосистемы. Один из проектов вошел в пятерку ключевых в инвестиционной программе «РАО Энергетические системы Востока».

Ключевых инвестиционных проектов ОАО «РАО Энергетические системы Востока» пять. Это строительство ТЭЦ в городе Советская Гавань Хабаровского края, ГТУ-ТЭЦ на Владивостокской ТЭЦ-2 и центральной пароводяной бойлерной (ЦПВБ) Владивостока, сооружение Сахалинской ГРЭС-2 и первой очереди Якутской ГРЭС-2, а также второй очереди Благовещенской ТЭЦ. За счет реализации средств группы компаний ОАО «РАОЭС Востока» увеличилась инвестиционная программа 2010 г. более чем на треть по сравнению с первоначально утвержденным планом. В 2011 г. инвестпрограмма холдинга достигает примерно 14,7 млрд руб. При этом собственная программа «РАОЭС Востока», без учета дочерних компаний, составила 2,2 млрд руб.

В 2009 г. началась работа по переводу Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 на природный газ — это топливная безопасность, маневренность оборудования. Понятно, насколько это важно для Сахалина. Кроме того, с переходом на сжигание газа ТЭЦ сократит выбросы в атмосферу, золоотвалы, расположенные в черте города, будут закрыты и рекультивированы. Первый из пяти котлов станции будет сдан к марту будущего года. В целом же проект предполагается завершить в 2013 г.

В сотрудничестве с региональным правительством ведется проектирование Сахалинской ГРЭС-2 — конкурс на проектирование будет объявлен, как только завершится заказанное областными властями исследование по выбору площадки. Предполагается, что это будет топливно-энергетический комплекс, который позволит развивать угольную промышленность Сахалина. Аналогичный комплекс действует на севере Приморья в Лучегорске, и сегодня Приморская ГРЭС является самой мощной станцией края.

Руководство ведет переговоры со многими зарубежными поставщиками энергетического оборудования, такими как

Siemens, STX, TBEA, Eelsnor. С компанией General Electric достигнуты договоренности о поставках газотурбинного оборудования на строящиеся ГТУ-ТЭЦ во Владивостоке, для Якутской ГРЭС-2 и четвертого энергоблока Южно-Сахалинской ТЭЦ-1. У этих турбин довольно высокий КПД, а также возможность выработки теплоэнергии. Eelsnor имеет один из крупнейших в мире ветропарков, в том числе в Канаде, и их опыт очень ценен. Siemens – один из признанных в мире производителей электротехнического оборудования. Южно-корейская STX Group, японская Mitsui готовы предложить самые разные варианты решения технических задач, возникающих при реализации тех или иных проектов. ОАО «РАО ЭС Востока» открыто, мы готовы сесть за стол переговоров с любой компанией – в ответ на их предложения.

«РАО ЭС Востока» планирует строительство ветродизельных энергокомплексов для обеспечения более устойчивого энергоснабжения изолированных населенных пунктов удаленных северных территорий Якутии и Камчатки. Итогом реализации такой программы должно стать замещение дизельного топлива энергией ветра на две трети. Уже сейчас одна из дочерних компаний, ОАО «Передвижная энергетика», устанавливает вышки для измерения ветропотенциала в Камчатском крае. Одна измерительная вышка работает, и еще четыре в разных точках острова будут установлены позднее. Полученные сведения позволят не только подтвердить необходимость развития ветродизельной генерации, но и спрогнозировать, как будет работать такое оборудование в условиях Крайнего Севера. В основном на этих территориях действуют затратные малоэффективные дизельные станции.

Сахалино-Курильский бассейн – один из самых продуктивных регионов Мирового океана. Общая биомасса сосредоточенных здесь ресурсов превышает 6,3 млн т. В разные годы в общем объеме выпускаемых в России морепродуктов доля островного края составляла от 11 до 14%. Сегодня около 17% общего объема экспорта Сахалинской области приходится на морские биоресурсы.

В водах, омывающих берега Сахалина и Курил, добывается ценный тихоокеанский лосось, а также другие виды рыб, ракообразные и моллюски, водоросли. По оценкам ученых, без ущерба для воспроизводства здесь можно добывать ежегодно 2 млн т морских водорослей при их общем запасе 9,8 млн т. Запасы бурых водорослей – ламинарии – превышают 600 тыс. т.

Сахалинские дары моря пользуются высоким спросом в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, да и на Западе тоже. Спрос на морепродукты постоянно растет во всем мире, что гарантирует окупаемость инвестиций в сахалинскую морскую отрасль – поэтому в островном рыбохозяйственном комплексе доминирует иностранный капитал.

В 2008 г. сахалинские власти добились отмены общедопустимых уловов (ОДУ) и делегирования полномочий по распределению квот на региональный уровень. Рыбаки смогли получать именно столько квот, сколько им было нужно, и практически сразу улучшили показатели своей работы. В 2009 г. рыбаки Сахалина выловили примерно 300 тыс. т красной рыбы, в то время как в 2007 и 2008 г. – в два раза меньше. Исчезли простои судов, а сумма налоговых поступлений от рыбного сектора в региональный бюджет превысила 1,3 млрд руб.

Повышение эффективности рыбной отрасли связано не только с рыбаками, но и с активной работой лососевых рыбободных заводов (АРЗ). По оценке специалистов ФГУ «Сахалинрыбвод», эти предприятия не менее чем на 10–15% обеспечивают объемы добываемой в стране горбуши. По масштабам разведения тихоокеанского лосося Сахалинская область занимает лидирующее место среди всех дальневосточных регионов. Сегодня на островах действует 37 АРЗ. Их суммарная мощность по закладке икры достигает более 800 млн штук.

Последний, 37 по счету, АРЗ открыт на юго-западе Сахалина. В рамках областной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на

2009–2011 годы» региональные власти выделили на его постройку более 13,5 млн руб, что составило почти четверть необходимой суммы. В дальнейшем на основе принципов государственно-частного партнерства планируется открыть еще несколько АРЗ.

Одним из наиболее перспективных проектов искусственного воспроизведения морских биоресурсов представляется развитие марикультур, т.е. разведение и выращивание моллюсков, ракообразных, водорослей и других водных организмов в морях, лиманах и речных устьях. Современные технологии позволяют культивировать в промышленных объемах многие ценные виды морепродуктов.

Ведется работа по организации заводского выращивания морского гребешка, мидии, трепанга и ламинарии. Последние два вида водных биоресурсов обладают уникальными свойствами, поэтому они интересуют биофармацевтическую промышленность.

Индустрия въездного туризма в Сахалинской области только начинает развиваться. Обороты туротрасли составляют менее 1% в общем объеме платных услуг. Тем не менее, этот показатель стабильно растет и за последние пять лет увеличился втрое.

Стартовые позиции туристической индустрии на островах на редкость удачны. Южно-Сахалинск связан прямым авиасообщением с крупнейшими аэропортами России, Японии, Республикой Кореей, Китаем. Благодаря реализации крупных международных нефтегазовых проектов на шельфе Сахалина в городе создана сеть современных гостиниц с высоким уровнем обслуживания. Не отстает и ресторанный бизнес, представленный широким кругом предприятий общепита на разный вкус и кошелек. За последние годы в Южно-Сахалинске заметно выросло количество торговых центров, среди которых крупнейший на Дальнем Востоке торгово-развлекательный комплекс «Сити Молл».

Развивающаяся туристическая инфраструктура должна обеспечить эффективное использование главного богатства

региона – уникальной природы. В области расположены четыре заповедника, десять заказников и один природный парк – «Остров Монерон»; 61 памятник природы, один из которых водопад Илья Муромец – самый высокий в России; более тысячи рек, семь тысяч озер, 39 действующих вулканов.

Здесь находится один из самых редких природных объектов – лежбище морских котиков на острове Тюлений, неподалеку от восточного побережья Сахалина. На пляже островка каждое лето собираются десятки тысяч котиков; здесь находят временное пристанище многие перелетные птицы.

В Сахалинской области есть бальнеологические и геотермальные источники, месторождения лечебных грязей, более тысячи культурно-исторических объектов. Воды, омывающие берега Сахалина и Курил, считаются наиболее биологически продуктивным районом Мирового океана. Все это позволяет развивать на островах самые разные виды туризма: экологический, этнографический, спортивный, круизный, экстремальный, научный, максимально насыщать программы посещения региона.

Основной специализацией Сахалинской области станет зимний туризм. Любителей горных лыж и сноубординга привлекает спортивно-туристический комплекс «Горный воздух». От других объектов такого рода его выгодно отличает местоположение. Комплекс находится на склонах горы Большевик, возвышающейся над восточной окраиной Южно-Сахалинска. От центра города, где расположены комфортабельные гостиницы, до «Горного воздуха» на такси ехать 10–15 минут.

На трассах, которые освещаются в вечернее время, установлены буксировочные канатные подъемники. Гондольно-кресельная канатная дорога протяженностью 2337 м способна перевозить две тысячи человек в час. На территории комплекса работают кафе, бар, прокат горнолыжного снаряжения, спортивный магазин, школа инструкторов. Объем

средств из федерального и областного бюджетов, вложенных в строительство комплекса, достиг миллиарда рублей. Инвестировать в проект может и частный капитал, вкладывая деньги в создание гостиничной и досуговой инфраструктуры.

В ближайшие годы «Горный воздух» станет важнейшим туристическим брендом региона, будет способствовать привлечению туристов на Сахалин и, конечно же, приобщению жителей области к спорту и здоровому образу жизни.

Все более широкую известность приобретает природный парк на острове Монерон в Татарском проливе. Он постепенно становится туристическим брендом Сахалина. Богатые живностью и растительностью воды, омывающие остров, отличаются поразительной прозрачностью. Остров Монерон один из лучших мест в мире для дайвинга – наряду с Красным морем. На острове возведен туристический комплекс, органично вписанный в природный ландшафт.

Много внимания уделено развитию лечебно-оздоровительного туризма на базе многочисленных термальных, минеральных источников и грязей.

С целью развития туризма и создания новых туристических комплексов была принята Целевая региональная программа до 2012 года. Она предусматривает формирование нормативно-правовой базы развития отрасли и создание системы государственного регулирования туристской деятельности, рекламу туристического потенциала региона, разработку новых областных и межрегиональных маршрутов и формирование объектов массового посещения, развитие инфраструктуры туризма на основе механизма государственно-частного партнерства.

Общая стоимость программы составляет 300 млн руб., из которых 2,4 млн – средства областного бюджета, остальное – частные инвестиции.

Республика Саха (Якутия) – субъект Российской Федерации, имеющий мировое значение в добыче алмазов и угля, в научных разработках в области исследования жизне-

деятельности человека в условиях вечной мерзлоты. Удельный вес запасов основных видов полезных ископаемых Республики Саха (Якутия) в минерально-сырьевом потенциале Российской Федерации составляет (в %): алмазы – 82 (100); золото – 17,2 (30); уголь – 5 (46,6); железные руды – 6,2 (79); олово – 28 (36); сурьма – 81,5 (96,1); цинк – 0,1 (2,9); свинец – 0,4 (5,1); вольфрам – 5 (22); серебро – 3 (8); ртуть – 7,9 (12,5); уран – 61 (100).

На долю республики приходится 22% гидроресурсов России, потенциал гидроэнергетических ресурсов оценивается в 507 млрд кВт/ч. Запасы железной руды на месторождениях Южной Якутии самые значительные на Дальнем Востоке по объемам и качеству. В сочетании с сырьевой базой коксующихся углей, других компонентов, необходимых для организации металлургического производства и роста энергетического потенциала республики, налицо все предпосылки для создания в Южной Якутии крупного металлургического комбината.

Перспективными для освоения считаются и урановые месторождения Якутии. Общие запасы месторождений урана в ее Эльконском районе составляют 346 тыс. т⁴⁶. На территории республики разведаны также богатейшие запасы цеолитов, в том числе месторождение Хонгуруу, Промышленная ценность цеолитов обусловлена общим для этих минералов ажурным алюмокремнекислым каркасом, образующим систему полостей и каналов, размер входных окон которых достаточно велик (0,260–0,270 нм), чтобы в них могли проникнуть молекулы и ионы большинства неорганических и органических соединений. Цеолиты имеют широкий спектр применения: для очистки воды в искусственных водоемах для разведения рыбы и аквакультуры, в производстве удобрений, уменьшают вымывание азота из почвы в 4–5 раз. Но главное богатство республики – алмазы. Ее доля в мировой добыче этого минерала составляет 25%, в общероссийской – 98%.

46. Ресурс Интернет: profbeckman.narod.ru/RH0.files/21_2.pdf

Экономический потенциал Якутии характеризуется непрерывным ростом, начиная с 2002 г., небольшое снижение произошло только в 2009 г. (табл. 3, 4).

Таблица 3. **Валовой региональный продукт Республики Саха (Якутия), млн руб.**

Показатели	2002	2003	2004	2006	2007	2008	2009
Валовой региональный продукт	115117	132964	153497	206845	242657	309518	483007

Источник: Регионы России... 2013 С. 571.

Известно, что многие месторождения Якутии относятся к категории комплексных, уникальных и крупномасштабных. Их разработка обеспечивает треть производства ВРП Республики.

Таблица 4. **Структура валового регионального продукта Республики Саха (Якутия) в 2011 г.,%**

Показатели	%
Добыча полезных ископаемых	43,7
Строительство	10,3
Оптовая и розничная торговля, ремонт	7,1
Транспорт и связь	9,4

Источник: Министерство экономического развития Республики Саха (Якутия), текущий архив, февраль 2010 г.; Russia: All Regions. Trade and Investment Guide. Official Sources. Second Enlarged Edition. Moscow: Binary Press, 2006; Регионы России... 2013. С. 568.

Этот регион – еще один центр производства экспортной продукции в ДФО. Республика занимает второе место в совокупном экспорте края после Сахалинской области. Одной из базовых отраслей экономики Якутии является угольная промышленность, ставшая второй после алмазной добывающей отрасли по уровню рентабельности. Якутия доминирует в производстве угля в Дальневосточном федеральном округе: каждая третья тонна по объему и каждая вторая тонна в пересчете на тонну условного топлива, с учетом высокой калорийности, добывается в Якутии. Самый крупный

новый проект в угольной отрасли – освоение Эльгинского месторождения каменного угля.

Угольный разрез в Эльге – крупнейшее в РФ месторождение каменного угля, расположенное в 415 км к востоку от Нерюнгри. Его доказанные запасы составляют 2,7 млрд т высококачественных коксующихся и энергетических углей, пригодных к разработке открытым, т.е. самым дешевым, способом. Введение в эксплуатацию определит возможность добывать до 30 млн т угля ежегодно. Эффективной формой реализации проекта ввода Эльгинского месторождения угля было бы создание международного консорциума при сохранении ведущих позиций российского стратегического инвестора, это позволит привлечь передовые технологии и капитал и, вместе с тем, контролировать эту перспективную ресурсную базу⁴⁷. Стратегический инвестор – компания «Мечел-Инвест», победившая в 2007 г. в аукционе по приобретению имущества, принадлежащего ОАО «РЖД». Компания «Мечел-Инвест» ведет строительство 313-километрового участка железной дороги от Байкало-Амурской железнодорожной магистрали до угольного разреза в Эльге. Строительство этого участка предусмотрено «Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года». Новые задачи производственной программы (ранее предполагалось добывать 10–15 млн т угля в год) коренным образом изменяют требования к инфраструктуре. В частности, тепловозы, предусмотренные первоначальным проектом, будут не в состоянии перевезти весь объем угля по технологической железной дороге. Это потребовало новых технических решений по переводу железной дороги до Эльгинского месторождения на электрическую тягу. Электротяга позволит не только увеличить грузоподъемность локомотивов и оборачиваемость подвижного состава, но также снизит затраты на перевозку угля и позволит соблюдать экологические требования к производству. Новое техническое

47. РИА Новости <http://www.rian.ru>.

задание, помимо организации движения поездов на электротяге, предусматривает сокращение количества мостов и тоннелей на железнодорожной ветке Улак-Эльга. В 2010 г. в Якутии началось строительство железнодорожной ветки, 420 сооружений, в том числе 194 моста. Пропускная способность пути составит 25 млн т в год. Это даст Эльгинскому месторождению выход на Байкало-Амурскую транспортную магистраль⁴⁸. По этой дороге будут производиться поставки угля в Китай, а также в российские дальневосточные порты для последующего экспорта в Японию.

Но и без учета Эльгинского проекта объем добычи угля в Республике Саха (Якутия) по действующим предприятиям к 2015 г. удвоится. По нашей оценке, в 2020 г. в Якутии будет добываться от 30 до 50 млн т высококачественных коксующихся и энергетических углей. Но пока одними из основных сдерживающих факторов для развития этой отрасли являются избыток производства энергетических углей на Дальнем Востоке, отсутствие железнодорожных путей в Китай в Амурской области и в Хабаровском крае, а также ограниченные мощности угольных терминалов морских портов Дальнего Востока. Реализация угля на экспорт зависит не от добывающих возможностей предприятий, а от перевозных мощностей портов и дорог, и эта проблема может быть успешно решена только на межрегиональном уровне. Необходимо разработать и утвердить комплексную Программу развития транспортных коммуникаций и морских терминалов Дальнего Востока в увязке с программами социально-экономического развития субъектов ДФО.

Вместе с тем, масштабы добычи каменного угля следует соизмерять с емкостью международных угольных рынков стран, особенно самого крупного импортера этой продукции из России – Китая, который продолжает совершать масштабные закупки сырья и его месторождений по всему миру. Подписание долгосрочных контрактов с россий-

48. Эльгинское – крупнейшее в РФ месторождение каменного угля в 415 км к востоку от Нерюнгри. Доказанные запасы – 2,7 млрд т.

скими угольщиками и нефтяниками, финансовая помощь африканским государствам фактически в обмен на доступ к их природным богатствам — все это политика, позволяющая предполагать — КНР явно готовится к коренной перестройке структуры своего энергопотребления. Кроме угля в Якутии ведется освоение газовых месторождений.

Сейчас на экономику республики распространена Государственная программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР — «Восточная газовая программа». Документ утвержден в сентябре 2007 г. приказом по Министерству промышленности и энергетики РФ. Компания «Газпром» назначена Правительством РФ координатором деятельности по реализации этой программы.

Открытие на территории республики крупных газонефтяных месторождений превращает Якутию в крупный источник экспорта углеводородов. При этом развитие нефтедобывающей промышленности непосредственно связано с реализацией крупнейшего инфраструктурного проекта — строительства нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан» (ВСТО). Учитывая масштабы и сложность проекта, еще более актуальным становится использование самых передовых технологий при его реализации, что, в конечном счете, обеспечит дополнительные конкурентные преимущества предприятиям, осуществляющим добычу и транспортировку нефти, и минимизирует экологическое воздействие на окружающую среду.

По запасам газа в Дальневосточном федеральном округе Республика Саха занимает ведущее место. Газовая промышленность республики в 2006 г. отметила свое пятидесятилетие. До настоящего времени развитие этой промышленности было связано в первую очередь с формированием региональной газотранспортной системы и гарантированным обеспечением поставок для внутренних нужд.

Следующий этап развития газовой промышленности Правительство Республики Саха связывает с освоением крупнейшего Чаяндынского месторождения (с подтвержденными запасами более 1,2 трлн куб. м), а также с разрабатываемой Министерством промышленности и энергетики РФ Программой создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР.

Освоение этого месторождения будет происходить в рамках инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», которое предусматривает формирование на Востоке страны нового крупного промышленного района на базе минерально-сырьевых и гидроэнергетических ресурсов Якутии. 10 марта 2009 г. Правительство РФ утвердило паспорт комплексного инвестиционного проекта по разработке проектной документации для развития Южной Якутии.

Его же распоряжением от 16 апреля 2008 г. Чаяндынское нефтегазоконденсатное месторождение было передано в управление ОАО «Газпром» как собственнику Единой системы газоснабжения. Его запасы составляют 1,24 трлн куб. м газа, 68,4 млн т нефти и конденсата. Соглашение о сотрудничестве между ОАО «Газпром» и Республикой Саха (Якутия) было подписано в июле 2007 г. Договор о газификации – в июне 2008 г. Совместная рабочая группа ОАО «Газпром» и Республики Саха по реализации Соглашения о сотрудничестве была создана уже в июле того же года. Ее основной задачей является подготовка информации, предложений и обоснований для принятия руководством «Газпрома» и Правительства Якутии своевременных решений в рамках реализации Соглашения. 2 июня 2009 г. был подписан план работы совместной рабочей группы на 2009–2010 гг.

Реализация заключенных соглашений приведет к формированию Якутского центра газодобычи – задача, которая входит в «Восточную газовую программу». Развитие Якут-

ского газового центра будет происходить на базе уже упомянутого выше Чаяндинского месторождения, лицензию на разработку которого «Газпром» получил в 2008 г. Добыть первую нефть на этом месторождении планируется в 2014 г., ввод в разработку газовой залежи – в 2016 г. Компания приступила к разведочному бурению на этих месторождениях. Новый центр газодобычи позволит удовлетворить перспективные потребности стран АТР в российском природном газе. Очевидно, что с вводом в эксплуатацию предприятий по добыче углеводородного сырья республика увязывает с ростом его экспорта в АТР. Это было уже заложено в «Восточную программу». Руководство «Газпром» отмечает, что поставки газа, добываемого на якутских месторождениях, в страны АТР являются важным направлением диверсификации экспорта природного газа из России. Такие поставки будут осуществляться из развивающейся на Востоке России Единой системы газоснабжения (ЕСГ) на базе межправительственных и коммерческих документов в соответствии признанными международными принципами организации торговли газом.

Объем поставок может быть значителен и сопоставим в перспективе с европейским направлением. В этой связи укрепление позиций Газпрома на рынках стран АТР является одной из важных задач компании. Экспорт природного газа в рамках реализации «Восточной газовой программы» будет осуществляться после обеспечения газом отечественных потребителей.

В рамках «Восточной газовой программы» якутский проект считается комплексным – наряду с разведкой и обустройством месторождений компании строительство магистрального газопровода «Якутия–Хабаровск–Владивосток», который на значительном протяжении большого участка пути находится в едином коридоре с нефтепроводом «Восточная Сибирь – Тихий океан». Тем самым якутский газ получает выход не только в южные районы Дальневосточного федерального округа, но и широко пойдет на экспорт.

К строительству этого газопровода компания приступила после завершения работ на газопроводе Сахалин—Хабаровск—Владивосток. Строящаяся газотранспортная система позволит обеспечить сахалинским газом потребителей в Хабаровском крае, Еврейской АО, на Сахалине и Приморье, в том числе и новых генерирующих мощностей, которые вводятся в Приморском крае.

Расположенный в центре российского Дальнего Востока **Хабаровский край** — административный центр Дальневосточного федерального округа — имеет общие сухопутные и морские границы и удобные связи со всеми административно-территориальными образованиями региона, граничит с Китаем. Основной водной артерией является река Амур. С севера и востока он омывается Охотским и Японским морями. Протяженность береговой линии (включая острова) составляет 3390 км. Одна из характерных особенностей Хабаровского края — обширность территории и малая ее заселенность. Площадь края в современных границах — 788, 6 тыс. кв. км (4,6% территории России). Край простирается с севера на юг почти на 1800 км. Его северная точка — в 430 км от Северного полярного круга, а южная оконечность лежит на параллели южнее Ростова-на-Дону. Наибольшая протяженность с запада на восток — 700 км, наименьшая — 130 км.

От Москвы до Хабаровска по железной дороге — 8533 км, по воздуху — 6075 км. Через территорию края проходит Транссибирская и Байкало-Амурские железнодорожные магистрали и авиалинии, соединяющие районы России с тихоокеанскими портами и обеспечивающие наикратчайшие маршруты из Западной Европы и Ближнего Востока в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Водный путь по реке Амур дает выход в моря Тихого океана. Навигация на Амуре в пределах края длится 160–180 дней в году. Общая протяженность судоходных внутренних водных путей — более 2 тыс. км. На западе Хабаровский край граничит с Амурской областью и Еврейской автономной областью, на

северо-западе – с Республикой Саха (Якутия), на севере – с Магаданской областью, на востоке – Татарский пролив отделяет его от Сахалина, а Охотское море – от Камчатской области, на юге – с Приморским краем. По протоке Казакевича и реке Уссури на протяжении 265 км проходит граница с КНР.

Объем ВРП края составил в 1990 г. 64 795 млн руб., в 2000 г. – 161 194 млн руб., в 2010 г. – 353 590 млн руб., в 2011 г. – 401 458 млн руб. Структура ВРП: транспорт и связь – 17%, торговля и ремонт – 13,2%, строительство – 12,5%. Этот край отличен тем, что он производит четверть промышленной продукции Дальнего Востока: почти весь объем стали, проката, переработки нефти, основную часть заготовки леса, продукции машиностроения. В крае находится самая мощная машиностроительная база на тихоокеанском побережье России. Среди ведущих промышленных объектов этого региона – авиационное производственное объединение им. Гагарина в г. Комсомольск-на-Амуре, которое выпускает боевые самолеты серии СУ, речные катера, медицинское и другое оборудование. Оно также готовится к производству воздушных судов гражданского назначения. Хабаровский, Амурский и Николаевский судостроительные заводы выпускают океанские и речные суда различного профиля. В крае производятся также дизельные двигатели и генераторы, литейное оборудование, промышленные потребительские товары. В Хабаровском крае продолжает усиливаться развитие нефтеперерабатывающей индустрии.

Примером может служить Комсомольский нефтеперерабатывающий завод – крупный производитель нефтепродуктов для обеспечения нужд Дальневосточного региона и экспорта. Предприятие имеет выгодное географическое расположение – находится в непосредственной близости от Сахалинских месторождений, что существенно упрощает поставки сырья с месторождений Западной Сибири и Сахалинского шельфа. Завод связан железнодорожными и водными путями практически со всеми территориями

Дальневосточного региона и основными портами Тихоокеанского побережья. В настоящее время предприятие производит:

- бензин автомобильный (марки А-76, Нормаль-80, Регулятор-92, Премиум-95, Супер-98);
- бензин прямогонный, поставляемый на экспорт («Нафта»);
- дизельное топливо (различные виды);
- вакуумный газойль (сырье для производства масел);
- котельное топливо и мазут (различные виды).

Применяемый на заводе гибкий технологический цикл позволяет ему выпускать широкий ассортимент продукции с показателями качества, требуемыми покупателю, т.е. по контрактной спецификации. В 2013 г. была реализована комплексная программа реконструкции и модернизации Комсомольского НПЗ. Реконструкция рассчитана на решение следующих задач: увеличение мощности НПЗ до 8 млн т (59 млн баррелей) нефти в год; увеличение глубины переработки до 95%; выпуск продукции, соответствующей стандартам Евро-4 и Евро-5; оснащение технологических установок системами контроля и управления, отвечающими современным требованиям безопасности и охраны окружающей среды; возможность оперативного изменения объемов выпуска и качества нефтепродуктов в зависимости от потребностей рынка и сезонных колебаний спроса⁴⁹.

Исходя из программных установок, завод начал в 2007 г. работы по созданию комплекса глубокой переработки нефти в составе установок замедленного коксования гудрона, гидрокрекинга вакуумного газойля, производства водорода.

Внешнеторговый оборот края в 2012 г. составил 2 614,3 млн долл., в т.ч. экспорт – 1 527,9 млн долл., импорт – 1 086,4 млн долл. (табл. 5).

49. Сервер Правительства Хабаровского края. Внешняя торговля. – Ресурс Интернета: www.adm.khv.ru/.../1255FF55129F0DD8CA25747A001F9945?... Регионы России... 2013. С. 592.

Таблица 5. Внешняя торговля Хабаровского края в 2007–2008 гг., млн долл. США

Показатели	2008 г.		2007 г.		Темпы роста/снижения 2008–2007	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Экспорт	2107,7	63,9	2009,5	64,1	98,2	104,9
Импорт	1189,1	36,1	1125,5	35,9	63,6	105,7
Товарооборот	3296,8	100,0	3135	100	161,8	105,2

Источник: Внешняя торговля и инвестиции в Хабаровском крае. Статистический сборник. 2007–2008. Росстат. Региональное статистическое управление по Хабаровскому краю. Хабаровск, 2009. С. 3.

Основной причиной сокращения экспорта было изменение внешнеторгового спроса на традиционные товары хабаровского экспорта, низкая загруженность краевых предприятий экспортными заказами, а также проблемы с реализацией уже заключенных контрактов. Надо сказать и о том, что негативное влияние оказывает наступательный рост китайского экспорта (табл. 6).

Таблица 6. Товарная структура и оборот экспорта Хабаровского края в 2007–2008 гг., млн долл. США, %

Статьи экспорта	Един. изм.	2008 г.			2007 г.			2008/2007гг., %	
		кол-во	сумма	уд. вес	кол-во	сумма	уд. вес	кол-во	сумма
Рыба и морепродукты	тыс. т	88,4	113,6	5,4	79,1	92,1	4,6	111,8	123,3
Нефтепродукты	тыс. т	534,3	313	14,9	1039,8	392,1	19,5	51,4	79,8
Лес необработанный	млн куб. м	8	805,2	38,2	9,6	941,5	46,9	83,1	85,5
Пиломатериалы	тыс. куб. м	172	36,4	1,7	155,7	33,5	1,7	110,5	108,7
Черные металлы	тыс. т	606,8	388,3	18,4	436,5	198,2	9,9	139,0	196
Лом черных металлов	тыс. т	476,3	118,4	5,6	391,3	76,5	3,8	121,7	155
Цветные металлы	тыс. т	3,8	8,9	0,4	4,9	9,7	0,5	77,6	91,8
Продукция машиностроения	млн долл.	-	15	0,7	-	66,2	3,3	-	22,7
Услуги	млн долл.	-	190,8	9,1	-	88,2	4,4	-	216,3
Бункерное топливо	млн долл.	-	99,4	4,7	-	85,9	4,3	-	115,7
Прочее	млн долл.	-	18,7	0,9	-	16,5	0,7	=	73,0

Источник: Внешняя торговля и инвестиции в Хабаровском крае. Статистический сборник. 2007–2008. Росстат. Региональное статистическое управление по Хабаровскому краю. Хабаровск, 2009. С. 9.

При сравнении статей экспорта и импорта (табл. 7) не трудно заметить, что в экспорте Хабаровского края преобладают сырьевые товары, а в импорте – готовая продукция: машины, оборудование и транспортные средства (2008 г. – 576 млн долл., или 44,1% совокупного экспорта). В экспорте стоимость товаров по этой статье составляла только 15 млн долл., или 0,7% всего экспорта. Это свидетельствует о необходимости дальнейшей реструктуризации экономики и внешней торговли Хабаровского края. Возможности для этого связаны с привлечением иностранных инвестиций в Хабаровский край. В 2008г. в краевую экономику привлечено 240,2 млн долл. иностранных инвестиций, что составляло 96,5% к уровню 2007 г.

Таблица 7. Динамика импорта Хабаровского края в 2007–2008 гг. (млн долл. США)

Статьи импорта	2008		2007		2008/2007 %
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	
Продовольственные товары	67,8	4,2	47,5	4,2	142,7
Минеральные продукты	50,4	3,2			
Продукция химической промышленности	37,7	3	-	-	113,2
Кожевенное сырье, пушнина	14,3	1,1	12,7	1,1	112,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	10,9	0,5	5,7	0,5	191,2
Текстиль, одежда и обувь	223,8	30	337,9	30,0	66,2
Изделия из камня, гипса, керамики	25,9	2,2	15,3	1,4	107,0
Металлы и изделия из них	71,9	4,3	48	4,3	149,8
Машины, оборудование и транспортные средства	576	44,1	495,9	44,1	116,1
Услуги	46,3	3,9	43,9	3,9	105,5
Бункерное топливо	50,1	2,4	27	2,4	185,6
Прочее	14	1,2	13,6	1,2	102,9
ВСЕГО	1189,1	100	1125,5	100,0	105,7

Источник: Внешняя торговля и инвестиции в Хабаровском крае. Статистический сборник. 2007–2008. Росстат. Региональное статистическое управление по Хабаровскому краю. Хабаровск, 2009. С 10.

Большую часть вложений составили кредиты зарубежных банков (74,5% от общего объема поступивших инвестиций), 25,5% – прямые инвестиции, доля которых по сравнению сократилась на 11 п.п. в связи со снижением до 60% по сравнению с прошлым годом поступления прямых инвестиций от компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» в качестве реинвестированного дохода, полученного в рамках реализации проекта по развитию инфраструктуры нефтеотгрузочного терминала в порту Де-Кастри.

Наибольший объем иностранных инвестиций продолжал поступать из стран Европы – 52,9% (в том числе Австрия – 34,1 %, Кипр – 18,5%, Великобритания – 0,3%) и Багамских островов – 12,0 %.

В целом страны Европы инвестировали в экономику края в 2,3 раза больше, чем страны Юго и Северо-Восточной Азии, удельный вес которых в общем объеме иностранных инвестиций составил 23,1%.

Продолжалось поступление инвестиций в проекты ОАО «Амурметалл» и ЗАО «Многовершинное» за счет кредитов «Эрсте банка» (Австрия) и Кипрской компании «Стенмикс Инвестмент». Эти инвесторы, вместе с зарегистрированным на Багамах филиалом компании «Эксон Нефтегаз Лтд» и малазийской компанией «Римбунан Хиджау МДФ», вложили 76,2% от общего объема иностранных инвестиций, поступивших в экономику края в 2008 году.

Продолжалось развитие проектов, осуществляемых с участием ЗАО «ГК «Лантарская» (КНР), «ПД–РУС» (Канада), «Амур–Минералс» (США), «Керенг–Хабаровск» (Р. Корея) и др.

По видам экономической деятельности иностранные инвестиции, поступившие в экономику края, распределились следующим образом: 56,4% – обрабатывающие производства; 12,9% – транспорт и связь; 10,3% – добыча полезных ископаемых; 8,0% – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство⁵⁰.

50. Внешняя торговля и инвестиции в Хабаровском крае. Статистический сборник. 2007–2008. С. 14.

Приморский край. Географическое положение Приморья обеспечивает ему непосредственный выход к важнейшим морским путям Тихого океана, придает ему высокий статус в системе приграничных территорий, находящихся на передовом крае защиты национальной безопасности России. ВРП края в 2000 г. составила 62,089 млн руб., в 2010 г. – 470,679 млн руб., в 2012 г. – 546,552 млн руб. В структуре ВРП к 2012 г. основными видами деятельности являлись строительство – 20,3%, транспорт и связь – 19,2%, торговля и ремонт – 15,7%, обрабатывающие производства – 8,1%. Основными отраслями промышленности Приморского края являются рыбная (1/5 общего российского производства рыбы и рыбопродуктов), цветная металлургия (оловянная, полиметаллическая, вольфрамовая), лесная и деревообрабатывающая, машиностроение и металлообработка (оборудование для рыбной и горной промышленности, деревообрабатывающие станки, строительные машины, бытовые холодильники, радиоприборы, инструмент, судоремонт), горно-химическая. В последнее время получили развитие также энергетика, промышленность строительных материалов, пищевая.

Краевая промышленность отличается экспортной направленностью. В настоящее время в Приморском крае создается деревообрабатывающая технологическая зона с участием иностранного капитала. Инвестиционный проект компании «Лес Экспорт» оценивался в 104 млн долл. США. Завод компании в Дальнереченске – один из крупнейших в стране по производству натурального паркета из твердых пород дерева. Продукция завода востребована как в России, так и в странах СНГ и Европе. Еще один проект успешного привлечения инвестиций в лесную отрасль демонстрирует компания «Тернейлес», которая совместно с японскими партнерами вложила в создание лесоперерабатывающей инфраструктуры около 5,6 млрд руб.⁵¹

51. Ресурс Интернета: www.zrpress.ru/zr/2010/25/34. Регионы России. Основные характеристики регионов РФ. 2013. С. 582.

Министерство промышленности и торговли РФ включило проекты приморских предприятий в перечень приоритетных. Это позволяет иметь 50-процентные льготы по арендной плате, а также обязывает субъекты федерации предоставлять им лесные участки в аренду для реализации этих инвестиционных проектов⁵².

Рост экспортного потенциала края предполагается расширить за счет создания четырех судостроительных и судоремонтных зон. Под патронажем Дальневосточного центра судостроения и судоремонта⁵³ уже заложена зона строительства океанских буровых платформ «Восток–Раффлс». Это – совместное российско-сингапурское предприятие по строительству полупогруженных буровых платформ в бухте Чажма у поселка Дунай на базе 30-го судоремонтного завода. В настоящее время проект находится в стадии проектирования и юридического оформления.

Аналогичная по масштабу судостроительная зона «Звезда-D.S.M.E.» формируется в рамках дальневосточного завода «Звезда». Это будет российско-корейское предприятие, сейчас оно находится в стадии проектирования и оформления. Эта верфь предназначена для строительства крупнотоннажных судов ледового класса (танкеров и газовозов) водоизмещением более 100 тыс. т. Для мобилизационных целей здесь может быть обеспечено строительство кораблей первого ранга, в том числе авианосца. Также на заводе «Звезда» предусмотрено формирование зоны ремонта и модернизации подводных и надводных кораблей для Тихоокеанского флота России (ТОФ).

Еще одна зона судоремонта в Приморском крае – «Владивосток» предназначена для ремонта кораблей ТОФ, а в

52. Но эти льготы не решают основной проблемы привлечения инвестиций в отрасль. По словам экспертов, лесопромышленники нуждаются в длинных деньгах, а с этим как раз и возникают проблемы, которые в кризисный год особенно обострились.

53. Дальневосточный центр судостроения и судоремонта является дочерним предприятием «Объединенной судостроительной корпорации», созданной по указу Президента России. Из приморских заводов в ДЦСС вошли завод «Звезда», 178-й СРЗ, 92-й СРЗ, 30-й СРЗ, а также судостроительные предприятия Хабаровского и Камчатского краев.

перспективе – для ремонта иностранных рыбопромысловых и торговых судов⁵⁴. Развитие этих предприятий приведет к росту импорта машин и оборудования, и расширит импорт судоремонтных услуг.

В 2009 г. в рамках федеральной программы развития оборонно-промышленного комплекса России завод «Звезда» получил средства на техническое перевооружение мощностей под ремонт подводных лодок 3-го поколения. Кроме того, сегодня четыре оборонных предприятия края имеют право на производство и поставку военной продукции иностранным заказчикам. Приморский край заключил с Рособоронэкспортом генеральное соглашение о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами.

До 2008 г. Приморский край занимал одно из ведущих мест в Дальневосточном федеральном округе как по числу участников ВЭД (на его долю приходится 65,5%), так и по внешнеторговому обороту (31,2%)⁵⁵ (табл. 8, 9).

Таблица 8. Внешняя торговля Приморского края, млн долл. США

2000 г.		2005 г.		2009 г.	
Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
611,4	329,3	1049,2	2207,1	1984,2	6699,0

Источник: Социально-экономические показатели – 2009. Статистический сборник. М.: Росстат, 2009. Регионы России... 2013. С. 582.

Таблица 9. Структура внешней торговли Приморского края, % к итогу

	2000 г.	2005 г.	2007 г.	2008 г.	2012 г.
Торговый оборот	100	100	100	100	100
Экспорт	72,6	38,7	27,4	20,9	22,9
Импорт	27,4	61,3	72,6	79,1	77,1

Источник: Внешнеэкономическая деятельность в Приморском крае – 2009. Годовой сборник. Владивосток, 2009. С. 7. Регионы России... 2013. С. 582.

Основными партнерами края являются: КНР – 38% от общего объема внешнеэкономической деятельности, Япо-

54. Ресурс Интернета: www.vladivostok.mid.ru/primorye.html.

55. Ресурс Интернета: <http://www.ippnou.ru/article.php?idarticle=004473>.

ния – 30%, Республика Корея – 14% и США – 3%. Торговый оборот этих стран с Приморьем составлял тогда 85% всего внешнеторгового оборота Приморья.

Увеличение импорта произошло в основном за счет увеличения поставок машин, оборудования и транспортных средств (на 42%), текстильных изделий и обуви – в 1,7 раза, а также продовольственных товаров.

В структуре экспорта Приморского края преобладают топливно-энергетические товары, древесина и изделия из нее, рыба и морепродукты, а также минеральные продукты. В импорте представлена машиностроительная продукция, продовольственные товары, текстиль и обувь.

Приморский край выполняет важные коммуникационные функции в регионе. По объемам экспорта и импорта услуг (72,2 и 33,3% соответственно) он занимает первое место среди субъектов ДФО. Основными формами экспорта и импорта услуг являются транспортные услуги (95,9 и 74,3% соответственно), при этом наибольший удельный вес занимают услуги морского транспорта (46,2%).

География транспортных услуг отличается широким кругом стран, из числа которых на долю стран Азии (Японии, Республики Корея, Сингапура, Китая, Кипра и Сянган) приходится более 88% объема этого вида услуг. Транспортные услуги оказывают зарубежным контрагентам девять крупнейших и значимых предприятий края.

Связь также является одной из наиболее перспективных базовых инфраструктурных сфер экономической деятельности. Услуги связи были оказаны контрагентам из 104 стран дальнего зарубежья и 10 странам СНГ, больше половины объема этих услуг также пришлось на страны Азии.

Туризм и гостиничный бизнес играют важную роль, являясь эффективным видом деятельности края в сфере международных услуг. Но туристическая отрасль в Приморье в основном нацелена на выездной туризм. Туристские потоки направлены большей частью (97,1%) в страны Азии. На рын-

ке туристских услуг работают более 10 крупных компаний, большинство из которых находятся во Владивостоке.

Таким образом, Приморье динамично развивает внешне-экономические связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, однако доминирование торговых отношений и низкие темпы инвестиционных процессов не создают пока еще прочной основы для применения МСФО как инструмента долгосрочного управления финансовыми ресурсами. Так, по мнению местных предпринимателей сферы торговли, китайские партнеры вообще не интересуются финансовой отчетностью как таковой, поскольку даже крупные китайские производители не практикуют кредитование своих дилеров и работают на условиях наличных расчетов.

Отрицательное сальдо торгового баланса – превышение импорта над экспортом означает, что регион больше покупает, чем продает, что считается признаком неблагополучия.

Международный валютный фонд в своих рекомендациях об условиях выдачи кредитов указывает на необходимость иметь положительный торговый баланс. Поэтому сокращение внешней торговли Приморского края за счет экспорта трудно объяснить только возрастающими расходами на оплату импорта.

Особенно повлияло на финансовую ситуацию в крае сокращение перевозок через морской порт во Владивостоке, вызванное глобальным экономическим кризисом 2008 г. и сокращением масштабов мировой торговли в целом. В планах развития региона – строительство нефтеперерабатывающего и нефтехимического заводов, нефте- и газопровода, алюминиевого завода и атомной электростанции, создание дальневосточного морского транспортного кластера.

В то же время преимущества Приморья и г. Владивостока как восточных ворот России в Тихий океан, опирающихся на удобные порты, развитую промышленность, доступ к богатейшим ресурсам Дальнего Востока, соседство развитых стран Тихоокеанского бассейна очевидны.

Помимо четырех территорий, на которые в общей сложности приходится 86% совокупного экспорта Дальнего Востока и Забайкалья, появляется ряд других перспективных с точки зрения развития внешней торговли Дальнего Востока территорий, чей удельный вес не превышает пока в его совокупном экспорте 0,7–0,1%.

Их внешнеторговая перспектива основана на том, что они начинают превращаться в точки экономического роста.

Магаданская область расположена на крайнем северо-востоке региона и занимает площадь 462,5 тыс. кв. км. Ее территория непосредственно примыкает к северо-восточному побережью Охотского моря. Вся территория области относится к зоне Крайнего Севера, где широко распространена вечная мерзлота.

Наиболее уязвимая сторона жизнедеятельности области представлена тенденцией уменьшения населения, в основном, за счет миграции в западные регионы России.

Численность населения по состоянию на 1 января 2013 г. составляла 152,3 тыс. человек. Начиная с 1990 г. (384,5 тыс. человек) она сократилась в 2,5 раза, т.е. на 232,2 тыс. человек в основном за счет массового миграционного оттока⁵⁶.

Магаданская область является наиболее урбанизированным регионом Дальнего Востока России. В городах и поселениях сосредоточено почти 94% ее населения. Отличительными чертами региональной системы расселения являются централизация (в областном центре сосредоточено почти две трети всего населения области) и выраженная линейная конфигурация. Основная часть населенных пунктов сосредоточена вдоль трассы федерального значения Якутск—Магадан.

Основу производственной сферы этого региона составляют горнодобывающая (60% от общего объема производства), энергетика (до 20%) и пищевая отрасли. В области довольно развиты транспорт и связь, добыча и переработка

56. Регионы России... 2013. С. 605.

рыбы. В структуре промышленного производства доминирующее место занимает золотодобывающая отрасль. Добыча и производство драгоценных металлов является определяющей отраслью при формировании консолидированного бюджета территории. Отрасль – градообразующая и обеспечивает занятость большей части населения Центральной Колымы. Главное место в этой отрасли составляет добыча и первичная обработка золота.

Добыча золота в области в период 1996–2003 гг. в результате ввода в эксплуатацию новых рудных объектов «Кубака», «Школьное», «Джультта» стабилизировалась на уровне 30 т, однако, начиная с 2004 г., в связи с истощением минерально-сырьевой базы, ростом издержек производства из-за повышения цен на топливо и энергоносители, несовершенством нормативной базы недропользования, добыча золота начала падать. В 2006 г. было добыто 18,5 т золота и 664,5 т серебра. Созданная в области схема авансового финансирования золотопромышленников позволяет своевременно и качественно подготовиться к промысловому сезону.

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» на основе ресурсов Колымской зоны будет формироваться горнодобывающий кластер, развитие которого связано с наращиванием объема добычи полезных ископаемых, повышением производительности труда и применением инновационных технологий. Эта зона состоит из 3 основных ареалов существующей и потенциальной добычи полезных ископаемых – Яно-Колымской золоторудной провинции, Южно-Омолонского рудного узла и Россошинского рудно-россыпного района, Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района и Ороевской металлогенической зоны.

Развитие горнодобывающего комплекса будет сопровождаться созданием коммерческих организаций и использованием механизмов государственно-частного партнерства с целью развития инфраструктуры в рамках инвестицион-

ных и инновационных проектов добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

Магаданская область является постоянным участником международного рынка драгоценных металлов. Главным промышленным объектом магаданской экономики сейчас является Колымский аффинажный завод (предприятие, специализирующееся на переработке промышленных продуктов, с целью извлечения драгоценных металлов), построенный в 1998 г. Его производительность – 40–50 т аффинированного золота пробы «9999» в слитках и 360 т серебра пробы «9995». Слитки отвечают высоким мировым и российским стандартам. 2004 г. в Лондонской ассоциации золотых слитков (LBMA) завод получил мировой знак качества «Гуд Деливери» («Good Delivery») и открыл вторую линию по переработке серебра.

На заводе действует линия по изготовлению мерных слитков, и ведутся работы по налаживанию производства сусального золота. Начиная с 1 сентября 2006 г., по решению LBMA ОАО «Колымский аффинажный завод» был включен в Список «Гуд Деливери» по серебру. Несмотря на значительное ужесточение требований к претендентам на статус «Гуд Деливери» в «Лондонской ассоциации участников рынка драгоценных металлов», завод смог выполнить все требования, которые предъявляются к лучшим в мире производителям драгоценных металлов, и обеспечил самую высокую ликвидность слиткам драгоценных металлов на международном рынке.

На территории Магаданской области и республики Саха (Якутия) выполнены поисково-разведочные работы и проведена переоценка одной из крупнейших в мире Яно-Колымской золоторудной провинции, сходной по многим параметрам с действующим сегодня золоторудным регионом в штате Невада (США), в котором ежегодная добыча составляет 200 т, запасы – 2 500 т и ресурсы в размере порядка 5 тыс. т золота. Прогнозные ресурсы золота в Яно-Колымской провинции с учетом ее западной части, нахо-

дящейся в Республике Саха (Якутия), позволят, начиная с 2017 г., выйти на стабильную долговременную (до 2040 г.) добычу коренного золота в объеме 120–125 т в год и позволят обеспечить комплексное освоение недр Магаданской области и Республики Саха (Якутия), включая добычу железозо- и оловорудных объектов и угля. В 2006 году на Наталкинском месторождении (ОАО «Рудник им. Матросова») завершена доразведка запасов драгметалла. В декабре 2006 г. запасы были утверждены Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Федеральном агентстве по недропользованию в количестве 1836 т золота. ОАО «Полюс Золото» в сентябре 2007 г. завершило международный аудит запасов крупнейшего в стране и третьего по величине в мире Наталкинского золоторудного месторождения. По итогам аудита его запасов, общий объем доказанных и вероятных (Proved&Probable) резервов ОАО «Полюс Золото» составил 68,6 млн унций (2,1 млн т)⁵⁷. Согласно отчету аудиторов, R&P резервы Наталкинского месторождения составляют 40,8 млн унций (1 270,6 т) золота при среднем содержании 1,13 г/т. В 2010 г. заканчивается этап проектирования основной фабрики и начинается подготовка инфраструктуры создания промышленного комплекса на этом месторождении⁵⁸. Начиная с 2012 г. здесь добывается 40–50 т золота в год⁵⁹. Это коренным образом повлияет на экономику области и ее экспортный потенциал.

Разработаны планы освоения месторождения «Доронинское рудное поле», расположенное в Хасынском районе Магаданской области. Общая площадь Доронинского рудного поля составляет 79 кв. км. Прогнозные ресурсы рудного золота, согласно данным ЦНИГРИ⁶⁰, оцениваются в 5,5 т,

57. Аудит запасов, согласно требованиям международного кодекса JORC, был выполнен компанией MICON International Ltd.

58. Дальневосточный капитал, №3, 2010.

59. www.mineral.ru/News/36474.html.

60. Прогнозы Центрального научно-исследовательского геологоразведочного института цветных и благородных металлов.

серебра – 1340 т, олова – 4800 т. Запланированный объем инвестиций на проведение разведочных работ на Доронинском рудном поле в 2008–2012 гг. составил около 75 млн руб.⁶¹ Перспективы развития территории связаны с выявлением новых коренных месторождений золота и серебра, оценкой техногенных месторождений россыпного золота, выявлением промышленных месторождений меди, молибдена, олова и вольфрама, разведкой и освоением примагаданского нефтегазонасного шельфа. По оценкам специалистов, извлекаемые запасы Северо-Охотского шельфа, непосредственно примыкающего к берегам Магаданской области, суммарно составляют 1,4–2,5 млрд т нефти, 2,7–4,5 трлн кубм газового конденсата⁶². В настоящее время ведется подготовка к проведению открытого международного конкурса на право поисков, разведки и добычи нефти на шельфе. Большие перспективы связаны с разработкой медно-молибденового рудопроявления «Лора». Прогнозные ресурсы здесь составляют 850 млн т руды, 4 млн т меди, 200 тыс. т молибдена, 1,8 тыс. т серебра.

Рост производства повлек за собой и рост внешнеторгового оборота области (табл. 10).

Таблица 10. **Внешнеторговый оборот Магаданской области в 2000–2012 гг., млн долл. США**

2000 г.	41,1
2005 г.	99,6
2012 г.	384,3

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели – 2009. Статистический сборник. М.: Росстат, 2009, 2013. С. 603.

Если в 2000 г. экспорт области был почти в десять раз меньше импорта, то в 2012 г. пропорции между экспортом и импортом практически сравнялись (экспорт – 195,4 млн долл. импорт – 189,0 млн долл.).

61. Трутнев А.В. Перспективы развития горнодобывающей отрасли Магаданской области // Отечественная геология, 2008, № 2 (февраль).

62. По материалам Администрации Магаданской области, Магадан, 2008–2009 гг.

Наиболее перспективными на территории области считаются месторождения медно-порфирового типа, содержащие кроме золота и серебра цветные металлы (медь и молибден), являются Эвенкийский рудный район (рудопроявление Перекатный), Широкинская (рудопроявление Пиритовое) и Южно-Омолонская (месторождение Вечернее) металлогенические зоны. Второе место в экономике области по значимости и объемам производства занимает рыбная отрасль. До недавнего времени она являлась единственной продовольственной отраслью, продукция которой поставляется на экспорт. Основу потенциальных водных биоресурсов в зонах возможного промысла и наибольший удельный вес в уловах предприятий области занимает минтай, сельдь, треска, палтус, навага, камбала, лососевые. Другими объектами промысла являются крабы, креветки, трубач.

Магадан обязан своим возрождением ресурсам моря. В далекие 1930-е годы дорога сюда была только морская. Моряки разведали бухту, которую сначала называли Волок, а позже – Нагаева. Достоинства этой уникальной бухты неоднократно отмечали мореплаватели и исследователи: она обширная, удобно расположена, глубокая и имеет ровное дно, что позволяет судам близко подходить к берегу. Когда началось промышленное освоение богатств Колымы, Магадану была уготована судьба опорного пункта. Сюда, в бухту Нагаева, пробился в феврале 1932 г. пароход «Сахалин», доставивший руководство недавно образованного треста «Дальстрой». В течение ряда десятилетий он был единственным звеном, связывающим Крайний Северо-восток с глубинными территориями материка. В наши дни Магаданский морской торговый порт – главные транспортные ворота области, через который поступает основной поток грузов.

На территории области отсутствует железнодорожное сообщение, решается вопрос о строительстве железнодорожной линии Якутск–Магадан–Анадырь, который рассматривается как продолжение железной дороги Беркакиг–

Томмот—Якутск, строительство которой ведется ускоренными темпами.

Строительство железной дороги необходимо в целях вовлечения в хозяйственный оборот минерально-сырьевой базы регионов и обеспечения круглогодичных транспортных связей на Северо-востоке страны с выходом Якутии к Магаданскому морскому порту на Охотском море и выходом Магаданской области и Чукотки через Якутию на общероссийскую сеть железных дорог.

Наличие железнодорожной линии позволит более эффективно осваивать природные ресурсы Магаданской области, Якутии, а в дальнейшем Чукотки. В первую очередь это касается освоения месторождений рудного золота центральной Колымы. В 2006 г. на Колымском аффинажном заводе было переработано 346,1 т драгоценных металлов, в том числе из Якутии и Чукотки, что составляет 114% к уровню прошлого 2005 г. Магаданская область, соседствующая с Якутией, стремится к сотрудничеству с ней в добыче и переработке драгоценных металлов.

Для Магаданской области – региона особых географических и климатических условий, единственно возможной для перевозок пассажиров в центральные районы страны, а в труднодоступные населенные пункты и грузов, пока является авиация. В городе Магадане находится международный аэропорт, через который осуществляется авиационное пассажирское и грузовое сообщение с другими регионами Российской Федерации, странами СНГ и Дальнего Зарубежья. Воздушным транспортом в область завозятся в основном скоропортящиеся грузы. Аэропорт принимает все типы пассажирских авиалайнеров и тяжелые транспортные самолеты. С 1998 г. ведутся работы по реконструкции аэропорта «Магадан». Проведение реконструкции взлетно-посадочной полосы позволит принимать самолеты типа ИЛ-96 и БОИНГ-747, сохранить класс аэродрома, а также подтвердить пригодность аэродрома Магадан для международных полетов.

Камчатский край. Дата утверждения Камчатской области как субъекта территории России относится к 20 октября 1932 г. 1 июля 2007 г. на карте России появилось новое название – Камчатский край, образованный слиянием Камчатской области и Корякского автономного округа⁶³. Центр края – г. Петропавловск-Камчатский (194,9 тыс. жителей на 01.01.2008 г.), основан в 1740 г. Расстояние от Петропавловска-Камчатского до Москвы – 7985 км.

Численность населения Камчатского края на 1 января 2013 г. составила 320,6 тыс. человек, т.е. 67% от уровня 1990 г. Среди субъектов Дальневосточного федерального округа рождаемость в 2008 г. превысила смертность, кроме Республики Саха (Якутия), только в Камчатском крае⁶⁴.

Экономический базис Камчатского края составляют: хозяйственный рыбный комплекс, добыча и переработка полезных ископаемых, туризм. Основу экономики территории образует рыбная промышленность. Камчатский край играет немалую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны. Так, на долю края приходится 20,2% улова рыбы и добычи других морепродуктов в Российской Федерации.

Риски хозяйственного освоения Камчатки связаны с удаленностью от основной территории страны достаточно суровым климатом, высокой сейсмичностью. По рейтингу финансовой устойчивости регион относится к группе умеренного спада, по рейтингу экономической устойчивости – к группе стагнации, по рейтингу социальной устойчивости – к группе роста населения и по комплексному рейтингу антикризисной устойчивости – к группе стагнации.

Удельный вес региона составлял по ВРП – 0,2%, по объему промышленного производства – 0,1%, по объему продукции сельского хозяйства – 0,2%, по объему розничного товарооборота – 0,2 %, объему инвестиций в основной ка-

63. Референдум по вопросу объединения двух субъектов в один с административным центром в Петропавловске-Камчатском состоялся еще в октябре 2005 г.

64. kamstat.ru/. Регионы России... 2013. С. 574.

питал – 0,2%. Уровень безработицы по методологии МОТ был равен 8,9% (данные 2007–2008 гг.).

Камчатский край может повысить уровень экономического развития и экспортного потенциала, но специалисты связывают эту проблему с необходимостью возрождения промышленных предприятий ОПК. В частности, речь идет о том, что у России, как пишет Р.С. Моисеев (специалист по вопросам экологии и природопользования), остается только один крупный военный порт, из которого корабли, в частности подводные корабли, могут попасть в Мировой океан. Этот порт – Петропавловск-Камчатский. Для полноценного функционирования в этом качестве порт должен опираться на экономически достаточно развитый и населенный базовый район с многопрофильной инфраструктурой, машиностроением и т. д. Но в демографических прогнозах России население Камчатской области может снизиться с 1989 г. до 2025 г. с 450 тыс. человек до 250 тыс. Можно с большой долей вероятности утверждать, что такая численность населения не сможет обеспечить функционирование единственного российского военно-морского порта со свободным выходом в Мировой океан⁶⁵. По мере развития Северного морского пути как элемента международных транспортных коридоров Петропавловск-Камчатский морской порт может стать опорным на его восточной части. Это позволит возобновить регулярное пассажирское сообщение на линии Петропавловск-Камчатский – Владивосток, а также вдоль побережья Камчатского полуострова. В дальнейшем маршрутная сеть морских каботажных перевозок охватит Курильские острова Сахалинской области. Этот вариант очень важен для организации внешнеторговых перевозок, а также для внутренней и внешней интеграции районов Дальнего Востока.

Естественной исторически устойчивой природно-ресурсной базой для долгосрочного функционирования эко-

65. Моисеев Р.С. Россия, Дальний Восток, Камчатка – преемственность и взаимосвязи стратегий развития. Репринт доклада на Камчатской межрегиональной научно-практической конференции «Дальний Восток: перспективы развития». Петропавловск-Камчатский, март 2007 г.

номики Камчатки считаются водные биологические ресурсы. Прогнозные оценки показывают, что другие предлагаемые для ее развития отрасли могут иметь значение только в перспективе. «В связи с этим для Камчатской области, как ни для какой другой, важно обеспечение региональной квотой на промысел рыбы и морепродуктов, достаточной для полнокровного социально-экономического развития области в целом»⁶⁶, — писал Р.С. Моисеев в 2007 г. Ученый небезосновательно отмечал, что в федеральных отраслевых программах развития для России в целом и для отдельных регионов в частности отчетливо предусматривается обеспечение узкоотраслевых, а следовательно, частных интересов и не отмечается попыток увязать их между собой и с интересами страны в целом. Так, в Охотском и Беринговом морях, отличающихся наивысшей в России и одной из высших в мире рыбопромысловой продуктивностью, ведется поиск, разведка и подготовка к добыче углеводородов. Районы геологоразведочных работ пространственно совпадают с районами нереста важнейших популяций рыб. Налицо конфликтная ситуация, требующая взаимоувязанной оценки. Ссылаясь на федеральную собственность морских акваторий и связанных с ними природных ресурсов, федеральные власти отсекают попытки государственных органов Камчатской области обеспечить всестороннюю оценку программам освоения здесь всего совокупного природно-ресурсного потенциала. В то же время такие разработки, должны обеспечивать общегосударственные интересы, не ведутся и на федеральном уровне.

В экономике Камчатского края сохраняется отраслевая несбалансированность. Продукция рыбной промышленности в структуре промышленного производства составляет около 60%, электроэнергетика 22,7%.

Внешняя торговля может использовать ресурсы рыбной промышленности для повышения экспортных возможностей всего Камчатского края, так как она продолжает оста-

66. Там же.

ваться объектом высокой привлекательности для инвесторов, имеющих возможность финансировать достаточно крупные среднесрочные инвестиционные проекты (табл. 11). В основном и в первую очередь – это проекты передовых технологий глубокой переработки рыбы и морепродуктов, что обеспечивает увеличение добавленной стоимости при сохранении объемов добычи.

Таблица 11. **Внешняя торговля Камчатского края, в фактически действующих ценах, млн долл. США**

2000		2005		2012	
Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
122,5	29,6	148,6	40,3	703,8	101,3

Источник: Социально-экономические показатели – 2009. Статистический сборник. М.: Росстат, 2009. Регионы России... 2013. С. 575.

Достаточно эффективными в самой ближайшей перспективе представляются инвестиции (в том числе с участием иностранного капитала) в проекте научных исследований и разработок в области комплексного освоения Мирового океана, развития производства биологически активных веществ из отходов рыбной продукции.

Самым крупным проектом в ТЭК признан проект газоснабжения Камчатского края с последующим переводом на газ ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 в г. Петропавловске-Камчатском.

Таким образом, участие субъектов ДФО и СФО в внешней торговле России в целом весьма неоднозначно. Наличия трех ведущих центров выпуска экспортной продукции далеко не достаточно для превращения внешней торговли в решающий рычаг подъема Сибирской и Дальневосточной экономики. Для этого необходимо крупномасштабное строительство транспортной инфраструктуры, улучшение организации железнодорожных и морских перевозок, привлечение иностранных инвестиций. Этот процесс уже начался, свидетельствуя о том, что внешняя торговля с расширением числа ее участников, привлечения частного бизнеса и компаний, основанных на партнерстве государства с бизнесом,

приобретает новую, более ответственную роль в решении социально-экономических проблем Дальнего Востока и Забайкалья. Можно утверждать, что состав участников ВЭД многократно возрос.

Коренные изменения, вызванные ликвидацией государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность, привели к сосуществованию двух типов внешнеторговых операторов: госкорпораций и местных структур, работающих на принципах государственно-частного партнерства.

Глава
III

Система управления
внешнеэкономической
деятельностью
дальневосточных
регионов России

Главные экономически более развитые регионы Дальнего Востока России распложены в непосредственной близости к КНР, в силу чего приграничные связи с КНР играют огромную роль в подъеме экономики в ДФО и СФО. Либерализация внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации усиливает роль сотрудничества регионов как одной из органичных составляющих российской внешней политики. В рамках территорий возникает возможность решать многие вопросы касающиеся эффективного использования природных ресурсов, налаживания сельскохозяйственного производства, организации совместных предприятий, улучшения и модернизации транспортных коммуникаций и других объектов хозяйствования. Это касается регионов, особенно далеко расположенных от центра России.

Федеральное правительство может использовать субъекты Федерации в качестве важнейших каналов сотрудничества с соседними странами: эффективно развивать экономические, культурные и гуманитарные связи, решать многие проблемы, непосредственно затрагивающие интересы людей, проживающих по обе стороны государственной границы.

Что касается Дальнего Востока, то здесь остро стояла проблема государственной границы, охрана которой является основой национальной безопасности. Граница является географическим рубежом, ограничивающим территорию, очерчивающим рубеж национального суверенитета, она ключевой элемент национальной территории и выполняет одну

из основных функций государства — образование территориального фундамента для соблюдения национального суверенитета.

В этой связи деятельность на приграничной территории, с одной стороны, подвергается влиянию политики государства, а с другой — определенному глобальному прессу, с учетом вовлеченности страны в мировую экономику.

Если обратиться к опыту Евросоюза, в рамках которого приграничное сотрудничество, по мнению большинства специалистов, наиболее продвинуто, то там «приграничная зона» определяется как район в радиусе 15 км от таможенного пункта на пограничном переходе, жители которого имеют частичные льготы в налогообложении трансграничных сделок и акцизах на ввозимые товары.

Что же касается российского приграничья на Дальнем Востоке, то его параметры точно не определены, и в основном речь идет об участии пограничных субъектов в торгово-экономическом сотрудничестве России с сопредельными зарубежными регионами. Иными словами, в настоящее время, во многом в связи с ростом мобильности населения, под приграничной зоной часто понимается весь административный район. Научный интерес к проблематике приграничного сотрудничества в России в значительной степени возрос в связи с развитием процессов глобализации экономики, развитием регионального интеграционного сотрудничества, изменениями, произошедшими на политической карте мира, углублением процессов либерализации внешнеэкономических связей. Практика показывает, что в условиях Российской Федерации, когда прекратила свое существование административно-командная система управления экономическими процессами, роль приграничной децентрализованной деятельности возрастает. Появились новые субъекты сотрудничества, помимо государственных организаций и предприятий: смешанные компании, частные предприниматели, получающие право функционировать на ограниченном территориальном пространстве.

Некоторые исследователи считают, что понятие «пространство» применительно к приграничным регионам объединяет три вида пограничных территорий – зоны, полюса и политические и административные территории. Что касается полюсов, то поляризованный регион представляет собой пространство, различные части которого развиты неоднородно и дополняют друг друга. Полюс в регионе становится центром торговли товарами и услугами, представляя собой экономический центр, интенсивность связей с которым выше, чем с другими частями данного региона⁶⁷.

Приграничное пространство в документах о приграничном сотрудничестве сейчас все чаще называют «приграничной территорией», что точнее отражает понятие географического пространства.

Определение понятия «приграничная территория» дано в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации⁶⁸.

В ней определено, что «приграничная территория Российской Федерации включает в себя пограничную зону, российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, где установлены пограничный режим, пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе Российской Федерации, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска. Территория, на которой осуществляется приграничное сотрудничество, может определяться в международных договорах Российской

67. Аносов А.В. Особенности приграничного сотрудничества России и КНР // Восточная и Юго-Восточная Азия – 2008: экономическое развитие в условиях мирового кризиса. М., 2009. С. 122–123.

68. Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации».

Федерации, соглашениях субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, заключаемых в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации».

Среди российских специалистов достаточно много дискуссий ведется о трактовке понятия «приграничная территория». По мнению ряда специалистов, приграничная территория по российским параметрам должна варьироваться в среднем от 15 до 50 км. Многое зависит от концентрации населения, расположения населенных пунктов, размещения предприятий и т.д. Для России пятидесятикилометровый радиус является, очевидно, наиболее подходящим. Хотя его преимущество носит двойственный характер — если это вызвано малонаселенностью и большими расстояниями между населенными пунктами (например, на российском Дальнем Востоке), то допуск на свою территорию иностранных граждан становится вызовом безопасности, осложняет контроль над их передвижением. В Соглашении между РФ и КНР об автомобильных перевозках предусмотрен заезд автотранспорта с заходом на территорию другой страны на глубину, не превышающую 50 км. Но это частный случай, так как согласно Закону о Валютном режиме КНР, действующему в зоне приграничной торговли, торговля жителей приграничной полосы на совместных рынках — это товарообмен населения приграничного района протяженностью 20 км в глубь Китая в специально утвержденных правительством местах, открытых для внешнего сотрудничества.

Помимо определения масштабов приграничной территории, существует еще такое понятие, как «приграничный регион».

По мнению академика РАН А.Г. Гранберга, экономическое сотрудничество, взаимодействие между государствами в самых различных сферах социально-экономической жизни в значительной степени осуществляются за счет контактов сопредельных приграничных регионов и на их территории. Любой приграничный регион образуется пространством, определенным количеством сообществ и специфической

тканью связей, которые соединяют эти сообщества и пространство, чему граница противодействует или мешает.

Приграничные регионы, практически всегда являющиеся периферийными, сталкиваются со специфическими проблемами. «Основной принцип приграничного сотрудничества заключается в том, чтобы наладить связи между приграничными территориями и дать им возможность искать совместные решения схожих проблем»⁶⁹. Таким образом, понятие «приграничный регион» подразумевает, что входящая в него территория испытывает существенное влияние границы.

В российских исследованиях принято рассматривать три уровня приграничья: макроуровень, мезоуровень и микроуровень.

Макроуровень – это субъекты Федерации, имеющие выход к государственным границам. В настоящее время из 84 субъектов Российской Федерации 52 являются приграничными или прибрежными. Их общая территория составляет 73% всей территории России, на ней проживает практически половина всего населения. Многие приграничные и прибрежные субъекты Федерации занимают огромные территории, например Республика Саха (Якутия), значительные части которых практически не ощущают воздействия границ.

Мезоуровень – это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу, имеющие пункты перехода и таможенные пункты⁷⁰.

Однако определение региона этим не исчерпывается. Проблема заключается в том, что во многих работах, посвященных экономике отдельных территорий, слово «реги-

69. Гранберг А.Г. Внешнеэкономические связи субъектов Федерации в современных условиях // Сб. документов и материалов МИД РФ по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. М., 1999. С. 25–28.

70. Восточная и Юго-Восточная Азия – 2008: экономическое развитие в условиях кризиса. М., 2009. С. 125.

он» употребляется значительно чаще, чем слова «область», «край». По содержанию и смыслу, вкладываемому в этот термин, большинство авторов приводят данные в разрезе областей и краев, полагая, таким образом, что «регион» и «область» являются идентичными понятиями.

Отсутствие четкости в понимании «региона» является одной из причин многообразия толкований.

В России по Конституции (статья 72) в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся следующие функции:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Развитие экономических, политических, социальных и других отношений между субъектами Российской Федерации и обретение ими экономической самостоятельности привело к формированию региональных объединений нового типа – ассоциаций экономического взаимодействия: «Сибирское соглашение», «Северный Кавказ», «Центральная Россия», «Черноземье», «Большая Волга», «Дальний Восток и Забайкалье», «Большой Урал», «Северо-Запад». Их главной задачей становятся вопросы мобилизации ресурсов на решение возникающих экономических, социальных, информационных проблем межрегионального значения.

Созданы новые единицы территориального деления страны – семь федеральных округов, границы одних федеральных округов во многих случаях соответствуют границам экономических ассоциаций, другие федеральные округа объединяют несколько ассоциаций.

Территориальный вопрос в отношениях СССР/РФ с КНР оказал значительное негативное влияние в течение длительного времени.

Российско-китайская граница – не только геополитический рубеж. Она разделяет две разные цивилизационные, демографические и политические системы. Но эти различия

не являются барьером для экономической и демографической экспансии Китая в приграничные районы России. Данная экспансия идет и через российско-казахстанскую границу. Это связано, с одной стороны, с прозрачными казахстано-китайской и киргизо-китайской границами, а с другой – с формированием таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества.

Российско-китайская граница состоит из двух участков – протяженного участка (645 км), на котором с провинциями Хэйлунцзян и Цзилин граничат такие субъекты Российской Федерации, как Приморский край, Хабаровский край, Еврейская автономная область, Амурская и Читинская области, и небольшого участка границы между Республикой Алтай и Синьцзян-Уйгурским автономным районом (СУАР) (55 км), между которыми пролегает граница России с Монголией.

Западный участок российско-китайской границы расположен в районе сочленения хребтов Южный Алтай, Монгольский Алтай и Сайлюгем, где находится горный узел Табын-Богдо-Ула (4082 м), т.е. это весьма труднодоступный участок границы. Восточный участок проложен по горным хребтам Забайкалья, далее по рекам Аргунь, Амур, Уссури и ее левому притоку Сунгари.

Более 80% российско-китайской границы проходит по рекам, что, как правило, способствует интенсивным связям. Государственная граница пересекает северную часть акватории озера Ханка, проходит по хребтам Пограничный и Черные горы. В социально-экономическом отношении российско-китайская граница проходит по периферийным районам обеих стран. Причем с российской стороны располагаются значительно менее населенные и освоенные территории. На них проживает 6,3 млн человек, или 4,3% населения России.

Приграничные китайские регионы – это Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР), автономный район Внутренняя Монголия, провинции Хэйлунцзян и Цзилинь.

На их территории проживает почти 110 млн человек – 8,5% всего китайского населения.

Российские приграничные регионы производят ежегодно около 4% ВВП РФ, китайские – более 9% ВВП Китая⁷¹.

Пограничный вопрос стал одним из центральных в развитии конфликта между СССР и КНР. 27 сентября 1979 г. начались переговоры об урегулировании нерешенных вопросов в отношениях между СССР и КНР. Китайская сторона выдвинула на первый план ряд требований по нормализации двусторонних отношений. Прежде всего, речь шла о сокращении численности советских войск на монголо-китайской границе до уровня 1964 г. Во второй половине 1982 г. китайская сторона настойчиво повторила свое требование.

С 1983 г. возникла новая линия в советско-китайских переговорах: речь шла о мерах доверия и о сокращении вооруженных сил и вооружений в этом районе. В мае 1991 г. было подписано Соглашение между СССР и КНР о делимитации границы на ее восточной части.

Урегулирование российско-китайских отношений после длительного периода их охлаждения сделало возможной окончательную демаркацию российско-китайской границы.

Работы по демаркации российско-китайской границы продолжались в течение восьми лет, и в 1999 г. они были практически завершены. Однако остались два спорных недемаркированных участка: островной массив Абагайтуй на реке Аргунь и острова Тарабров и Большой Уссурийский на реке Амур в районе Хабаровска. До окончания демаркации эти территории по взаимному согласованию сторон де-факто оставались под российским контролем. При характеристике

71. К 1917 г. государственная граница России с Китаем фактически была уже разделена на восточной и западный участки, между которыми Россия граничила с внешней Монголией. Монголы и тувинцы провозгласили свою независимость от Китая. Между образовавшимися в начале 1920-х годов Монгольской Народной Республикой, Тану-Тувинской Народной Республикой и СССР были установлены дипломатические отношения. 20 октября 1945 г. в Монголии был проведен всенародный референдум, подтвердивший волю монгольского народа иметь свое самостоятельное государство. После этого правительство Китайской Республики объявило о признании независимости МНР. В 1962 г. между КНР и МНР был заключен договор о государственной границе.

этой проблемы употребляется слово «несогласованные», а не «спорные» территории, чтобы подчеркнуть отсутствие коренных разногласий.

В районе Абагайтуя несогласованной была территория Большого острова на реке Аргунь. Российская сторона считает, что река Аргунь раздваивается на два русла, которые огибают остров с север и юга. Между двумя рукавами расположен Большой остров, граница должна проходить по руслу, которое огибает остров с юга по Договору 1911 г. В Китае же считают, что южное русло Аргуни – это не река Аргунь, а меньшее русло р. Хайлар, которая течет со стороны Китая и, раздваиваясь, впадает в Аргунь. Соответственно, по мнению китайской стороны, граница должна проходить по настоящей Аргуни, т.е. по северному основному руслу. Таким образом, Большой остров должен быть китайским. Второй проблемный участок – «Хабаровский узел», или «Фуюаньский треугольник». Острова Тарабров и Большой Уссурийский также расположены в месте соединения рек – там, где река Уссури впадает в Амур. Выше по течению реки соединены протокой Казакевичева. Острова расположены в треугольнике, который образуют две сливающиеся реки и соединяющая их протока. Россия настаивает, что, если смотреть со стороны верховья рек, граница должна пролегать по Амуру, выходить на протоку Казакевичева, огибать острова с юг, затем из протоки выходить на Уссури, по течению Уссури направляться снова в Амур в том месте, где Уссури впадает в Амур, т.е. граница должна огибать треугольник суши, образованный островами с юга. В качестве доказательства Россия приводит условия Пекинского дополнительного договора 1860 г. и линию расстановки пограничных столбов по р. Уссури 1861 г., согласно которым граница именно так и проходила.

Китайская сторона этот факт признает. Однако она считает, что по нормам современного права, в том числе и по российскому закону «О государственной границе», разграничение должно идти по главному фарватеру реки. Сле-

довательно, граница должна не огибать треугольник с суши с юга, а идти, как и главный фарватер, вдоль северной границы островов. По логике китайцев, если по протоке Казакевича судоходство невозможно, значит, и границу с южной стороны проводить нельзя. С экономической точки зрения китайским судам выгодно ходить от устья Уссури до главного русла Амура через протоку Казакевича, что они и делали на протяжении многих десятилетий, пока протока не стала мелеть. Начиная с 1970-х годов, не соглашаясь с предложениями о проведении работ по углублению русла протоки и удлинняя путь почти на 100 км, китайцы предпочитают огибать спорные острова непосредственно у Хабаровска. Это выгодно китайской стороне и с политической точки зрения, для обоснования требований о переносе государственной границы и переходе спорных участков под юрисдикцию КНР. Китайская сторона добилась изменения разрешительного на уведомительный режим прохождения судов по российской территории. В результате даже военным судам КНР теперь достаточно лишь ставить в известность российскую сторону об их вхождении в воды РФ. Важность сохранения Большого Уссурийского острова под российской юрисдикцией определяется также тем, что трассы взлетов и посадок самолетов Хабаровского аэропорта проходят непосредственно над этим островом. Если он будет передан китайской стороне, придется либо переносить аэропорт на новое место, либо выплачивать ежегодно китайской стороне немалые суммы за пролет самолетов над островом.

Таким образом, суть проблемы заключалась в том, что спорные участки оказались фактически выведенными за рамки подписанных соглашений. Вместе с тем она создает потенциальную угрозу для осложнения отношений между двумя странами в будущем.

3 сентября 1994 г. состоялось подписание Соглашения о российско-китайской государственной границе на ее западной части. Таким образом, демаркируемая государствен-

ная граница России и Китая как на ее восточной, так и на западной части впервые в истории отношений двух стран получила четкое обозначение на местности⁷².

Вновь вопрос о российско-китайской границе встал в 1998 г. Стороны согласились на основе договоров о нынешней границе между двумя странами, в соответствии с общепризнанными нормами международного права, в духе равноправных консультаций, взаимопонимания и взаимной уступчивости продолжить переговоры по вопросам о прохождении линии границы на отдельных несогласованных участках, добиваясь их справедливого и рационального решения⁷³.

Вклад в решение пограничной проблемы внес и российско-китайский договор от 16 июля 2001 г. В нем было зафиксировано «отсутствие взаимных территориальных претензий» у России и Китая и желание продолжить переговоры «на еще не согласованных ее участках». До разрешения этих вопросов стороны обязались соблюдать статус-кво, т.е. российскую юрисдикцию (ст. 6)⁷⁴.

Дополнительное соглашение между РФ и КНР о российско-китайской государственной границе на ее восточной части, подписанное в Пекине 14 октября 2004 г., определило прохождение границы на двух участках – в районе острова Большой в верховьях реки Аргунь (Читинская область) и в районе островов Тарабров и Большой Уссурийский при слиянии рек Амур и Уссури вблизи Хабаровска. Оно предусматривает решение пограничных вопросов на двух участках в соответствии с принципами взаимопонимания и взаимной уступчивости, взаимоприемлемости и сба-

72. Федеральный закон «О ратификации Дополнительного соглашения между Российской Федерацией и КНР о российско-китайской государственной границе на ее восточной части». Закон был принят Госдумой 20 мая и одобрен Советом федерации 25 мая 2005 г.

73. Совместное заявление о российско-китайских пограничных вопросах. Сообщение пресслужбы Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 года / Сайт Президента Российской Федерации.

74. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, 16 июля 2001 г. // Российская газета. 17.07.2001.

лансированности, равноправия сторон. При этом территории обоих участков – около 375 кв. км – распределяются примерно пополам.

С окончанием согласований по демаркации в зоне российско-китайской границы установилась стабильность, на различных участках границы начали развиваться экономические отношения.

Децентрализованная (приграничная) торговля между российскими и китайскими регионами, в первую очередь приграничными, ведется уже на протяжении трех десятков лет (с 1980 г.). Термин «приграничная торговля», признание ее исключительной важности для России, равно как и признание государством проблем приграничной торговли (не только российско-китайской), присутствует во многих политико-правовых документах. Однако законодательная база РФ по вопросам приграничной торговли не сформирована даже по наиболее важным вопросам. Прежде всего, в российском законодательстве отсутствуют правовые определения и другие законодательно установленные характеристики понятий «приграничная торговля», «территория приграничной торговли», «участники приграничной торговли», а также других терминов, часто используемых в действующих межправительственных российско-китайских соглашениях. В национальном законодательстве только в Федеральном законе РФ от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ (в ред. федерального закона от 08.07.1997 г. № 96-ФЗ) «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» содержится единственная 22 статья, согласно которой «приграничная торговля может осуществляться между российскими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации, и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на соответствующей приграничной территории, определяемой в международных договорах Российской Федерации с сопредельными государствами, исключительно для удовлетворения местных нужд в

отношении товаров, производимых в пределах соответствующей приграничной территории, а также товаров, предназначенных для потребления в пределах соответствующей приграничной территории.

Порядок осуществления приграничной торговли и соответствующие приграничные территории определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации с сопредельными государствами».

Китай уделяет особое внимание торговому законодательству. Примером служит принятый в 1999 г. Закон КНР «О договоре», позволяющий любому предприимчивому лицу (физическому или юридическому) быстро и надежно включаться в цепочку участников торгово-экономического оборота сообразно своим потребностям и интересам.

Согласно этому закону, имеются три вида посреднических договоров, используемых в торговой деятельности, в том числе в приграничной торговле и технико-экономическом сотрудничестве: договор поручения, договор комиссии и договор так называемого «чистого посредничества» (Международная торговая палата в 2000 г. разработала аналогичный типовый контракт, но назвала его договором «случайного посредничества»). Этот комплекс посреднических договоров является универсальным инструментом организации торгово-посреднических отношений между неограниченным количеством как юридических, так и физических участников торговых сделок, позволяет проявлять творчество и инициативу любому участнику, строго и полно регламентирует ответственность по выполнению принятых обязательств, обеспечивает каждому участнику справедливое получение своей части дохода. Например, «чистый посредник» может выполнять функции организатора любых сделок и заключения любых договоров, осуществлять поиск возможных партнеров, сбор и перепроверку коммерческой информации, содействовать выполнению любых юридических и фактических действий и имеет право получать за свою работу вознаграж-

дение с обеих сторон по заключенной сделке. Такое правовое обеспечение торговой деятельности сильно стимулирует активность китайцев.

Приграничная торговля в Китае подчиняется централизованному управлению (статья 6 закона о Валютном режиме КНР). Руководящей организацией для валютных операций при приграничной торговле является Государственная палата Валютного управления и ее филиалы. Кроме того, предприятия приграничной торговли после утверждения ведущим министерством соответствующей сферы торговых дел их полномочий в сфере мелкой приграничной торговли подают в архив Валютной палаты лицензию на право хозяйствования, выданную соответствующим министерством торгово-промышленной сферы, свидетельство об утверждении, выданное министерством, полномочным в данной области торговых дел, свидетельство о присуждении номера-кода, таможенные регистрационные документы и иную документацию.

На китайских приграничных территориях действуют также такие акты, как «Нормы управления валютными счетами на территории КНР» и «Руководство для управления валютными счетами для регулярных целей на территории КНР». В соответствии с ними, а также с иными соответствующими нормативами в полномочном банке приграничного района КНР предприниматели открывают, закрывают и пользуются валютными счетами для регулярных целей. Предприятие приграничной торговли может в приграничном китайском банке открыть счет приграничной торговли, который исчисляется в валюте сопредельного государства. В случае если центральный банк страны происхождения валюты еще не заключил с Народным банком Китая соглашение об использовании валюты данного сопредельного государства как средства взаиморасчетов, доходы банковского счета, открытого предприятием приграничной торговли в этой валюте будут ограничиваться нижеследующим: валютный счет для регулярных целей от зарубежной торговой

организации, открытый в приграничном китайском банке, либо средства для приграничной торговли в валюте сопредельного государства, которые направляются на нужды приграничной торговли.

В случае если предприятию приграничной торговли или физическому лицу будет необходимо произвести расчеты с зарубежной торговой организацией и направить средства непосредственно на валютный счет для регулярных целей, принадлежащий зарубежной торговой организации в приграничном китайском банке, счет зарубежной торговой организации для приграничной торговли в валюте сопредельного государства, ее специальный расчетный счет для приграничной торговли в китайских юанях в китайском банке, то предприятию приграничной торговли или физическому лицу следует действовать в соответствии с правилами зарубежных расчетов и отправления средств за рубеж. Предприятию приграничной торговли или физическому лицу следует в соответствии с «Правилами статистической отчетности для международных приходов и расходов», «Нормами валютной продажи, оплаты в валюте и получения валютных платежей», а также с иными соответствующими нормативами оформлять необходимые отчетно-статистические документы для банка. При этом у предприятия приграничной торговли или физического лица во время оформления расчетов должны быть действительные разрешения и торговые квитанции.

Любой коммерческий банк приграничного района в равной степени может подавать в Валютную палату заявление о предоставлении валютных услуг физическим лицам, если этот банк утвержден контролирующим банковскую сферу министерским органом в качестве банка, который может проводить операции по накоплению и хранению валюты на счетах. Банковские операции в данной сфере производятся в соответствии с нормами «Уведомления Народного банка Китая о вопросах управления валютой в наличных купюрах» (№ 376, 2001), «Дополнительного уведомления Народного

банка Китая о вопросах управления валютой в наличных купюрах» (№ 384, 2001), «Временных правил управления продажей, расчетами в валюте для банков, которые могут проводить валютные операции» (Народный банк Китая, док. № 4, 2002) и «Разъяснений о контроле над покупкой валюты физическими лицами – резидентами Китая».

Любой коммерческий банк приграничного района в равной степени может осуществлять операции по продаже валюты частным лицам, если этот банк утвержден контролирующим банковскую сферу министерским органом и Валютной палатой в качестве банка, который может продавать и обменивать валюту, кроме того, после утверждения в организациях, указанных выше, банк должен пройти утверждение в местной Валютной палате. Этот пункт служит расширению сети операций с валютой.

Банк приграничного района устанавливает и регулирует курс покупки-продажи валюты в соответствии с «Уведомлением Народного банка Китая о политике управления за регулированием курса валюты в наличных купюрах» (№ 283, 2002) и в соответствии с установленными границами колебания курса. Валютная палата приграничного района должна в соответствии с законодательными нормами в данной области помогать и поддерживать банки на месте, разворачивать услуги по валютному обращению в отношении частных лиц.

Банк приграничного района может устанавливать курс обмена валюты сопредельного государства на китайские юани. Разница между курсами их покупки-продажи устанавливается автоматически, купленные дензнаки сопредельного государства тратятся автоматически по усмотрению банка.

Банк приграничного района проводит операции по обмену китайских юаней на свободно конвертируемую валюту и валюту сопредельного государства для физических лиц в соответствии с нормативами контролирующего банковскую сферу министерского органа и в рамках, установленных государственной палатой валютного управления.

Банки обязаны соблюдать нормы Народного банка Китая «О противодействии незаконному отмыванию денег финансовыми организациями» и «Правила управления отчетностью о крупных и вызывающих сомнения валютных сделках финансовых организаций», добросовестно вести отчетность в отношении крупных и вызывающих сомнения сделок.

Провинциальные и региональные филиалы Валютной палаты в приграничных районах могут, исходя из конкретной ситуации в регионах, вырабатывать свои практические нормы и действовать в соответствии с ними после утверждения этих норм в Государственной палате валютного управления.

Таким образом, правовое регулирование приграничной торговли России и Китая находится на разных уровнях развития, при этом Китай опережает Россию, китайское законодательство более детализировано, носит конкретный характер и обеспечивает значительные свободы и защиту интересов своих предпринимателей. Вместе с тем центральные органы власти в Китае, прежде всего на уровне министерства коммерции, строго следят за соблюдением правил приграничной торговли, в этих целях служат основанные на законе функции местных банков, их подотчетность центральному Народному банку Китая, сдача отчетности по сделкам и т.д.

Китайской приграничной торговле с 1996 г. предоставлен льготный режим налогообложения при импорте товаров из сопредельных государств (к товарам из третьих стран льготная политика приграничной торговли не применяется). Все китайские компании, зарегистрированные в открытых пограничных переходах, определенных правительством КНР (в список попадают практически все пункты пограничных переходов РФ – КНР), и имеющие официальный статус компании приграничной торговли, получили 50%-ные льготы по уплате импортной пошлины и НДС на товары, ввозимые из соседних государств. В список этих товаров не

входят алкоголь, табак, косметика и некоторые другие товары, в отношении которых государство делает специальную оговорку.

Эти льготы пришли на смену бартеру, от которого Россия отказалась, и явились важнейшим фактором дальнейшего развития приграничной торговли с Россией. Они стали главным стимулом устремления капитала из внутренних районов Китая на его пограничную территорию. Даже в случаях, когда импортные пошлины на круглый лес и пиломатериалы равны нулю, китайцы из внутренних районов предпочитают действовать через компании приграничной торговли, которые часто сами же и создают. Этому способствует также то обстоятельство, что таможенное оформление импортных товаров, а следовательно, и оформление льгот происходит в пограничных портах-переходах, а не по месту назначения. Указанные льготы, особенности таможенного оформления импорта на границе, где происходит получение этих льгот, и сосредоточивают почти всю российско-китайскую торговлю в руках китайских компаний приграничной торговли.

Сконцентрированные в немногих пограничных пунктах-переходах провинций Хэйлунцзян, Цзилинь, автономного района Внутренняя Монголия с Россией компании приграничной торговли становятся естественными и главными организаторами и контролерами российско-китайской торговли: они владеют инициативой, обмениваются торговой информацией, определяют ценовое и иное давление на российских партнеров, всячески их разобщают, а сами объединяются для защиты своих интересов. В этом беда мелких, средних и даже крупных российских экспортеров и импортеров, которые, не имея такой естественной концентрации и организованности, проигрывают в конкурентной борьбе китайским компаниям за свои торговые интересы. Поэтому сила китайцев и слабость русских, неравноправие двух сторон стимулируют нарушения законодательства вплоть до явного криминала в приграничной торговле.

Большое влияние на характер поведения китайских компаний приграничной торговли и в целом на российско-китайское внешнеэкономическое и торговое сотрудничество, сложившееся на сегодняшний день, оказывает неравенство законов КНР и РФ в отношении свободы создания иностранцами своих компаний на территории соседнего государства. Законодательство КНР в целом не разрешает российским бизнесменам (как и другим иностранцам) свободно создавать в Китае свои собственные торговые или внешнеторговые компании, чтобы самим организовывать ввоз и реализацию российских товаров на территории Китая или самим закупать китайские товары и вывозить в Россию для дальнейшей реализации. Нельзя свободно создавать ни торговые компании со 100%-ным иностранным капиталом, ни совместные предприятия. Правда, в конце 2001 г. Правительство КНР в качестве эксперимента разрешило иностранцам создавать совместные предприятия (кооперационные предприятия), которые могут заниматься оптово-розничной и внешней торговлей на территории Китая, однако требования к таким предприятиям столь высоки по уставному капиталу и ограничению иностранцев в доле капитала, что практически ни о какой массовости такого явления говорить не приходится.

Таким образом, российские компании ограничены в своей экспортно-импортной деятельности на территории Китая и вынуждены иметь дело в основном с китайскими экспортно-импортными компаниями (компаниями приграничной торговли), являющимися посредниками с присущими им специфическими интересами. Даже самостоятельный выход российского экспортера на потребителя российской продукции или выход российского импортера на производителя китайской продукции, в конечном счете, заканчивается заключением контракта с китайским посредником — экспортно-импортной компанией (как правило, компанией приграничной торговли), которая берет на себя обязательства экспорта или импорта товаров. Такое неравноправное

положение российских бизнесменов усугубляется еще и тем, что информационную борьбу (борьбу за достоверную торгово-экономическую информацию) мы проигрываем, так как наши немногочисленные представители российского бизнеса в Китае не могут быть равноценным противовесом тысячам китайцев, осевших на российской территории, сплоченных общностью интересов и взаимной поддержкой, активно обменивающихся информацией между собой и доводящих любую значимую информацию до своих властей. Для России Китай по-прежнему является закрытой страной в смысле своевременного получения достоверной и полной торгово-экономической информации (цены, стандарты, тарифы, сборы, ставки налогов, административные решения, инструкция и многое другое). Китайские бизнесмены давно поняли, что неосведомленность российских партнеров является очень выгодным экономическим фактором, и поэтому традиционно стараются не помогать россиянам в получении даже открытой информации. Конечно, со вступлением в ВТО информационная открытость Китая возрастет, но слабость и неподготовленность российской стороны (в первую очередь государственных структур управления внешней торговлей) продолжает иметь место. Это особенно заметно в проектах многочисленных соглашений по приграничной торговле и сотрудничеству. Такое ограничение возможностей российского бизнеса в Китае особенно несправедливо на фоне той свободы действий, которой пользуются китайские бизнесмены в России, имеющие возможность легко и дешево создать в России торговую компанию со 100%-ным китайским капиталом и заниматься как внутренней, так и внешней торговлей.

Свободно создавая на территории России свои компании, китайские предприниматели имеют возможность решать свои задачи по освоению ее рынка. Имея такие права, они уже не нуждаются в сотрудничестве с российскими экспортно-импортными компаниями, а, наоборот, видят в них конкурентов или лишнее посредническое звено. Основными инициаторами создания китайских компаний

в России выступают китайские компании приграничной торговли. Они стремятся отвести российским бизнесменам пассивную роль в совместной торговле. Иными словами, предлагается принцип: «Вам не нужно ехать в Китай. Мы можем обслужить вас на вашей территории».

Проблему правового обеспечения приграничного сотрудничества между РФ и КНР следует рассматривать по сложившемуся положению на сегодняшний день: с одной стороны, на основе договоров и соглашений по проблемам торговли и экономического взаимодействия, а с другой – в сфере полномочий субъектов сотрудничества, администраций регионов России, провинций и автономных районов Китая.

В рамках деятельности по формированию договорной базы отношений с КНР за последние 50 лет на межгосударственном и межправительственном уровне было подписано более 300 документов. Ускоренную динамику этот процесс приобрел после 1991 г., когда было заключено более 100 новых межгосударственных и межправительственных соглашений. В том числе: Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (июль 1990 г.); Торговое соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики (октябрь 1990 г.); Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о государственном кредите для поставок из КНР в СССР товаров (март 1991 г.); Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о научно-техническом сотрудничестве (декабрь 1992 г.) и еще целый ряд других, из которых первостепенная роль принадлежит Договору о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, подписанному в 2000 г. в Москве.

Большую роль в развитии двустороннего сотрудничества имеют Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (май 1994 г.) и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (сентябрь 1994 г.).

Анализ этих документов позволяет выявить основные направления российско-китайского сотрудничества в области экономики и торговли: мирное использование атомной энергии; энергетическая сфера; оценка соответствия импортируемой и экспортируемой продукции; валютный контроль, борьба с недобросовестной конкуренцией; анти-монопольная политика.

Отметим также, что существует Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики в основных принципах подготовки технико-экономического обоснования проекта строительства газопровода для транспортировки газа из Восточно-Сибирского региона Российской Федерации в Китайскую Народную Республику, а также возможным потребителям в третьи страны и разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Российской Федерации (ноябрь 1997 г.).

В рамках этих общих и более частных договоров и соглашений правовая база обеспечения приграничного сотрудничества занимает особое место. 10 ноября 1997 г. в Пекине состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными правительствами Китайской Народной Республики. В его развитие было выработано и подписано межправительственное Соглашение (в форме

обмена нотами) по организации упрощенного пропуска граждан Российской Федерации в ряд торговых комплексов, расположенных с китайской стороны от линии российско-китайской государственной границы (от 17 февраля 1998 г., Москва).

Вступление КНР в ВТО в 2001 г. поставило перед экономикой Китая новую проблему, связанную с необходимостью дальнейшей либерализации и открытия внутренних рынков для иностранных партнеров, в первую очередь США. 7 марта 2000 г. было подписано Постановление Правительства РФ № 197, которым была образована Межведомственная комиссия по развитию приграничного сотрудничества, утверждены Положение о комиссии и ее состав.

Следует также упомянуть Соглашение между Центральным банком Российской Федерации и Народным банком Китая о межбанковских расчетах в торговле в приграничных районах (от 22 августа 2002 г. Пекин).

На первой сессии Всекитайского собрания народных представителей КНР 10-го созыва (ВСНП), проходившей в марте 2003 г., Правительство КНР поставило китайским приграничным компаниям задачу: в рамках политики открытости внешнему миру «оптимизировать структуру импорта»; стимулировать экспорт китайских товаров за рубеж; поддерживать хозяйственную транснациональную деятельность китайских предприятий всех форм собственности; деятельно продвигать многостороннее, двустороннее и межрегиональное экономическое сотрудничество; поддерживать многообразие сотрудничества китайских предприятий с транснациональными корпорациями; расширять масштабы привлечения иностранных средств и поднимать качество их использования. 8 октября 2004 г. в Пекине был подписан Протокол между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о завершении переговоров по доступу на рынки товаров и услуг.

Особое значение имеет Протокол между Центральным банком Российской Федерации и Народным банком Китая

о расширении географических рамок территории в Китае, где расположены банки, имеющие право осуществлять расчеты в национальных валютах в российско-китайской приграничной торговле (ноябрь 2006 г., Пекин), реализация которого должна привести к институализации расширения территории приграничного пространства КНР и улучшению финансового обслуживания российско-китайской трансграничной торговли.

Действует также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о режиме государственной границы (ноябрь 2006 г., Пекин). Один из главных критериев политической культуры и развития общества — увеличение объема полномочий региональных и местных властей. Сегодня децентрализация полномочий в сфере государственного управления достигла в России самого высокого за всю ее историю уровня. Субъектам Федерации были переданы важнейшие полномочия в области градостроительства, лесного хозяйства, земельных и водных отношений, охраны животного мира, а также в вопросах занятости населения. Со следующего года региональные органы власти должны приступить к реализации полномочий в области охраны и управления памятниками истории и культуры федерального значения. Президентом России неоднократно ставился вопрос о необходимости усилить связь верхней палаты парламента с регионами Российской Федерации.

В настоящее время сложилась структура управления ВЭД дальневосточных регионов, в которой работает Совет Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье». В Совет входят губернаторы и президенты республик Бурятия и Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Камчатской, Магаданской, Сахалинской, Читинской областей, Еврейской автономной области, Агинского Бурятского, Корякского и Чукотского автономных округов (см. рис.).

Председатель КС	
Заместитель председателя КС	Заместитель председателя КС
Группа законодательного и нормативного обеспечения	Группа информационного сопровождения
Группа инвестиционной деятельности	Группа экспозиционно-ярмарочной деятельности
Группа анализа и планирования	Группа подготовки кадров
Ответственный секретарь	

Рис. Организационная структура Координационного совета по ВЭД Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

Деятельность Ассоциации осуществляется на основе следующих принципов⁷⁵:

- строгое соблюдение прав членов Ассоциации, определенных учредительным договором и уставом Ассоциации;
- координация действий по разработке и реализации социально-экономических программ;
- гласность деятельности исполнительных органов Ассоциации;
- объединение усилий членов Ассоциации, направленных на проведение экономических преобразований, создание и внедрение современного механизма хозяйствования;
- содействие формированию и функционированию единого экономического и правового пространства Российской Федерации.

Учредителями Ассоциации являются юридические лица, являющиеся органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

75. Устав Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» // www.assoc.fareast.ru/fe.nsf/pages/assocustav.htm.

- Республика Бурятия;
- Республика Саха (Якутия);
- Приморский край;
- Хабаровский край;
- Амурская область;
- Камчатская область;
- Магаданская область;
- Сахалинская область;
- Читинская область;
- Еврейская автономная область;
- Агинский Бурятский автономный округ;
- Корякский автономный округ;
- Чукотский автономный округ.

Ассоциация ставит своей основной целью межрегиональную интеграцию и социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, являющихся членами Ассоциации. В ее задачи входит:

- Обеспечение необходимых условий для эффективного взаимодействия субъектов Российской Федерации, — членов Ассоциации в вопросах социально-экономического развития на основе объединения материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов.
- Подготовка предложений по вопросам рационального использования экономических потенциалов субъектов Российской Федерации, — членов Ассоциации.
- Совершенствование методов управления хозяйствующими субъектами в условиях рыночных отношений.
- Достижение устойчивого развития экономики субъектов Российской Федерации от Дальнего Востока и Забайкалья в условиях рыночных отношений и создание базы для повышения уровня жизни населения.

Круг задач Ассоциации в области приграничного и межрегионального сотрудничества особенно широк и предполагает:

1. Участие в установленном порядке в разработке и реализации совместных программ и проектов, в том числе федерального значения.
2. Содействие заключению взаимовыгодных экономических соглашений между субъектами Российской Федерации.
3. Подготовку предложений по вопросам топливно-энергетического комплекса.
4. Подготовку предложений по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации от Дальнего Востока и Забайкалья.
5. Подготовку предложений по вопросам реализации региональных инвестиционных программ и проектов.
6. Создание комплексных информационных структур и формирование банка данных, необходимых для принятия оптимальных управленческих решений.
7. Подготовку предложений по вопросам совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации от Дальнего Востока и Забайкалья, органы государственной власти которых входят в Ассоциацию.

Одной из первых сфер деятельности Совета Ассоциации стало рассмотрение проблем в отношениях между территориями Востока России и Северо-Восточными провинциями Китая. В июне 1993 г. в г. Благовещенске по инициативе Совета Ассоциации состоялось Межрегиональное совещание по проблемам развития пограничных переходов. Было отмечено, что существующая инфраструктура не отвечает долгосрочным интересам России, сдерживает развитие внешнеэкономических связей. Совместная работа регионов с федеральными органами власти позволила частично решить проблему финансирования строительства вновь создаваемых пунктов пропуска. В 1993 г. было подписано Распоряжение Правительства РФ о перечислении части таможенных по-

шлин, взимаемых за экспорт товаров и услуг, в фонды территориальных органов власти для развития приграничной инфраструктуры.

В утвержденной Правительством РФ в апреле 1996 г. Федеральной целевой программе развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 гг. было намечено провести работу по приданию особого статуса приграничным административным образованиям региона, созданию СЭЗ, совершенствованию процедур пограничного, таможенного и миграционного контроля. К сожалению, в полном объеме решить эти задачи не удалось. Вопросы развития приграничного сотрудничества рассматривались в марте 1997 г. на Совете Ассоциации, в том числе комплекс проблем устойчивого развития приграничных районов. Особое внимание в ходе совещания было уделено проблемам экологии реки Амур. В откорректированной в 2002 г. Программе социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2010 г. отмечено, что приграничное сотрудничество на Востоке России как комплексное взаимодействие приграничных территорий будет обеспечиваться системой мер, согласованных между сопредельными странами и субъектами Российской Федерации.

Стратегия этого сотрудничества предусматривает углубление начатых преобразований по превращению территорий Востока России в зону многоаспектного сотрудничества с приграничными регионами Монголии, Китая, Кореи и Японии. При этом она будет ориентирована на расширение производственно-экономических связей, а также усиление инновационного значения приграничного сотрудничества. Практика показала, что потенциала одной территории мало, для того чтобы на равных говорить с представителями стран СВА. А вот весь Дальний Восток и Забайкалье – это уже значительно больший потенциал. Межрегиональные проекты в топливно-энергетической сфере, в транспортном комплексе, в сфере экологии являются объединительными для большинства территорий.

Для решения возникающих в ходе сотрудничества со странами СВА проблем в рамках Ассоциации сформированы многосторонние комитеты, комиссии и рабочие группы, часть из которых занимается проблемами приграничного сотрудничества.

Так, в соответствии с решением Совета Ассоциации в 1998 г., в целях координации деятельности территорий Востока России и Северо-Восточных провинций КНР был образован Российско-китайский координационный совет по межрегиональному и приграничному торгово-экономическому сотрудничеству. Функции секретариата КС с российской стороны возложены на Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия «Дальний Восток и Забайкалье».

Особое внимание членов КС сосредоточено на подготовке проектов модельных межрегиональных соглашений. Так, администрацией Амурской области подготовлен проект Соглашения «О формировании реестра организаций, замеченных в недобросовестном сотрудничестве».

Проекты Соглашений «О взаимном признании и приведении в исполнение решений арбитражных судов» и «О взаимных расчетах» подготовлены администрацией Приморского края. В настоящее время ведется работа по их согласованию с заинтересованными ведомствами.

Администрациями Приморского края и Читинской области разработаны проекты Соглашения «О приграничных торговых комплексах», которые направлены на согласование в Министерство экономического развития и торговли РФ.

Проделанная субъектами Федерации работа по подготовке модельных многосторонних соглашений – новый шаг в развитии и укреплении межрегионального и приграничного сотрудничества. Пока в этих документах имеется ряд неточностей, необходимо состыковывать их с действующим законодательством КНР. Вопросы, требующие решения на межправительственном уровне, российский секретариат КС передает на рассмотрение Постоянной рабочей группе (да-

лее – ПРГ) по приграничному межрегиональному торгово-экономическому сотрудничеству, созданной при Российско-китайской МПК. В ходе последних четырех заседаний ПРГ последовательно рассматриваются вопросы развития приграничного сотрудничества, решаются проблемы совершенствования нормативно-правовой базы. На наш взгляд, особую роль в развитии приграничного сотрудничества, формировании общей нормативной базы (по типу Европейской конвенции по приграничному сотрудничеству) может сыграть Ассоциация региональных администраций стран СВА (АРАС – СВА), созданная в середине 1990-х годов и объединяющая ряд субъектов стран СВА, в том числе КНР, КНДР, Республики Корея, Монголии, Японии, России.

Таким образом, уже сформировались организационные формы по управлению внешнеэкономическими приграничными связями с Китаем в рамках Дальневосточного федерального округа. Успешно работает межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, а в ее рамках – подкомиссия по приграничному сотрудничеству. Развивают активную деятельность Межрегиональная ассоциация взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» и Постоянная рабочая группа по развитию приграничного сотрудничества между РФ и КНР. Заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по экономическому развитию и сотрудничеству приграничных регионов России и Китая.

Глава
IV

Стратегия сотрудничества РФ
со странами российского пояса
соседства на Дальнем Востоке

Подъем экономики Дальнего Востока в XXI в. происходит в благоприятных условиях развития сотрудничества России с крупными восточноазиатскими странами после урегулирования внешних угроз, связанных с последствиями II Мировой войны и мировых кризисов.

России удалось с большинством из них заключить в начале XXI в. договоры о стратегическом партнерстве, в т.ч. с Китаем и Вьетнамом, доведя его до уровня всеобъемлющего партнерства, зафиксированного в межправительственных соглашениях и совместных заявлениях глав государств. Однако откровенность и доверительность диалогов на высшем уровне не означает отсутствия соперничества и конкуренции между странами во внешнеэкономических связях в рыночных условиях.

По объему торгово-экономического сотрудничества с Россией первое место занимает **Китай**. В 2001 г. Россия и Китай подписали Договор о стратегическом партнерстве, а в 2013 г. в совместном Заявлении по итогам визита В.В. Путина в Китай в марте 2013 г. был зафиксирован всеобъемлющий характер партнерских отношений.

В экономическом разделе Совместного Заявления были названы цели и задачи. В торговле довести объем до 100 млрд долл. в 2015 г. и до 200 млрд долл. в 2020 г.; расширить использование национальных валют в торговле, в сфере прямых инвестиций, в кредитовании; по инвестициям расширить сотрудничество в нефтяной, газовой, угольной отраслях, электроэнергетике, в использовании альтернативных источников энергии; в аграрной сфере увеличить инвестиции,

развивать торговлю сельхозпродукцией, усилить проведение ветеринарного и фитосанитарного контроля; в сфере высоких технологий проводить исследования и разработки инновационных продуктов, их коммерциализацию и внедрение в промышленность; осуществить программу сотрудничества РФ и КНР по Космосу в 2013–2017 гг.⁷⁶

Китай в восточной политике России вышел на первое место в силу необходимости укрепления экономического альянса. Россия для Китая нужна также как противовес сдерживания стремительного рывка США в восточноазиатский регион. Именно здесь ожидается ожесточенная схватка двух сверхдержав за лидерство в мировой экономике, а затем в решении глобальных проблем.

В 2012 г. КНР превзошла США по объему мировой торговли: КНР – 3,87 трлн долл., США – 3,82 трлн долл.⁷⁷ Уязвимость экономики КНР пока еще в двукратном отставании по объему ВВП: ВВП США в 2011 г. – 15 трлн долл., ВВП КНР в 2011 г. – 7,3 трлн долл.

Китай сокращает разрыв с США по объему зарубежных инвестиций. Пока он на пятом месте, но уже в 2010 г. по общему объему вложенных инвестиций за рубежом (68,8 млрд долл.) обошел Японию и Великобританию. К 2015 г. Китай увеличит объем зарубежного капитала до 150 млрд долл., не считая инвестиций в оффшорных зонах, которые достигли, начиная с 2000 года астрономических 4 трлн долл.⁷⁸

В 2012 г. объем зарубежных китайских инвестиций, размещенных более чем в 141 стране мира, достиг 77,2 млрд долл. где работает 4,4 тыс. китайских предприятий⁷⁹.

Таким образом, среди 10 самых крупных торговых партнеров России, по данным на 2011 г., первое место занимал Китай, седьмое Япония и десятое Республика Корея. Кроме

76. Женьминь жибао, 22 марта 2013 г.

77. Данные Министерства торговли США и Главного таможенного управления КНР, по сообщению Агентства «Блумберг» от 12 февраля 2013 г.

78. Оффшорный коммунизм // www.mignov.ru.

79. Данные Министерства коммерции КНР от 16 января 2014 г.

кризисного 2008 г. торговля России с Китаем демонстрировала высокие темпы роста (табл. 1, 2).

Таблица 1. Основные торговые партнеры России в 2011 г.
(млрд долл.)

Страны (место)	Товарооборот	Темпы роста (к 2010 г., %)
1. Китай	83,5	40,8
2. Германия	71,8	37,2
3. Нидерланды	68,5	17,2
4. Италия	46	22,6
5. Турция	31,8	26,3
6. США	31,2	33,3
7. Япония	29,7	28,7
8. Франция	28,1	25,2
9. Польша	28	35
10. Республика Корея	25	40,9

Источник: <http://www.bigness.ru/news/2012-02-06/oborot/132659>.

Таблица 2. Китайско-российский товарооборот (млрд долл., %)

Показатели	2007 г.	2009 г.	2011 г.
ОБОРОТ	40,3	39,5	83,5
Темпы роста в %	140,6	70,6	140,8
ЭКСПОРТ в РФ	15,9	16,7	35,24
Темпы роста в %	100,9	78,8	173,6
ИМПОРТ в РФ	24,4	22,8	48,26
Темпы роста в %	189,1	65,7	123,7
САЛДО	-8,5	-6,2	-13,0

Источники: Федеральная таможенная служба России; Дяо Сюэуа. Состояние и перспективы экономического сотрудничества между Россией и Китаем // Проблемы Дальнего Востока, 2013, №1. С. 50.

Сохраняется отрицательное торговое сальдо КНР в торговле с РФ: с 8,5 млрд долл. в 2007 г. оно выросло до 13 млрд долл. в 2011 г. Другой характерной особенностью является сохранение дисбаланса в структуре экспорта-импорта, в т.ч. за счет преобладания в российском экспорте в КНР энергоносителей (табл. 3).

Таблица 3. Удельный вес основных товаров российского экспорта в КНР, %

Показатели	2005	2009	2011
Экспорт – всего	100,00	100,00	100,00
Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты	41,3	44,11	56,76

Окончание табл. 3

Показатели	2005	2009	2011
Древесина и изделия из нее	11,3	11,1	8,65
Цветные металлы	3,8	10,1	7,6
Черные металлы	10,9	7,63	0,53
Химические товары	6,8	6,5	6,4
Рыба, моллюски	6,9	5,57	3,94
Руды, шлаки, зола	3,4	4,98	8,31
Удобрения	8,2	3,33	2,82
Бумажная масса, целлюлоза	2,9	2,27	2,26
Машины и оборудование	2,1	2,04	0,7
Драгоценные камни	0,36	0,68	0,8
Бумага, картон	0,7	0,45	0,31
Минеральные продукты	0,2	0,25	0,48
Прочие товары	1,14	0,99	0,31

Источник: http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-ru-cn-coop/ru_ch_trade_2011.pdf.

В структуре российского импорта из Китая основное место занимают машинно-техническая продукция и промышленные товары. Поставки в Россию машин и оборудования, продукции химической промышленности в 2011 г. составили 40,9% (табл. 4).

Таблица 4. Удельный вес основных товарных групп в импорте России из КНР, %

Показатели	2005	2009	2011
Импорт - всего	100,00	100,00	100,00
Машины и оборудование	20,1	33,44	40,91
Химические товары	5,8	8,2	9,28
Обувь	8,6	7,7	6,34
Одежда текстильная	12,0	7,08	5,41
Одежда из трикотажа	7,9	6,63	5,2
Изделия из кожи	8,9	2,98	2,69
Мебель, матрацы	1,4	2,62	2,12
Готовые текстильные изделия	4,2	2,37	1,8
Пушнина	12,6	2,2	3
Игрушки, спортивный инвентарь	1,7	1,83	1,85
Продукты из овощей и фруктов	1,1	1,35	1,01
Фрукты	0,7	1,19	0,65
Изделия из черных металлов	-	1,16	3,3
Овощи, горох, фасоль	0,7	0,97	0,8
Керамические изделия	1,2	0,91	0,75
Мясные продукты	0,7	0,8	0,72
Минеральное топливо	0,9	0,51	0,9

Окончание табл. 4

Показатели	2005	2009	2011
Трикотажное полотно	0,4	0,39	0,35
Зерновые	0,3	0,08	0,04
Мясо	0,6	0,08	0,0
Прочие товары	8,7	13,66	11,49

Источник: http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-ru-cn-coop/ru_ch_trade_2011.pdf.

Если в торговых отношениях двух стран сохраняется динамика роста, то в инвестиционном сотрудничестве этому мешают трудности, в т.ч. технического характера, такие, как согласование цены на экспорт из России природного газа или выделение кредитов китайскими банками в качестве предоплаты за закупки у России нефти.

Инвестиции Китая в Россию (26 млрд долл.) – это были кредиты китайских банков российским компаниям: ОАО Роснефть получила 16 млрд долл., ОАО Транснефть 10 млрд долл.) для оплаты долгосрочных поставок нефти в Китай по нефтепроводу.

Российские компании неохотно идут на вложение своих прямых инвестиций в китайскую экономику из-за жестких требований китайских властей. В 2010 г. российские прямые инвестиции составили 34,97 млн долл., в 2011 г. – 31,02 млн долл., а всего по линии ПИИ из России в КНР к 2012 г. поступили 817,79 млн долл. Прорыв российских прямых инвестиций в Китай, видимо, произойдет после заключения на торгово-инвестиционном форуме в Москве в апреле 2012 г. 27 коммерческих соглашений на общую сумму 14,4 млрд долл. по крупным контрактам, включая компании Руссал, Русские машины и китайского холдинга Norinco⁸⁰.

Китайских инвестиций в России больше, но и они, по оценке посольства России в Пекине, едва дотягивают до 4–5 млрд долл. (это составляет 0,9% от всех зарубежных китайских инвестиций 2012 г.), но без учета банковских кредитов по нефтяным контрактам, которые просчитываются отдельно.

80. Интервью посла РФ от 27 мая 2013 г. // Пульс Планеты. АТР. 27 мая 2013 г.

Как известно, российская экономика сейчас находится в состоянии стагнации. Вытянуть темп развития экономики до 3–4% в ближайшие годы можно, опираясь пока в основном на наращивание добычи и экспорта энергоносителей из России в зарубежные страны, преимущественно в АТР.

В условиях ожесточения конкуренции на внешних рынках в связи с интенсивной добычей сланцевой нефти и сланцевого газа в США российские компании могут продолжать наращивание объема добычи нефти и газа только традиционным способом. По-прежнему среди таких российских лидеров остается госкомпания Роснефть⁸¹.

По итогам 2013 года Роснефть вошла в тройку крупнейших российских нефтяных компаний.

Укрепилось сотрудничество Роснефти с КНР после того, как В.В. Путин подписал закон о ратификации межправительственного соглашения о поставке нефти в Китай. Общая стоимость контракта сроком до 2038 года 270 млрд долл. В результате реализации контракта дополнительные доходы государственного бюджета составят около 12 трлн руб., из которых 6,5 трлн в виде налогов и сборов от Роснефти, 5,4 трлн мультипликационного эффекта от заказов нового оборудования и развития инфраструктуры.

Дальний Восток России является одним из ключевых регионов деятельности Роснефти. Здесь представлены все производственные направления: от геологоразведки и добычи до переработки и сбыта нефти. В регионе уже создана хорошо развитая инфраструктура. Предприятия компании интегрированы в единую цепочку: нефть с Сахалина перерабатывается на Комсомольском НПЗ, а полученные нефтепродукты являются основой для стабильного снабжения ими Приморского края. Роснефть приступит к строительству еще одного нефтеперерабатывающего завода в г. Находка Приморского края.

В целях гарантированного обеспечения не только текущих потребностей региона в нефтепродуктах и продуктах

81. Константин Полтнев. Национальный интерес // Итоги, 25 декабря 2013 г.

нефтехимии, но и прогнозируемого роста потребления в Дальневосточном федеральном округе Роснефть приступила к реализации еще одного масштабного комплексного проекта «Восточная нефтехимическая компания» (ВНХК) по производству моторного топлива. Ожидается, что к 2020 г. спрос на моторные топлива в ДФО составит свыше 8 млн т в год, к 2028 г. увеличится до 10 млн т в год. Возможность покрыть спрос в регионе даст первая очередь проекта ВНХК⁸². Расширяет добычу нефти другая компания – Газпромнефть (табл. 5).

Таблица 5. Динамика роста добычи нефти компании Газпромнефть, млн т

2010 г.	2012 г.	2020 г.
52,81*	59,71*	100*

* В нефтяном эквиваленте.

Источник: Стратегия развития Газпромнефти до 2020 г. // www.gazprom-neft.ru.

Некоторые западные эксперты полагают, что угрозой нефтяному сотрудничеству России с Китаем представляет сланцевая революция в США. На экономическом форуме в Санкт-Петербурге исполнительный директор Международного энергетического агентства Мария Ван Дер Хувен заявила по этому поводу следующее: «Россия должна срочно реформировать свой энергетический сектор, т.к. революция сланцевого газа в США является в настоящее время движущей силой преобразований в мировой энергетической отрасли, будет способствовать снижению мировых цен на энергоносители и росту конкуренции на рынке».

Действительно, уже сейчас Китай хочет уменьшить зависимость от внешних поставщиков энергоносителей и вкладывает инвестиции в американские проекты по добыче сланцевого газа. По данным китайского журнала Цайцзин, китайские компании путем организации совместных предприятий вложили в США 5,5 млрд долл. в разработку слан-

82. Восточный экспресс. «Роснефть расширяет свое присутствие на Дальнем Востоке» // Итоги. 21 октября 2013 г.

цевых месторождений, что было заявлено в ходе 5-го раунда китайско-американского стратегического и экономического диалога 11 июля 2013 г.

По оценке, Китай имеет самые крупные в мире запасы сланцевого газа и стремится освоить американские ноу-хау, которые могли бы увеличить эффективность его добычи в самом Китае за счет использования американских передовых методов бурения, в том числе гидравлического разрыва пласта.

Трудность освоения сланцевых месторождений связана с тем, месторождения сланцевого газа в Китае в отличие от американских находятся на больших глубинах, а технологии, которые используются для доступа к сланцевому газу во всем мире мало разнятся: вертикальное, горизонтальное бурение, гидроразрыв пласта, необходимый для выхода природного газа на поверхность. Однако бурение становится все более тяжелым и затратным в связи с увеличением глубины бурения из-за роста температуры и давления. Это требует использования самых прочных материалов и может увеличить затраты, а также производственные риски⁸³.

Тем не менее, правительство Китая данному направлению уделяет особое внимание, 31 декабря 2011 г. добыча сланцевого газа была выделена в отдельную отрасль. В марте 2012 г. был обнародован «План развития сланцевой газодобычи в 12-й пятилетке (2011–2015 гг.)», согласно которому к 2015 г. его добыча должна составить 650 млн куб м в год. В октябре 2012 г. было объявлено о государственных дотациях на добычу сланцевого газа в размере 6,7 центов за 1 куб м⁸⁴.

В промышленной политике Китая большое место занимают наряду с новыми энергоносителями высокие технологии. В период 12-ой пятилетки Китай инвестирует 1,5 трн долл. в развитие стратегических отраслей экономики,

83. Ж. Цайзин об участии КНР в разработке сланцевого газа в США. По информации Агентства Синьхуа 15 июля 2013 г.

84. Добыча сланцевого газа // Пульс Планеты. 2013.13.10.

связанных с использованием высоких технологий, в т.ч. 300 млрд долл. в семь отраслей.

Эти отрасли включают альтернативную энергетику, биотехнологии, информационные технологии нового поколения, производство высокотехнологичного оборудования, современные материалы, автомобили, работающие на альтернативном топливе. А также энергосберегающие и экологичные технологии⁸⁵.

Оценивая общие итоги инвестиционного сотрудничества, российский посол А. Денисов в интервью ИТАР-ТАСС 27 мая 2013 г. заявил: «Китайские партнеры заинтересованы вкладывать в сырьевые проекты, особенно в приграничных районах России, чтобы создать удобства для решения транспортных проблем.

В свою очередь, мы проявляем интерес к привлечению инвестиций в высокотехнологичные отрасли нашей экономики. Известно, что Россия выдвигает смелые планы инновационного развития. У нас создаются особые экономические зоны, технопарки. Мы были бы заинтересованы в привлечении китайских инвестиций в эти сферы.

Сейчас ситуация в области инвестиционного сотрудничества меняется в лучшую сторону. Настойчивость китайских партнеров и большая активность наших экономических структур ведет к росту числа конкретных проектов. Правительство Китая в 2012 г. утвердило 15 крупных инвестиционных проектов китайских компаний в России. Это отнюдь не гарантия того, что все эти проекты будут реализованы, но тем не менее это создание необходимых регулирующих условий для запуска этих проектов.

В этой области у нас уже есть ряд достижений. Среди них — проект по производству оборудования для угольной и нефтедобывающей промышленности, заготовка и переработка древесины, производство сельхозкультур.

85. Инвестиции в стратегические отрасли // China Daily, 03.2012.

В Приморском крае создан промышленный парк, где планируется создание производственных мощностей по выпуску обуви, сборке автомобилей, обработке древесины. Не так давно российские и китайские компании начали прорабатывать вопросы разработки месторождения полиметаллических руд в Восточной Сибири, создания совместного производства каучука в Красноярске, а затем и в Шанхае на основе российской технологии.

Многое здесь зависит от состояния нормативной базы, а следовательно, от усилий правительственных ведомств двух стран. В 2006 г. мы подписали межправительственное соглашение о поощрении взаимной защиты инвестиций. Это некий краеугольный камень для создания нормативной базы в области инвестиционного сотрудничества. После этого в 2009 г. был подписан план российско-китайского инвестиционного сотрудничества, увязанная с ним программа сотрудничества между регионами российского Дальнего Востока и Восточной Сибири с Северо-Востоком Китая. Как сказал посол, здесь есть определенные проблемы, эта программа реализуется не так гладко, как хотелось бы. Тем не менее, обе стороны понимают необходимость ее продвижения вперед и определенные усилия здесь прилагаются.

Создан и начал работать российско-китайский инвестиционный фонд. Целевой капитал составит 3–4 млрд долл. 70% активов будет направлено на финансирование проектов в России, 30% на финансирование в Китае, не связанных с российским бизнесом. Пилотный проект запущен в лесопромышленной отрасли»⁸⁶.

Китай расширяет пространство инвестиционного сотрудничества в России. С 1 января 2011 г. начались поставки нефти с Дальнего Востока в Китай по нефтепроводу в объеме 15 млн тонн нефти в год, поставки нефти осуществляются танкерами через порт Козьмино, объем которых в 2012 г. составил около 4 млн тонн. В результате Россия вышла на

86. Интервью посла РФ в КНР // ИТАР-ТАСС, 27 мая 2013 г.

третье место после Саудовской Аравии и Анголы среди поставщиков на китайский нефтяной рынок.

В европейской части России работает совместное предприятие Удмуртнефть по проекту Роснефти и Китайской нефтяной компании Синопек (Sinopet). Проект был запущен в 2006 году, в рамках которого добыто к 2013 г. свыше 40 млн т нефти, объем инвестиций около 1 млрд долл.

Один из успешных проектов в энергетике – это контракт на поставку в Китай электроэнергии с Дальнего Востока России. Эта сфера чрезвычайно перспективна: дальневосточная часть РФ избыточна с точки зрения дефицита спроса на электроэнергию. Китайская экономика представляет растущий спрос на электроэнергию, особенно для продукции некоторых энергоемких производств (например, алюминия).

Электроэнергия ГЭС для Китая – альтернатива станциям, работающим на угле в связи с выбросами с ТЭЦ парниковых газов. Для китайских потребителей гидроэлектроэнергетика фактически представляет «зеленую» революцию.

Развивается сотрудничество в области угольной промышленности. Поставки угля в КНР выросли вдвое и превысили в 2012 г. 20 млн т. Динамично развивается сотрудничество в атомной энергетике. В декабре 2012 г. началось строительство второй очереди АЭС в Китае с использованием российских реакторов. Есть также договоренность о начале консультаций по третьей очереди строительства АЭС.

Россия и Китай – перспективные торгово-экономические партнеры, но их коммерческие интересы уже сталкиваются на постсоветском пространстве. Речь может идти о динамично развивающихся связях КНР с Казахстаном, члена Таможенного Союза, работающего в составе Россия-Белоруссия-Казахстан. Коммерческие интересы Китая в Казахстане в первую очередь затрагивают транспортные и энергетические проекты. С 2009 г. Китай развивает сотрудничество с Беларуссией, внедряя свой капитал в развитие профильных отраслей ее промышленности.

В конце 2009 г. были достигнуты договоренности об открытии льготных кредитных линий правительства и банков КНР Белоруссии на общую сумму около 15 млрд долл.

Китай участвует в реконструкции автомобильной дороги М-5/Е271 Минск–Гомель, планируется начать строительство гидроэлектростанции в Витебской области и завода сульфатной беленой целлюлозы мощностью 400 тыс. т в год на базе ОАО Светлогорский ЦКК. В Борисове началась сборка автомобилей белорусско-китайской марки БелДжи. Минск утвердил генеральный план организации совместного индустриального парка.

Белоруссия планирует придать импульс сотрудничеству с КНР в защите национального киберпространства. Начато динамичное развитие сотрудничества в области космоса, подтверждением чему стала реализация совместного проекта создания национальной системы спутниковой связи и вещания⁸⁷.

Между тем в Таможенном союзе в настоящее время возникли проблемы. Так, например, в 2013 г. взаимная торговля трех стран впервые сократилась более чем на 6% с момента создания Таможенного союза, а вся торговля ЕЭП (единого экономического пространства) Таможенного союза сократилась на 0,7%. Заметно снизился экспорт российской нефти в Белоруссию, что на 30% сократило весь стоимостной экспорт РФ в эту страну. Такой показатель – козырь в пользу Китая. Трудности возникли с определением процента субсидий в Таможенном союзе для аграрной экономики, соизмеримых с объемом производства сельхозпродукции. Таможенный союз имеет положительную динамику экспорта продовольствия и вполне возможно, что Китай для защиты своей продовольственной безопасности будет оттягивать зерно с общего рынка ЕЭП.

То же можно сказать о взаимном обмене продукцией машиностроения, химической промышленности и транс-

87. К визиту президента Белоруссии в Китай // Пульс Планеты. АТР. 15 июля 2013 г.

портных средств. Двусторонние торговые контракты по этим позициям с Белоруссией и Казахстаном из-за конкуренции с Западом и Китаем могут привести к сокращению внутритаможенной торговли и, следовательно, к дальнейшему ослаблению внутренних отношений Таможенного союза. В этом же ключе действует полулиберализация таможенного режима: сохранение большого числа изъятий и ограничений в едином внешнеторговом регионе, выведение базовых статей торговли за пределы национального регулирования, включая лекарства, медоборудование, табак, рыбу, алкоголь, нефть, газ и, главное, автомобили. Все они – предмет спецрегулирувания каждой стороной в отдельности⁸⁸.

В постсоветском пространстве Центральноазиатский регион (ЦА) занимает особое место как главнейший торговый партнер России. В 2011 г. в 5 странах ЦА (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) российский товарный экспорт составил 18 млрд долл., импорт 9,2 млрд долл., т.е. положительное сальдо торгового баланса в пользу РФ было 8,8 млрд долл.

Китай также постепенно увеличивает торговлю в ЦА: в 2011 г. китайский экспорт составлял 18,59 млрд долл., импорт из ЦА – 21 млрд долл., т.е. в 2011 г. в отличие от России в торговле с КНР впервые после глобального кризиса страны Азии вышли на положительное торговое сальдо в объеме 2,4 млрд долл. КНР в 2011 г. обогнала Россию по общему товарообороту с Центральной Азией: Китай – 39,6 млрд долл., Россия – 27,2 млрд долл., тогда как в 2007 году их обороты с ЦА были равными – 20,7 млрд долл.⁸⁹

В торговле России с Центральной Азией сокращается импорт российских высокотехнологичных товаров. Центральная Азия ввозит продукцию российской промышленности, продовольствие, но сократила в 2012 г. с 19% до 10% импорт из России высокотехнологичных товаров. Сокращается инвестиционное сотрудничество прямых российских

88. Александр Ивантер. Серые зоны Таможенного союза // Эксперт. №4. 20–26 января 2014 г.

89. Данные Минэкономразвития РФ // Проблемы Дальнего Востока, 2013. №5. С. 39.

инвестиций в Казахстан (в 2012 г. на 64,2%). Удерживается российская компания «Лукойл» с объемом инвестиций 6 млрд долл. по семи инвестпроектам. Казахстан заинтересован в импорте сырой нефти из России для ее переработки на своих НПЗ (нефть поставляют, кроме компании Лукойл, Газпромнефть, Сургутнефтегаз).

Россия стремится сохранить свое присутствие путем транспортировки казахстанской нефти на 2 нефтепроводах общей годовой мощностью 17,5 млн т нефти. Казахстанский газ пока перерабатывается в России (на Оренбургском ГПЗ), но после ввода в эксплуатацию Казахстаном собственного ГПЗ этот вид газового сотрудничества может сократиться, если не увеличится вдвое добыча газа в Казахстане⁹⁰.

Китай, следуя стратегии «идти вовне», иными словами, расширяя свои инвестиции за рубежом, среди приоритетов выделил и Центральную Азию, захватывая те ниши, которые традиционно являлись сферами сотрудничества СССР со среднеазиатскими республиками, а теперь они сохранили интерес для России. Но соперничать с КНР в этом богатом ресурсами регионе, граничащим с Китаем, России бессмысленно, тем более договариваться о совместном взаимодействии. Проблема выходит на уровень «горячей точки» в отношениях РФ-КНР из-за быстрого вползания КНР в Центральноазиатский регион, вытесняя российское присутствие из высокоприбыльных отраслей, к которым относится нефтегазовый сектор.

Доля стран Центральной Азии во внешней торговле КНР менее 1%. Но зато в 2001–2011 гг. объем китайских инвестиций в регион увеличился в 120 раз, до 20 млрд долл., что сделало Пекин главным их инвестором, основная часть средств поступает по линии как прямых инвестиций, так и кредитов и грантов. 15 банков Сянган-Уйгурского автономного округа КНР обслуживают сделки в юанях. В 2011 г. подписано соглашение о валютном свопе в юань-тенге цен-

90. Кузьмина Е. Российское и китайское экономическое присутствие в Центральной Азии. Есть ли возможность взаимодействия? // Проблемы Дальнего Востока, 2013, №5, стр. 44–45.

тробанками Китая и Казахстана в сумме 1 млрд долл. В перспективные планы КНР входит увеличение торговли с Казахстаном до 40 млрд долл. в 2015 г. против 24,9 млрд долл. в 2011 г.⁹¹

В общий стоимостной объем китайской кредитной линии Казахстану входили в 2009 г. – 10 млрд долл., в 2010 г. – 5,5 млрд долл., в 2012 г. – 12 млрд долл. Из 22-х СП в нефтегазовой промышленности Казахстана 10 со 100%-ным китайским капиталом. Нефть перекачивается в КНР по нефтепроводу Атасу–Аланшанькоу мощностью 20 млн т, газ из Казахстана поступает в КНР по газопроводу Казахстан–Китай.

Большую финансовую помощь оказывает КНР в логистике: строительстве автотрасс и железных дорог, разрабатывается план железнодорожного «Северного коридора между Китаем и Германией» через Центральную Азию.

Экспансия в Центральной Азии проводится китайской дипломатией также через ШОС по семи предложенным китайским правительством направлениям:

- выделение дополнительно 10 млрд долл. по линии ШОС в формате кредита;
- создание в ШОС фонда технико-экономического сотрудничества;
- обслуживание Китаем спутника мобильной связи ШОС;
- организация центра Китай-ШОС по охране окружающей среды;
- ликвидация КНР последствий стихийных бедствий и борьба с наркотрафиком;
- сотрудничество КНР в ШОС по продовольственной безопасности;
- строительство железной дороги Китай – Киргизия – Узбекистан⁹².

91. Там же. С. 40.

92. Economic News of Central Asia. 2012. 5 дек.

В дальнейших планах закрепления КНР в Центральной Азии — организация зоны свободной торговли КНР-ШОС. Китай имеет опыт организации Зоны свободной торговли с АСЕАН в формате АСЕАН/КАФКА, которая позволила довести общий объем торговли Китая с Ассоциацией до свыше 360 млрд долл.

Торговля РФ с АСЕАН находится на уровне 15 млрд долл. Российскому правительству пора извлечь уроки из китайской наступательной внешнеэкономической стратегии «идти во вне» и активно прорабатывать ниши совместного присутствия с Китаем в Центральной Азии, опираясь на рекомендации российских НИИ.

* * *

Непросто складываются отношения России с **Японией** в силу влияния на них затянувшегося спора по территориальной проблеме о принадлежности четырех спорных островов Курильской гряды (Итурупа, Кунашира, Шикотана, Хабомаи).

В 1956 г. парламенты обеих стран ратифицировали совместную декларацию, в которой Москва выражала готовность в качестве доброй воли передать только два острова при условии, что прежде будет подписан мирный договор.

В совместной Токийской декларации 1993 г. говорилось, что заключение мирного договора опять будет возможно в связке с решением проблемы 4 островов.

В 2004 г. Япония вновь потребовала вернуться к обсуждению темы Курильских островов, называя их своими «северными территориями». Однако новое звучание по островам произошло только спустя 10 лет после визита В.В. Путина в Японию. 29 апреля 2013 г. премьер-министр Японии С. Абэ и В.В. Путин в Токио подписали Совместное заявление «О развитии российско-японского партнерства». В нем было сказано, что в соответствии с российско-японским планом действий 2003 г. необходимо преодолеть расхождения по территориальным проблемам, заключить мирный дого-

вор, для чего проводить консультации внешнеполитических и оборонных ведомств на уровне министров (2+2).

Торгово-экономическое отношение 2-х стран испытывают сильные влияния конкуренции США и Китая и практически пока включают несколько проектов, в основном в ТЭК, медицине, в т.ч. ядерной медицине.

После аварии на АЭС «Фукусима-1» в марте 2011 г. из-за самого сильного в истории страны землетрясения в 9 баллов и цунами 15 м возникла угроза экологической катастрофы для Японии и стран Тихоокеанского бассейна.

Энергетическая компания, владелец АЭС «Фукусима-1» Токио электрик пауер (ТЭПКО) заявила, что произведет демонтаж станции, извлечение из нее ядерного топлива не менее чем за 40 лет.

Премьер-министр Японии С. Абэ заявил, что страна не откажется от продолжения строительства АЭС, но вынуждена искать новые рынки энергоносителей, включая российский Дальний Восток.

Практически не имеющая собственных природных ресурсов Япония вынуждена покупать нефть и сжиженный природный газ у других стран. Импорт Японией полезных ископаемых после аварии на АЭС «Фукусима-1» и остановки практически всех остальных атомных электростанций в стране вырос многократно, а основная нагрузка на обеспечение страны энергией легла на национальные ТЭС.

Токио ставит перед собой цель увеличить мощность вырабатываемой в стране солнечной энергии до 28 гигаватт к 2020 г. и 53 гигаватт к 2030 г.

На развитие солнечной энергетики в 2013 г. было затрачено 19 млрд долл. По количеству солнечных электростанций Япония уступает КНР, а конкурентоспособность солнечных электростанций ниже, чем в США и Китае из-за более высокой цены фотоэлементов⁹³.

93. О развитии солнечной энергетики в Японии // ИТАР-ТАСС, 22 марта 2013 г.

И для России, и для Японии объем торговли по структуре в общей торговле незначительный. Доля Японии в торговле России составляла 3,9%, России в японской торговле 1,6%⁹⁴. В 2011 г. двусторонняя торговля составляла 29,7 млрд долл., в 2012 г. выросла до 33,5 млрд долл., в 2013 г. до 35 млрд долл. Ситуация может измениться из-за спора о национальной принадлежности островов Дяюйдао (по-китайски Сенкаку) Японии с КНР в Восточно-Китайском море. Бойкот японских товаров в Китае привел к тому, что экспорт японских автомобилей сократился в КНР в 2012 г. более чем на 80%.

С учетом всех обстоятельств можно ожидать расширения экспорта-импорта в российско-японских торговых отношениях, увеличения экспорта в Японию из России нефти, нефтепродуктов, сжиженного природного газа и увеличения импорта из Японии автомобилей.

Японский капитал заинтересован в своем участии в российском автопроме при поддержке бизнес-ассоциации JARIA (Ассоциации производителей автомобильных компонентов) и привлекая концерн Мицубиси. В европейской части Российской Федерации регионом развития стала Калужская область, где работают зарубежные автомобильные предприятия, включая СП французского альянса Пежо – Ситроен и японской Мицубиси. Японию может привлечь фармацевтика, развивающаяся в Калужской области на базе Обнинского фармацевтического кластера, который может стать крупнейшим в России.

В 2012 г. калужский кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины получил федеральное софинансирование и был включен в число 14 лучших инновационных территориальных кластеров⁹⁵.

В развитии экономических отношений актуальной проблемой является надежность и улучшение системы финансирования путем организации новых структур и меха-

94. Проблемы Дальнего Востока, 2013, №3. С. 167.

95. ИТАР-ТАСС, 19 ноября 2013 г.

низмов. В Совместном заявлении В. Путина и С. Абэ от 29 апреля 2013 г. были названы такие из них, как Российско-Японская инвестиционная платформа в составе Японского банка международного сотрудничества (JBIC), Внешэкономбанка (ВЭБ), Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ). Установлены прямые связи Российского банка по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСАР) и Японским агентством страхования экспорта (NEXI).

Образована новая структура – Российско-японская группа по системным вопросам улучшения торгово-инвестиционного климата в России. Упорядочение финансовых двусторонних отношений, развитие прямых связей центральных банков и финансовых агентств в области торговли и инвестиций может вывести торговые отношения России и Японии из состояния многолетней стагнации. Для усиления инновационной составляющей в сотрудничестве организован двусторонний Консультативный совет по модернизации экономики России.

* * *

После относительной стагнации в отношениях России с **Республикой Корея** во втором десятилетии XXI века намечается прорыв (дипломатические отношения были установлены в 1990 г.). Хотя торговля России с РК уступает объему торговли с Японией, но по структуре она более сбалансирована и взаимовыгодна.

По данным ФТС России, внешнеторговый оборот Российской Федерации с Республикой Корея в 2012 г. составил 24,88 млрд долл., в том числе российской экспорт – 13,89 млрд долл., импорт из Республики Корея – 10,99 млрд долл. Россия занимает 13 место среди внешнеторговых партнеров Республики Корея, в том числе 11-е по экспорту и 13-е по импорту.

В структуре российского экспорта в Республику Корея доминируют поставки сырьевых товаров: топливо и минеральные продукты (78,6%), металлы и изделия из них (9,0%),

продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (7,8%). Структуру импорта формируют машины, оборудование и транспортные средства (77,7%), продукция химической промышленности (10,8%), металлы и изделия из них (5,0%) (табл. 6).

Таблица 6. **Торговля между Россией и Республикой Корея (по данным ФТС России), млрд долл.**

Показатели	2008 г.	2010 г.	2011 г.
ОБОРОТ	18,3	17,7	25,0
Динамика в %	122,0	168,0	140,9
ЭКСПОРТ	7,8	10,4	13,4
Динамика в %	126,3	184,0	128,2
ИМПОРТ	10,5	7,3	11,6
Динамика в %	119,0	149,4	159,1
САЛДО	- 2,7	3,1	1,8

Источник: Федеральная торговая служба РФ.

Общий объем накопленных южнокорейских инвестиций в российскую экономику на 2012 г. составил 2 млрд 773 млн долл. США.

Основные инвестиционные проекты. На сегодняшний день одним из перспективных направлений российско-южнокорейского сотрудничества является сотрудничество в области автомобилестроения. Что касается проекта по строительству автозавода, то в феврале 2008 г. компания Hyundai Motor Company заключила Меморандум о строительстве автомобильного завода в Санкт-Петербурге. «Хендэ Моторс» – это шестой по счету зарубежный завод Hyundai Motor Company. Сумма инвестиций в данный проект составила около 500 млн евро. 17 января 2011 г. на заводе «Хендэ Моторс» в Санкт-Петербурге с конвейера сошел первый серийный автомобиль Hyundai Solaris, ознаменовав начало массового производства автомобилей Hyundai в России. Завод работает в режиме полного производственного цикла, начиная со штамповки панелей и заканчивая сборкой автомобиля, и является первым промышленным предприятием подобного рода среди зарубежных автопроизводителей в

России. В настоящее время производственная мощность завода «Хендэ Моторс» позволяет производить до 150 тыс. автомобилей в год.

Россия входит в число стран, заказывающих суда в Республике Корея. В настоящее время образован Специальный комитет для рассмотрения и реализации конкретных направлений и проектов сотрудничества. В комитете предусмотрены две секции проектирование и производство, исследование и технологии судостроения. Сотрудничество в судостроении получило новый толчок в связи с заключением Соглашения между ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (ОСК) и корейской компанией Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering Co. Ltd. (DSME) о реализации совместного инвестиционного проекта по созданию верфи «Звезда-DSME» в бухте Большой Камень (Приморский край). Российский стороне будет принадлежать 80,5% долей уставного капитала совместного предприятия, южнокорейской — 19,5%. Объем инвестиций в строительство новой верфи составит около 948,3 млн долл., производительная мощность — 4–6 единиц в год. Кроме того, 26 июня 2010 г. состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между ОСК и корейской компанией STX Offshore & Shipbuilding Co. Ltd. В дальнейшем планируется создание совместного предприятия по строительству верфи в г. Кронштадт, куда ОСК намеревается перевести мощности Адмиралтейских верфей. Общая стоимость проекта составит более 700 млн долл. Кроме того, предусматривается совместное строительство судов ледового класса и создание Центра арктических технологий.

Кризис в Европе чуть не привел к банкротству всего судостроительного комплекса РК, поскольку 80% кораблей для этого региона строилось в Южной Корее. Резкое снижение загрузки заставило корейцев задуматься о смене стратегии развития. Многие компании стали активно инвестировать в экологически чистые, эффективные и специализированные суда, а также в строительство наземной портовой инфраструктуры.

В мировом судостроении ведущие позиции занимают РК и Китай, считает эксперт Института экономических проблем фирмы «Самсунг» Пхэ Ен Иль. В последние годы компании КНР в нескольких направлениях вырвались вперед. Так, в 2009 г. КНР обогнала корейцев по количеству привлеченных заказов, в 2010 г. — по количеству заказов, ожидающих исполнения, а в 2012 г. — по количеству завершенных заказов. Тогда китайцы делали упор на крупные сухогрузы, которые легко строить. Сейчас, когда спрос на внутреннем рынке растет, китайцы преключились на строительство технологически сложных и относительно небольших контейнеровозов и газозовов. Это означает, что за последние десять лет они достигли достаточно высокого технологического уровня и готовы конкурировать с южнокорейскими верфями.

Судостроительная отрасль Китая прошла через глубокую реорганизацию, появились верфи большой площади, оснащенные более эффективным оборудованием, хотя пока производительность и качество продукции китайских верфей уступает корейским аналогам.

У южнокорейского бизнеса в России появляются новые рынки. К 2030 году Россия планирует заказать большое количество контейнеровозов и танкеров у РК для перевозки СПГ.

В мировом судостроении также началось оживление. В 2013 г. общее количество заказов выросло на 63%. Если в 2012 г. все судостроительные компании мира получили заказы на 1072 судна, то в 2013 г. — на 1307. На долю южнокорейских судостроителей пришлось на 90% больше заказов, чем в прошлом году: 295 заказов, по сравнению с 173 в 2012 г.

Три крупнейшие верфи — «Hyundai Heavy Industries», «Samsung Heavy Industries» и «Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering» к концу сентября 2013 г. подписали контракты на 41,7 млрд долл.

Реализованы или находятся в стадии реализации в России, кроме названных, другие инвестиционные проекты с участием компаний Республики Корея:

- Завод по производству бытовой электроники LG Electronics в г. Руза Московской области (объем инвестиций – 150 млн долл. США);
- Завод по производству бытовой техники «Самсунг электроникс РУС Калуга» в Боровском районе Калужской области (объем инвестиций – 137 млн долл. США);
- Кондитерская фабрика южнокорейской компании Lotte Confectionery Ltd., входящий в состав холдинга Lotte Group, в Калужской области. Инвестиции в проект составили около 100 млн долл. США. На заводе создано более 300 рабочих мест;
- Завод по сборке автобусов и грузовиков марки Hyundai в Кемеровской области – совместное предприятие южнокорейского концерна и компании «КузбассАвто», инвестиции в строительство и оснащение предприятия составили более 14,5 млн долл. США;
- Предприятие пищевой промышленности ООО «Доширак-Рязань» в г. Рязань, учредителем которого является южнокорейская компания Yakult Co. Ltd. На предприятии создано 200 рабочих мест. Объем инвестиций – 25 млн долл. США;
- Завод по производству табачных изделий KT&G в боровском районе Калужской области. Стоимость проекта – 165 млн долл. США. Мощность завода – до 15 млрд единиц продукции в год;
- Завод по производству полиэтилентерефталата и терефталевой кислоты компании KP Chemical на территории особой экономической зоны (ОЭЗ) «Алабуга» в Республике Татарстан (объем инвестиций – около 170 млн долл. США);
- Меморандум о взаимопонимании между ОАО «Мечел» и южнокорейской компанией POSCO о создании совместного предприятия по производству листовой холоднокатаной стали с объемом производства 50 тыс. т продукции в год;

- ОАО «Федеральная сетевая компания» (ФСК ЕЭС) и компания Hyundai Heavy Industries реализовали в Приморском крае проект по вводу в эксплуатацию первого в России завода по выпуску высоковольтных комплектных распределительных устройств с элегазовой изоляцией. Договоренность о сотрудничестве ФСК ЕЭС с компанией Hyundai Heavy Industries была достигнута в 2010 г. Стоимость проекта составляет около 32,3 млрд долл. США. Запуск завода в эксплуатацию состоялся в январе 2013 г.;
- В декабре 2012 г. Фонд «Сколково» и компания Samsung Electronics подписали Соглашение о создании Центра научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) южнокорейской компании. Согласно этому документу, в 2016 г. бюджетный оборот нового Центра должен достигнуть 7 млн долл. США. Кроме того, к этому же сроку планируется создать 50 рабочих мест для высококвалифицированных сотрудников, 85% из которых – исследовательский персонал, причем 30% будут иметь ученую степень. К 2020 г. предлагаемый объем инвестиций компании в разработку научно-исследовательского центра в Сколково составит около 42 млн долл. США. Сразу три кластера инновационного центра «Сколково» - информационных, биомедицинских и энергоэффективных технологий – будут развивать сотрудничество с Центром НИОКР компании Samsung Electronics⁹⁶.

Россия и Республика Корея начали активно сотрудничать в исследовании космоса.

В январе 2013 г. в РК с помощью России был успешно осуществлен запуск первой южнокорейской космической ракеты «Наро-1» (полное название – «Корейская система космического запуска-1») со спутником на борту, первая ступень которой была построена в РФ.

96. Суслина С., Самохина В. Экономика Республики Корея: новые перспективы и вызовы // Проблемы Дальнего Востока. 2013. №3. С. 73, 74, 75.

Сейчас РК разрабатывает собственную космическую ракету, старт которой планируется на 2019 г.

Россия и Республика Корея также совместно осуществляют запуски с российской территории научно-технические спутники (Ариран-5, SFSAT-3, KOMPSAT-5). Спутники предназначены для круглосуточного мониторинга территории Корейского полуострова, погодных условий, стихийных бедствий, включая землетрясения⁹⁷.

Одной из самых труднорешаемых проблем в РК является сохранение энергетической безопасности. В 2013 г. в министерстве торговли, промышленности и энергетики Республики Корея был обнародован новый, второй по счету план развития национальной энергетики. В соответствии с ним, к 2035 г. на атомные электростанции будет приходиться до 29% всей производимой в стране электроэнергии.

В первом варианте, представленном в 2008 г. администрацией бывшего президента Ли Мен Бака, предлагалось увеличить данный показатель до 41%.

Эксперты расценивают второй перспективный план развития АЭС оправданным и по сокращению доли АЭС, и по решению правительства не отказываться полностью от развития атомной энергетики.

По таким базовым показателям, как экономичность и уровень выбросов парниковых газов сложно найти другой источник производства электроэнергии лучше, чем АЭС. Уровень выбросов парниковых газов при эксплуатации таких электростанций практически такой же, как в случае использования возобновляемых источников энергии.

В целях возмещения потерь от сокращения атомной энергетической отрасли специалисты указывают на необходимость увеличения производства электроэнергии за счет природного газа. Однако этот путь неминуемо приведет к росту цен на электричество, указывают эксперты. Себестоимость электроэнергии, получаемой на АЭС, составляет 4

97. Ренхан. Сеул. 30 октября 2013 г.

цента за один киловатт. Стоимость 1 кВт электроэнергии, получаемого за счет сжигания природного газа, составляет 18 центов, нефтепродуктов – 21 цент.

У Южной Кореи самый низкий уровень самообеспеченности нефтью, природным газом и углем, что само по себе обуславливает сложность сокращения доли АЭС в производстве электроэнергии.

В 2013 г. доля АЭС составила 26,4% от всего производимого в стране электричества. Для того, чтобы увеличить данный показатель до заявленных на 2035 г. 29% необходимо строить новые АЭС. Правительству предстоит решать эту задачу, преодолевая протесты общественности.

Выход видится в сотрудничестве с угледобывающими регионами России, среди которых Кемеровская область. К добыче угля присоединились компании малого и среднего бизнеса.

* * *

Сотрудничество с **Вьетнамом** занимает особое место среди стран пояса соседства России на Дальнем Востоке.

Во-первых, через поддержку Вьетнамом своих предложений и инициатив Россия может усилить свое влияние в АСЕАН, годовой торговый оборот с которой не превышал планку 1%, а доля российских инвестиций в инвестиционном капитале АСЕАН менее 1%. Вьетнам неизменно поддерживает позицию России как в интеграционных союзах, так и в Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Вьетнам выступает за укрепление сотрудничества и усиление роли России в ЕврАзЭС, свидетельством чему стало желание подключиться к подписанию соглашения о свободной торговле и организации Зоны свободной торговли СРВ – Таможенный союз.

Свою последовательную и бескомпромиссную политику по развитию не на словах, а на деле всеобъемлющего стратегического партнерства с Россией Вьетнаму приходится осуществлять в трудных условиях противодействия гегемонизма Китая, последствий от разрастания конфликтов с Китаем по

поводу национальной принадлежности спорных территорий в Южно-Китайском море, а также в условиях компромисса с США, преодоления усиливающего нажима США на свою внутреннюю и внешнюю политику как одного из условий предоставления американской помощи.

В ельцинский период правления Вьетнам вместе с Монголией выпал из числа стратегических партнеров новой России в Восточной Азии. Итоги визита в Москву летом 2012 г. нового президента СРВ Чыонг Тан Шанга и итоги визита В.В. Путина в Ханой в ноябре 2013 г. проложили старт для реализации крупных инвестиционных проектов.

Кратко обозначим основные, осознанные российские инвестиционные проекты в СРВ, которые осуществляются совместно российскими и вьетнамскими ведущими компаниями:

1. Разработка газовых месторождений Мок Тинь и Хай Тхать. Осуществляется совместной операционной компанией Вьетгазпром. Запасы 2-х месторождений по газу 35,9 млрд м³, 5,2 млн т газового концентрата.
2. СП Газпром Газомоторное топливо (Россия) и PvGazprom Natural Gaz (Вьетнам) по использованию в г. Хошимине газомоторного топлива. Доля вьетнамской стороны 50%, доля Газпром Газомоторное топливо 25% и доля Газпром Интернешнл 25%. Ежегодные поставки газомоторного топлива из России в Хошимине предусмотрены в объеме 500 млн м³.
3. Разработка газовых месторождений в Оренбургской области России (на Нагумановском месторождении) и в Ямало-Ненецком автономном округе (Северопуровском газоконденсатном месторождении) группой госкомпаний Газпромвьет.
4. Разработка месторождений нефти в Ненецком автономном округе России ООО Совместной компанией Руссветпетро.
5. Строительство АЭС Ниньтхуан-1 во Вьетнаме российской госкорпорацией по атомной энергетике Росатом,

выделение целевого кредита в сумме 10 млрд долл., строительство Центра ядерной науки и технологий, подготовка специалистов-атомщиков в российских вузах по увеличенной квоте для Вьетнама.

Наряду с договоренностями о расширении масштабов инвестиционного сотрудничества приняты меры по выводу торговли из состояния застоя, с увеличением годового объема с 3,6 млрд долл. 2013 г. до 7 млрд долл. в 2015 г. и до 20 млрд долл. в 2020 г.

В «Дорожную карту» развития торговли России с Вьетнамом входит проект организации Зоны свободной торговли в масштабе СРВ – Таможенный Союз.

В настоящее время проект соглашения об организации Зоны свободной торговли подготавливает смешанная комиссия в составе четырех представителей от СРВ, России, Республики Беларусь и Казахстана. Подписание соглашения намечено на 2015 г.

В Совместном заявлении о дальнейшем укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам по итогам встреч В.В. Путина с президентом Вьетнама Чыонг Тан Шангом, подписанном в СРВ 12 ноября 2013 г., подведены итоги развития российско-вьетнамского партнерства.

Подтвержден приоритетный характер двухстороннего сотрудничества в сфере атомной энергетики по проекту сооружения во Вьетнаме при российском содействии первой атомной электростанции «Ниньтхуан-1» с использованием современных безопасных и высококачественных российских технологий.

Главы государств окончательно решили вопрос об условиях финансирования строительства во Вьетнаме Центра ядерной науки и технологий.

Российская сторона подтвердила намерение продолжить оказание помощи в подготовке кадров, повышении квалификации вьетнамских специалистов, ученых и адми-

нистративного персонала в области мирного использования атомной энергии и готовность обеспечить прием вьетнамцев в российские вузы для обучения по атомным специальностям. Отмечена необходимость расширения взаимодействия профильных ведомств двух стран в целях формирования в СРВ эффективной и прозрачной национальной системы обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Отмечено успешное завершение в июле 2013 г. вывоза из Вьетнама в Россию в рамках реализации соответствующего межправительственного соглашения всего облученного ядерного топлива из реактора в Исследовательском институте Далата, что наглядно подтверждает приверженность сторон международному режиму нераспространения.

Подтверждено участие профильных российских организаций в модернизации возведенных при содействии СССР сооружений энергетических объектов в СРВ, предусмотренных Планом развития электроэнергетики Вьетнама на период до 2030 г.

Позитивную оценку получило развитие межрегиональных связей. Решено ускорить формирование совместной рабочей группы по взаимодействию между субъектами Дальневосточного федерального округа и провинциями и городами Вьетнама.

Важные договоренности были достигнуты в области миграции из России во Вьетнам, особенно по ратификации межгосударственного Соглашения о временной трудовой деятельности во Вьетнаме⁹⁸.

Подтверждено решение об организации российско-вьетнамского технологического университета, а также выделение СРВ самой крупной квоты для обучения вьетнамцев в российских ВУЗах. Сейчас в РФ на учебе находятся 5 тыс. граждан СРВ, в т.ч. 2 тыс. по государственной линии.

98. http://news.kremlin.ru/ref_notes/1562.

* * *

Непросто складываются отношения России с **Монголией**, которая больше, чем все другие страны социалистического блока, понесла экономические потери от распада Советского Союза. За 1989–1993 гг. ВВП Монголии сократился на 20%, сельское хозяйство – на 40%, внешняя торговля – на 200%. В 1992 г. уровень инфляции в годовом исчислении вырос до 325,5%. Экономика Монголии оказалась в глубоком структурном и финансовом кризисе, не имея ресурсов для его преодоления. В советские годы Монголия получила от Советского Союза льготный кредит на сумму более 10 млрд руб., что составило 32% ее ВВП.

Если бы Монголия не представляла интереса для стран Запада как страна, обладающая огромными минеральными ресурсами, переходные правительства твердо не стали на путь демократического развития и не приняли бы условия МВФ о проведении политики «шоковой терапии», то страна могла бы лишиться государственной независимости. Под предоставленные два крупных зарубежных гранта в начале 1990-х годов Монголия перевела в частную собственность 97% скота, приватизировала до 80% госимущества⁹⁹.

Преодолев системный кризис 1990-х годов, в первом десятилетии XXI в. Монголия вступила в новый этап, определив в качестве основных стратегических ориентиров модернизацию главных структурообразующих отраслей – горнорудную и золотодобывающую промышленности, а также животноводство.

В страну активно вливались зарубежные инвестиции, но подъем экономики прервал глобальный финансово-экономический кризис. Инфляция вновь взлетела в годовом исчислении до 28% в 2008 г., американская валюта обесценилась на 30%, возник крупный бюджетный дефицит. Правительство РФ списало с Монголии весь крупный долг по

99. Монголия: трудный путь к рынку. М., 1994. С. 82; *Сосорбараным Намсрайжав*. Монгольский путь перехода к рыночной экономике. Улан-Батор, 2003.

кредитам СССР, предоставило новый кредит в сумме 300 млн долл.¹⁰⁰

МВФ вновь предоставил Монголии льготный кредит для поддержки ее банковского сектора. Удержать падение экономики Монголии в период мирового кризиса позволили факторы стабильности: золотовалютный фонд в сумме 972 млн долл. в 2007 г., относительно небольшой внешний долг 1,5 млрд долл. (39,3% ВВП) в 2007 г. Поэтому в Монголии в 2008–2009 гг. не наблюдалось сокращения ВВП: его объем в 2007 г. – 8,82 млрд долл., в 2008 г. – 9,61 млрд долл., в 2010 г. – 10,48 млрд долл. (в расчете по паритету покупательной способности, по официальному обменному курсу ВВП Монголии в 2010 г. составил 4 млрд 212 млн долл.)¹⁰¹.

В советские годы и особенно сейчас в торговых отношениях Монголии сохраняют крепкие позиции Россия и Китай.

В 2009 г. Китай потеснил Россию по общему объему торговли: соответственно Китай – 1,9 млрд долл., Россия – 833,5 млн долл. Однако в экспорте-импорте имеются крупные дисбалансы. В Китай в 2009 г. Монголия экспортировала товаров на сумму 1,39 млрд долл. (это 73% всего монгольского экспорта), ввоз из Китая товаров на сумму 532 млн долл. (25% всего импорта). По России соотношение экспорта-импорта торговли было прямопротивоположным Китаю: в Россию Монголия экспортировала товаров на сумму 64 млн долл., ввезла из России товаров на сумму 769,5 млн долл.

В 2012 г. Россия достигла объема торговли Монголии с Китаем (1 млрд 900 млн долл.), но дисбаланс экспорта-импорта в монгольско-российской торговле стал еще более внушительным.

В 2012 г. Монголия экспортировала в Россию товаров на сумму 80 млн долл. (3,4% всего экспорта), а закупила у

100. *Мецанинов М.Б.* Влияние мирового финансово кризиса на экономику Монголии // Восточная и Юго-Восточная Азия-2008: экономическое развитие в условиях мирового кризиса. М., 2009. С. 80,81,82.

101. *Тригубенко М.Е.* Модернизация экономики Монголии: ресурсное обеспечение, технологическое обновление // Модернизация в странах российского пояса соседства, М., 2012. С. 268,269.

России товаров на сумму 1 млрд 820 млн долл. (25% всего импорта внешней торговли Монголии)¹⁰².

Такое положение по высказываниям министра иностранных дел Монголии Л. Болда отражает недоработку подписанных соглашений, о чем он заявил в интервью ИТАР-ТАСС: «Есть и такие сферы, где сотрудничество идет не так продуктивно. Надо признать, что некоторые положения Декларации о развитии стратегического партнерства, в частности, либерализация торговли, осуществление совместных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, разработки урановых и других месторождений полезных ископаемых, осуществление модернизации АО «УБЖД», включая обновление межправительственного соглашения об учреждении АО «УБЖД» от 6 июня 1949 года и проработка транзитного соглашения выполняются медленно или стоят на месте»¹⁰³.

В декларации о развитии стратегического партнерства между Монголией и Россией, подписанной 25 августа 2009 г. во время визита в Монголию Д.А. Медведева (тогда президента России) с Президентом Монголии Ц. Элбэгдоржем, были обозначены сферы стратегического партнерства: горно-рудная промышленность, энергетика, сельское хозяйство, здравоохранение, наука и образование. Но пока что российские компании проявили коммерческий интерес в участии по разведке и добыче полезных ископаемых на территории Монголии, где уже активно работают китайские и западные фирмы.

Основным источником для развития экономики Монголии являются прямые инвестиции крупных зарубежных компаний в соответствии с многовекторной внешней и внешнеэкономической политикой Монголии, которая была обозначена в обновленной редакции Концепции внешней политики Монголии. Она была утверждена в феврале 2011 г.

102. <http://www.mfat.gov.vn> 28/12/2011.

103. Глава МИД Монголии о двустороннем сотрудничестве с Россией // Интервью министра иностранных дел Монголии Л. Болда ИТАР-ТАСС. 7 мая 2013 г.

Великим государственным хуралом (парламентом) Монголии¹⁰⁴.

В экономическом разделе Концепции внешней политики Монголии было заявлено, что главным направлением должно быть привлечение иностранного капитала для освоения ряда крупных «стратегически значимых» месторождений угля, меди, золота, урана. Монголия к этому периоду уже накопила опыт сотрудничества с зарубежными компаниями. Канада, Великобритания, Австралия в октябре 2009 г. подписали инвестиционное соглашение: от Монголии – правительство, от зарубежных стран – компании и корпорации: канадская компания «Айвенхоу майнз» (Ivanhoe mines) и британо-австралийская корпорация «Рио Тинто» (Rio Tinto) об освоении медно-золотого месторождения Оюу-Толгой, расположенного в Южной Гоби. По расчетам специалистов, данное месторождение располагает 2,7 млрд т руды, которая содержит 25,4 млн т меди, более 1 тыс. т золота, свыше 5 тыс. т серебра и более 80 тыс. т молибдена. По расчетам экспертов канадской компании «Айвенхоу майнз», в течении 65 лет после начала эксплуатации карьера и шахты в Оюу-Толгой планируется добыть 22,6 млн т меди, 798 т золота, 5,3 тыс. т серебра, 2,8 млрд т руды, содержащей 58 тыс. т молибдена, и произвести 78 млн т концентрата. В течении срока действия инвестиционного соглашения объем ВВП Монголии увеличится на 34,3%, занятость – на 3 тыс. человек, число рабочих мест – на 10 тыс.¹⁰⁵

Общий объем инвестиций в этот проект составит свыше 2 млрд долл. Создана и функционирует совместная компания с ограниченной ответственностью «Оюу-Толгой», в которой 34% акций принадлежит монгольской государственной компании «Эрдэнэс МГЛ». Построены и функционируют обогатительная фабрика, бетонный завод, местный аэропорт. Компания «Оюу-Толгой» подготовила более 3 тыс.

104. Грайворонский В. Концепция внешней политики Монголии // Проблемы Дальнего Востока. 2012. №2.

105. <http://www.mfat.gov.vn> 04.2010.

монгольских рабочих и специалистов. По соглашению, 60% рабочей силы, занятой в проекте, должны составлять монголы. По состоянию на конец 2011 г. в проекте были заняты около 12 тыс. монголов, или 63,34% всей рабочей силы, среди которых 3300 человек были охвачены профессиональным обучением¹⁰⁶.

Ведутся напряженные переговоры по другому крупному инвестиционному проекту – освоению одного из крупнейших в мире угольных месторождений Таван-Толгой, которое расположено в Южной Гоби, недалеко от монголо-китайской границы. По уточненным данным, его запасы оцениваются в 7,5 млрд т угля, из которых более 40% составляет коксующий уголь. На первом этапе тендера по определению оператора на Западном участке Цанхи, входящего в группу месторождений Таван-Толгой, участвовали 15 крупных иностранных компаний, в т.ч. российский консорциум во главе с ОАО РЖД, китайская компания «Шэньхуа энерджи» (China Shenhua Energy Co. Ltd), американская корпорация «Пибоди Энерджи» (Peabody Energy Corp.), австралийская компания «Экстрата» (Xstrata), британская «Би Эйч Пи Билитон» (BHP Billiton), бразильская «Вале» (Vale), японские компании «Сожиц» (Sojitz), «Марубени» (Marubeni), «Мицуй» (Mitsui & Co. Ltd), «Сумитомо» (Sumitomo), корейский консорциум «Корес», индийская компания «Жиндал» (Jindal) и др. Согласно предварительным итогам, победителями тендера были объявлены китайская «Шэньхуа энерджи» (40% акций), российско-монгольский консорциум «РЖД» (36% акций), американская «Пибоди энерджи» (24%). Однако Совет национальной безопасности Монголии признал объявленные итоги тендера недоработанными и отправил документы на доработку в правительство¹⁰⁷.

В Монголии в 2011 г. зарегистрировано 112 новых месторождений 14 видов полезных ископаемых. В результате

106. Грайворонский В. Концепция внешней политики Монголии // Проблемы Дальнего Востока. 2012, №2. С. 65.

107. Монголия сегодня. Улан-Батор, 20 октября 2011 г., 8 июля 2011 г., 21 декабря 2011 г.

прогнозные запасы угля в стране увеличились на 8,4 млрд т, золота — на 35 т, вольфрама — на 60 тыс. т, железной руды — на 30 млн т.

В области научно-технологического сотрудничества Монголия отдает приоритет отбору и внедрению прогрессивных технологий переработки минерального и сельскохозяйственного сырья, мирного использования ядерной энергии, а также возобновляемых источников энергии.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в связи с Монголией у России началось медленное оживление на фоне утраченных ранее возможностей и сильной конкуренции со стороны Китая и стран Запада. Пока в качестве достижения главной цели стоят вопросы улучшения работы крупных совместных предприятий, созданных в советский период.

К ним относятся Акционерное общество железных дорог УБЖД, медно-молибденовый комбинат Эрдэнэт, Акционерное общество Монголросцветмет.

Предстоит рассмотреть деятельность российских предпринимателей в приграничной с Республикой Саха (Бурятия) Зоны свободной торговли Алтанбулаг и контрольно-пропускного пункта этой Зоны на границе с Россией с переводом его на 24-часовой режим работы.

В последние годы ослабло монгольское направление научных исследований в академических институтах Москвы. Эта проблема, видимо, должна быть рассмотрена на уровне МИД РФ и Межэкономразвития РФ. Нельзя поддерживать связи со стратегически важным для России партнером Монголия, не имея научно обоснованной стратегии развития и господдержки, о последствиях ошибок свидетельствуют уроки постсоветского ельцинского периода руководства Россией.

Монголы уже сами подняли этот вопрос на уровне министра иностранных дел. Российское руководство должно не упустить шанс вернуться России в Монголию в новом качестве.

Глава

V

Приграничные связи
и трудовая миграция
из КНР на российский
Дальний Восток

Китайская миграция в России

Проблема китайских мигрантов в России является, пожалуй, наиболее сложной темой для страны в целом и ее дальневосточных регионов. По результатам обследований, проведенных учеными на Дальнем Востоке, в Сибири и Центральном регионе России, не получено единообразных выводов о численности китайских мигрантов. Важно определить, кого необходимо считать мигрантами. Многие авторы и специалисты, проводившие полевые исследования, к мигрантам причисляют все категории граждан Китая, находящихся на территории РФ: и студентов, и мелких коммерсантов, и сотрудников китайских компаний, командированных в Россию, и безработных, и контрактных работников, и постоянно проживающих в России китайцев, получивших российское гражданство¹⁰⁸. При отсутствии единства в стандартах сделать выводы о численности трудовой миграции, представляющей явление, заботящее исследователей, власти и население, не представляется возможным. Все оценки могут оказаться приблизительными и умозрительными.

Тема китайской миграции исследовалась рядом специалистов, обзор результатов которых представлен ниже.

108. Среди исследований китайской миграции, основанных на опросах китайских граждан в России, работы Г.С. Витковской и Ж.А. Зайончковской (Восточная Сибирь и Дальний Восток в 1998–1999 гг.); В.Г. Гельбраса (Москва, Восточная Сибирь и Дальний Восток, 1998–1999 и 2002 гг.); Е.Л. Мотрич (Дальний Восток, 2001–2004 гг.); А.П. Забияко, Р.А. Кобызова и Р.А. Понкратовой (Дальний Восток и провинция Хэйлунцзян, 2002–2004 гг.); А.Г. Ларина (2007 г., Москва и Дальний Восток); А.В. Островского, Т.Т. Алагуевой, К.К. Васильевой, (Забайкалье, 2007 г.); Т.В. Шевцовой (несколько областей России, 2002–2004 гг.).

Численность китайцев в России, в том числе и на Дальнем Востоке, до сих пор оценивается самыми разными цифрами: от несколько сот тысяч до десяти миллионов для всей территории России. На Дальнем Востоке, по разным оценкам, насчитывается от несколько десятков тысяч до 1,5 млн китайских мигрантов¹⁰⁹.

Население всего Дальневосточного федерального округа насчитывало на начало 2013 г. 6251,5 тыс. человек¹¹⁰ (в 2002 г. 6832 тыс. человек). Китайское население неочевидно во всех районах и на всех улицах городов региона, поэтому, вероятно, нельзя говорить о миллионной численности.

В исследовании В.Г. Гельбраса 1998–1999 гг. приводятся результаты обследования Хабаровска, Владивостока и Уссурийска: «В этих городах, по оценкам экспертов, общая численность китайцев не достигает и половины их численности в Москве: скорее всего, в каждом из них она составляет не более 10 тыс. человек. Если говорить о Хабаровском и Приморском краях, то, по мнению экспертов, участвовавших в обсуждении результатов нашего исследования, в каждом из них может насчитываться примерно 20 тыс. китайцев. По договорам с российскими организациями ежегодно в Россию приезжают на временные строительные, сельскохозяйственные и иные работы от 15 до 30 тыс. человек. Несколько тысяч насчитывает контингент китайских студентов и стажеров. При допущении, что средняя численность китайцев в большинстве субъектов РФ составляет 1–2 тыс. человек (как, например, в Амурской области), то в целом по России набирается не более 200–450 тыс. человек, более или менее постоянно живущих на ее территории»¹¹¹.

Проанализировав официальные данные УФМС Хабаровского, Приморского края, Амурской и Еврейской автономной области о трудовых мигрантах и нарушениях миграци-

109. <http://demoscope.ru/weekly/045/rossia01.php#a01>.

110. Регионы России... 2013. С. 565.

111. <http://demoscope.ru/weekly/045/rossia01.php>.

онного режима, также невозможно определить статистику о китайских мигрантах в регионе.

Возможно, установление точной численности мигрантов и не является основной задачей исследований, изучение типа деятельности и образа жизни китайских мигрантов позволило исследователям сделать выводы о вредности для экономики России пребывания китайских мигрантов на территории страны. Определение численности работников из соседнего государства может помочь установить более точную сумму того экономического ущерба, который мог бы быть прибылью, созданной в результате грамотного сотрудничества с Китаем при привлечении китайской рабочей силы.

Китай – страна с самой большой в мире численностью экономически активного населения (около 800 млн), из них достоверно известно только о занятости части городского населения – 311 млн человек в 2009 г. (по первичным оценкам). Для города также существует весьма ограниченный показатель безработицы, который составляет уже на протяжении нескольких лет порядка 4%. Помимо безработных в городе кочует в поисках работы армия крестьян, не пригнанных в сельском хозяйстве, ее численность, по разным оценкам, варьируется от 100 до 300 млн человек. В силу по-прежнему высокого роста прибытия рабочей силы, более 10 млн человек в год, пенсионный возраст искусственно занижен, что также создает дополнительные мотивы для миграции при средней ожидаемой продолжительности жизни 71 год. Обеспечение занятости – одна из самых важных задач экономического развития, в стране необходимо поддерживать стабильные высокие темпы экономического роста для того, чтобы было возможным создавать новые рабочие места для граждан вступающих в ряды трудоспособного населения. Но с каждым годом новый процент прироста ВВП создает все меньше рабочих мест. В 1980-х годах XX в. рост занятости был самым высоким в период реформ, ежегодно появлялось 14 млн новых рабочих мест. 1 п.п. роста ВВП соз-

давал 1,46 млн новых рабочих мест. В 1990-х годах этот процесс стал менее динамичным, 1 п.п. роста ВВП давал только 720 тыс. новых вакансий. В начале нового века проблема занятости стала еще более сложной. С 2000 г. 1 п.п. роста ВВП в среднем помогает трудоустройству 580 тыс. работников¹¹². Распространение информации вследствие развития различных видов коммуникаций и рост уровня грамотности также способствуют эмиграционному потенциалу Китая.

Экспорт трудовых услуг – динамично развивающаяся отрасль китайской экономики. В 2003 г. Министерство торговли предоставило право заниматься этой деятельностью 1600 фирмам (70 фирм в 1989 г.). По другим данным, в 2004 г. в стране насчитывалось 1400 таких компаний. Большинство из них объединено в Китайскую ассоциацию международных подрядчиков, на которую приходится более 90% от общего числа вывозимых за рубеж рабочих рук. В 2003 г. Министерство торговли разрешило заниматься экспортом трудовых ресурсов частным компаниям¹¹³.

С момента создания КНР выезд и въезд в страну жестко контролировались, число выезжающих за рубеж было ничтожно мало. По мере перехода Китая к стратегии реформ и открытости запреты на выезд начали постепенно смягчаться, а количество выезжающих – увеличиваться. «Закон Китайской Народной Республики о контроле за выездом и въездом граждан» от 22 ноября 1985 г. установил основные права граждан:

Ст. 2. Граждане Китая могут выехать из страны или въехать в нее с действительным паспортом или другим действительным документом, выданным соответствующим учреждением. От них не требуется подавать заявление о визе.

Ст. 5. Граждане Китая, желающие выехать из страны с частными целями, должны подать заявление в органы общественной безопасности города или уезда, где зарегистриро-

112. Рассчитано по Zhongguo tongji nianjian (Статистический справочник). 2007. Tables 3–1, 5–3.

113. http://demoscope.ru/weekly/2008/0347/analit04.php#_FNR_30.

вано их проживание. Положительный ответ должен быть дан, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 8 настоящего Закона».

В ст. 8 названы: лица, обвиняемые или подозреваемые в преступных деяниях; лица, отбывающие наказание; лица, чей выезд, по мнению компетентных подразделений Госсовета, может нанести ущерб государственной безопасности и др.

В 2002 г. в связи со вступлением в ВТО в Китае была упрощена процедура выдачи паспортов, в частности, отменено требование о наличии приглашения из-за границы.

С 1 января 2007 г. вступил в силу первый в истории КНР «Закон о паспортах», фиксирующий новое упрощенное оформление процедуры выезда. Теперь паспорт должен быть выдан в течение 15 дней с момента подачи заявления вместо прежних 30 (за исключением отдаленных районов страны). Срок действия паспорта – 5 лет для лиц моложе 16 лет и 10 лет для тех, кто старше 16-ти. В отличие от прежних правил, новый закон не допускает продления паспорта.

В начале 1980-х годов органы общественно безопасности санкционировали в среднем 100 с лишним тысяч поездок за рубеж. В 2006 г. их число составило 3,92 млн. В настоящее время более 20 млн граждан КНР имеют на руках загранпаспорта. По данным МИД КНР, в 2006 г. состоялось 34520 тыс. выездов из страны¹¹⁴.

Массовая эмиграция из Китая в ее нынешнем виде, безусловно, в целом выгодна государству: она превращается в средство модернизации страны, поскольку ее результатом является приток инвестиций и новых технологий как в натуральном виде, так и в виде информации, а также, что, может быть, более важно, возможность организовать «циркуляцию мозгов», в которую частично удастся превратить их утечку. Мы не говорим уже о тех суммах, которые прибывают в страну в качестве помощи семьям и благотворительных по-

114. Там же.

жертвований. Существенно и то, что эмиграция позволяет в определенной мере снизить напряженность на внутреннем рынке труда. Издержки же состоят как раз в «утечке мозгов» в ее невозвратной части, однако этот минус с лихвой перекрывается плюсами, и китайское правительство мирится с ним, принимая все возможные меры, чтобы сделать как можно меньшим ущерб, вычитаемый этим минусом из потенциала обновления страны.

Китайские власти поощряют миграцию по следующим направлениям: выезд молодежи на учебу за государственный и собственный счет; выезд квалифицированных специалистов с их последующим возвращением; направление рабочей силы по контрактам при противодействии нелегальной миграции.

Углубление экономического кризиса в конце 90-х годов в стране повлекло за собой остановку предприятий, снижение масштабов строительства и, соответственно, потребностей в трудовых ресурсах. В результате число китайцев, привлекавшихся на работу в Россию вообще и в приграничные районы Дальнего Востока, в частности, вопреки прежним прогнозам роста использования иностранной рабочей силы, не только не увеличилось, но начало сокращаться. Сыграл свою роль и новый для региональной экономики фактор — рост безработицы, уровень которой до 1993 г. не превышал здесь 2–3%, а на местном рынке труда не ощущалась опасность конкуренции. С 1994 г. безработица и в России, и на Дальнем Востоке стала статистически и социально заметным явлением. Уже на начало 1995 г. ее уровень достиг в Амурской области 9% экономически активного населения, 10,1% в Хабаровском крае и 7,8% в Приморье. Как показывают масштабы и характер применения китайской рабочей силы на Дальнем Востоке в 90-е годы, разговоры о негативном воздействии гастарбайтеров на местный рынок труда не имели реальных оснований. В 1992–1998 гг. совокупное число китайских рабочих, привлекавшихся ежегодно в Приморье, не превышало 0,6% от общей численности рабочей

силы края. В структуре занятости Дальнего Востока доля китайской рабочей силы составляла, по оценочным данным, 0,2%, а с учетом китайских туристов, незаконно занимавшихся торговлей и иными формами предпринимательства, — не более 0,5%¹¹⁵.

По официальным данным миграционных служб, в 1997 г. на юге региона находилось на законных основаниях немногим более 8,7 тыс. китайских рабочих, в 1999 г. — около 7,8 тыс., из которых основная часть была сконцентрирована в Приморье.

Еще одна заметная тенденция второй половины 90-х годов — формирование на Дальнем Востоке постоянного контингента китайских рабочих. Так, из занятых в Приморье в 1998 г. более чем 7 тыс. китайцев к концу года его покинули чуть более 2 тыс. Вновь прибыли туда на работу, по сведениям паспортно-визовой службы УВД Приморского края, 5965 человек в 1997 г. и 2926 в 1998 г.

Число китайских рабочих, привлекавшихся по контрактам в экономику юга Дальнего Востока, не превышало во второй половине 90-х годов 7,5–10 тыс. человек в год, демонстрируя очевидную тенденцию к снижению. Большая часть из них (6–8 тыс. человек ежегодно) была сконцентрирована в Приморье. В среднем доля китайцев в общей массе иностранных рабочих составляла в Амурской области 23–30%, в Приморье — 60–63% (табл. 1).

Таблица 1. Миграционное движение населения в приграничных с Китаем районах ДФО в 2010 г.

Страна и регионы	Число прибывших, человек	2010 г. в % к 2009г.	Число выбывших, человек	2010 г. в % к 2009г.	Миграционный прирост (+), убыль (-), человек
Российская Федерация	2102304	105,8	1944225	111,7	+158079
Дальневосточный федеральный округ	96874	103,2	124318	111,2	-27444

115. Шкуркин А.М. Дальневосточный рынок труда как фактор китайской трудовой миграции // Перспективы Дальневосточного региона: китайский фактор. Материалы конференции 28 июня 1999 г. в г. Владивостоке. М.: Московский Центр Карнеги, 1999.

Окончание табл. 1

Страна и регионы	Число прибывших, человек	2010 г. в % к 2009г.	Число выбывших, человек	2010 г. в % к 2009г.	Миграционный прирост (+), убыль (-), человек
Приморский край	24327	97,8	31358	116,4	-7031
Хабаровский край	21993	107,9	24637	121,1	-2644
Амурская область	15346	107,6	19027	113,2	-3681
Еврейская автономная область	3466	111,6	4081	128,4	-615

Источник: Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2010 г. Федеральная служба государственной статистики. Москва. 2010. С 50–52.

Если в целом в стране наблюдается миграционный прирост, то в ДФО этот прирост отрицательный в силу значительного оттока местного населения из региона.

В связи со сложившейся ситуацией регион испытывает дефицит рабочей силы, рассмотрим данные о заявках на рабочую силу и о численности привлеченной иностранной рабочей силы в 2010 г. (табл. 2).

Таблица 2. Потребность в работниках, заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения на конец декабря 2010 г. (по данным Федеральной службы по труду и занятости)

Страна и регионы	Человек	В % к декабрю 2009 г.
Российская Федерация	981948	135,6
Дальневосточный федеральный округ	94641	121,5
Приморский край	47452	144,7
Хабаровский край	15114	90,4
Амурская область	11827	106,5
Еврейская авт.область	2767	252,9

Источник: Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2010 г. Федеральная служба государственной статистики. Москва. 2010. С. 50–52.

По данным Федеральной службы по труду и занятости, в 2010 г. для Хабаровского края было подтверждено 25 512 мест для иностранной рабочей силы, а для Приморского

края – 35 840 мест¹¹⁶, ФМС Амурской области сообщает, что квота области (13 115 мест) была использована на 81,2%¹¹⁷ (табл. 3).

Таблица 3. Численность иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в РФ в январе–сентябре 2010 г. (по данным Федеральной миграционной службы)

Страна и регионы	Январь–сентябрь 2010 г.	В % к	
		январю–сентябрю 2009 г.	итогу
Российская Федерация	1445057	71,4	100
Дальневосточный федеральный округ	132778	88,0	9,2
Приморский край	35819	91,0	2,5
Хабаровский край	25074	85,8	1,7
Амурская область	19753	74,9	1,4
Еврейская автономная область	5390	88,5	0,4

Источник: Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2010 г. Федеральная служба государственной статистики. Москва. 2010. С. 50–52.

В общей сложности в рассматриваемых регионах подано заявок на 77 160 человек. В первые девять месяцев 2010 г. работало 86 036 иностранных работников. По данным проверок под названием «нелегальный мигрант», регулярно проводимым УФМС, численность действительно привлеченной рабочей силы больше.

В настоящее время статистика о приглашенных из Китая работниках значительно расходится от источника к источнику, что свидетельствует об отсутствии должного регулирования данной сферы. Так, в одном источнике говорится, что на конец 2004 г. общее число пребывания в России работников из Китая составило 200 тыс. человек¹¹⁸, на конец периода в России работало 16 464 человек¹¹⁸. В другом источнике указано, что в 2005 г. подписано контрактов

116. <http://www.rostrud.ru/documents>.

117. <http://www.fmsamur.ru/files/spravka2010.pdf>.

118. Программа развития российско-китайского торгово-экономического сотрудничества (2006–2010 гг.). Май 2006. С. 55.

на общую сумму 660 млн долл. на выполнение трудовых и строительных подрядных работ в России, объем выполненных работ составил порядка 450 млн долл. В течение 2005 г. для выполнения указанных работ в России находилось 18 тыс. граждан КНР (в 2004 г. — 14759 человек)¹¹⁹. В.Г. Гельбрас приводит другие данные: по последним данным за 1 полугодия 2006 г. и 2007 г., в стране работало соответственно 163 058 и 164 717 человек. В 2006 г. на долю китайцев приходилось 23,1% всей иностранной рабочей силы, официально занятой в нашей стране, в 2007 г. — 15,5%¹²⁰.

Точных данных о доле китайской рабочей силы для 2010 г. найти не удалось. Ссылаясь на исследования, проводившиеся ранее, а также современную статистику по регионам, можно утверждать, что доля китайцев среди иностранной рабочей силы составляет больше половины, а именно 60–70%, можно предположить, что численность трудящихся в регионе китайцев в 2010 г. была более 40 тыс. человек¹²¹.

Так, по официальной статистике УФМС Приморского края за пять месяцев 2011 г. было выдано более 20 тыс. разрешений на работу иностранным гражданам, а виз — около 9 тыс. Комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края сообщает, что официальные разрешения на работу за первые три месяца 2011 г. получили около 3 тыс. граждан КНР (всего 4 тыс. граждан дальнего зарубежья, въезжающие по визам), за 2010 г. — более 7700 китайцев официально работали в Хабаровском крае¹²². В Амурской области разрешений на работу иностранным гражданам, въезжающим по визам, выдано за первые 3 месяца 2011 г. более 1800, за 2010 г. более 7 тыс. граждан КНР выданы разрешения на работу, они составляют около 70% иностранной

119. <http://www.rc-forum.ru/cooperation/report/>.

120. Гельбрас В.Г. Российско-китайские отношения: проблемы и перспективы. (Тезисы выступления на Ученом совете ИМЭМО 27 февраля 2008 г.)

121. Деятельность региональных миграционных служб на востоке Российской Федерации. Иркутск. 2006. Глава 4, п. 4.1. См.: http://mion.isu.ru/filearchive/mion_publications/migration/.

122. <http://www.uprzan.khv.ru/node/136101>.

рабочей силы из дальнего зарубежья¹²³. Данных о работающих в Еврейской автономной области китайцев найти не удалось, но судя по информации УФМС области о рейдах на предприятия с иностранными работниками, граждане Китая также составляют большую часть рабочей силы, в первые пять месяцев 2010 г. было подано заявок более чем на 7 тыс. работников.

По мнению экспертов, на одного легального рабочего из Китая приходится 10 нелегальных работников.

Только в 2002 г. в Хабаровском крае за подделку документов было задержано 607 граждан КНР, пресечена деятельность 28 фиктивных организаций, занимающихся приглашением иностранной рабочей силы¹²⁴. В Читинской области за 12 месяцев 2007 г. 303 работодателями получено разрешение на привлечение 14398 иностранных работников из дальнего зарубежья. Основную часть числа этих трудовых мигрантов составили граждане КНР – 67,6%. Большинство правонарушителей среди иностранцев также составляют китайские граждане¹²⁵.

Китайцы находятся под наиболее строгим контролем местных властей и миграционных служб, они все же доставляют им определенные хлопоты, прежде всего по вине самой российской стороны. Многие руководители предприятий и организаций, приглашающие китайских рабочих на сезонные и временные работы, должным образом не оформляют их пребывание в России и работой в полной мере не обеспечивают. В результате немалая часть прибывших занимается незаконной деятельностью.

Кроме того, директора российских предприятий нарушают закон, привлекая к работам китайцев, приехавших в Россию в статусе туристов. В 1997 г. сотрудникам поста ми-

123. <http://www.fmsamur.ru/files/spravka2010.pdf>.

124. Стенура И. Накормят, оденут. И обуют // Российская газета – Дальний Восток. 2003, 14 марта. С. 20.

125. Аналитическая информация о состоянии миграционных процессов на территории Читинской области в 2007 году, подготовленная Управлением Федеральной миграционной службы по Читинской области (исх. № 2/55 от 16.01.2008).

грационного контроля удалось задержать больше трех десятков таких китайцев на одном из рыболовных траулеров. Ограниченные финансовые ресурсы вынуждают и местные власти привлекать дешевый труд китайцев, закрывая глаза на незаконность своих действий. В Приморском крае, например, в такого рода деятельность были вовлечены руководители многих туристических фирм и других предприятий, а также главы некоторых муниципальных образований. В результате, поскольку закон часто нарушается с обеих сторон, использование китайской рабочей силы далеко от цивилизованного.

В области правового обеспечения мигрантов российскими властями предпринимаются шаги по упрощению миграционных правил, содействию безопасности трудовых мигрантов, упорядочению сферы трудовой миграции.

С 2007 г. Миграционное законодательство РФ было либерализовано. После 2007 г. в России появились новые рычаги управления миграционными процессами¹²⁶:

– Правительство Российской Федерации и исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно определяют потребность в привлечении иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, с учетом политической, экономической социальной и демографической ситуации, а также в целях оценки эффективности использования иностранной рабочей силы.

– Правительство Российской Федерации вправе устанавливать квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, разрешений на работу как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. Квоты могут устанавливаться в зависимости от профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их

126. <http://demoscope.ru/weekly/2009/0367/analit02.php>.

происхождения, а также в зависимости от иных экономических и (или) социальных критериев с учетом региональных особенностей рынка труда. Указанные квоты не распространяются на квалифицированных специалистов, трудоустроенных по имеющейся у них профессии (специальности) в соответствии с утвержденным перечнем профессий (специальностей, должностей).

– Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно оценивают эффективность использования иностранной рабочей силы, вклад иностранных работников в социально-экономическое развитие данного субъекта Российской Федерации.

– Правительство Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда в необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации.

Федеральная миграционная служба РФ в последние годы постоянно совершенствует правила миграционного учета, оптимизируя регулирование в связи с возрастающими потребностями России в иностранной рабочей силе и корректировкой миграционной политики государства. Последние изменения относятся к текущему 2011 г. с начала 2011 г. отменена пошлина за постановку иностранного гражданина на миграционный учет. С 15 февраля 2011 г. вступили в силу изменения в миграционном законодательстве РФ. Изменения в миграционном законодательстве РФ существенным образом коснулись постановки и снятия с миграционного учета иностранных граждан. Так, внесены следующие изменения: Ставить на миграционный учет иностранного гражданина по адресу Работодателя можно только при условии, что он там же и проживает (например, в общежитии или в бытовке).

Если работодатель будет продолжать ставить на миграционный учет иностранных граждан по месту нахождения офиса, то к нему будут применены меры, – наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 руб., на должностных лиц – от 35 000 до 50 000 руб., на юридических лиц – от 350 000 до 800 000 руб. 2. Уведомлять миграционную службу о выезде иностранного гражданина из места пребывания нет необходимости даже, если он покидает РФ, эта обязанность возлагается на орган пограничного контроля в соответствующем пункте пропуска через Государственную границу РФ и считается выполненной после получения сведений о выезде данного иностранного гражданина из РФ от органа пограничного контроля. Снятие иностранного гражданина с миграционного учета по месту пребывания осуществляется в случае: 1. Постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания. 2. Смерти иностранного гражданина в Российской Федерации, либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

В законе «О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившем в силу 25 марта 2011 г., изменения в основном касаются миграционных правил для высококвалифицированных иностранных специалистов. Также согласно Закону, с трех до семи рабочих дней увеличен срок, в течение которого иностранные граждане или лица без гражданства обязаны встать на миграционный учет¹²⁷.

Сразу после вступления закона в силу и изменения правил учета, было проведен ряд внеплановых проверок предприятий, на которых заняты иностранные работники, по результатам наложены штрафы, часто шестизначные. Так,

127. <http://www.rg.ru/2011/03/23/migranty-site-dok.html>.

например, на сайтах территориальных органов ФМС в разделе новости практически каждый второй заголовок обнаруживает ситуации нарушения миграционного режима и правил с дальнейшими взысканиями штрафов, а иногда предписанием выезда за пределы РФ.

Предполагается, что данные меры внесут большую упорядоченность в области регулирования миграционных процессов и четче разграничивают ответственность участников.

Выгодным для России и Китая является привлечение китайских работников на законных основаниях на работу в сельскохозяйственные отрасли, строительство в России. Взаимовыгодным такое сотрудничество будет при гарантированной безопасности и удобстве обеих сторон. Подряды на строительство и трудовые услуги экспортируются Китаем в основном на Дальний Восток и в Сибирь, рабочая сила задействуется на объектах инфраструктуры, строительных и монтажных работах, вырубке леса, в сельскохозяйственном производстве, но крупных проектов мало, и масштабы в целом невелики.

Состав китайцев, находящихся в России, крайне неоднороден, в большей степени это присуще Центральному региону. На Дальнем Востоке более единообразный состав граждан КНР.

На Дальнем Востоке преобладает маятниковая миграция. Люди приезжают торговать, по контрактам трудового найма. Их основная цель – заработать быстрые деньги для их вложения в Китае для улучшения бытовых условий или расширения бизнеса. Количество лет пребывания в России также разнится по регионам. На Дальнем Востоке большая часть китайских мигрантов постоянно перемещается через границу, не задерживаясь на длительные сроки на одном месте, это связано с особенностями деятельности этих мигрантов. Большинство респондентов по многим опросам прожили в России менее 5 лет.

Основная доля китайцев (более 90%) – это представители трудовой миграции. Ее составляют рабочие, сотрудники

фирм и совместных предприятий, мелкие предприниматели и торговцы. Как правило, они попадают в Россию по заключенным контрактам или по линии безвизового туризма.

Около половины мигрантов постоянно работают по найму. Значительная часть самостоятельных предпринимателей представляют интересы торговых и промышленных фирм Китая и России.

По социально-профессиональному составу китайцев на российском Дальнем Востоке можно подразделить на четыре большие группы: сотрудники государственных учреждений и крупных государственных экспортно-импортных предприятий, свободные предприниматели, работники по контрактам с китайской или российской организацией, приехавшие на учебу и стажировку, трудовые мигранты и лица, прибывающие в качестве туристов. Многие лица из первой группы, помимо основных обязанностей часто занимаются и собственной предпринимательской деятельностью.

Мигранты из КНР имеют сложный социальный состав, большая их часть приехала в РФ по частной причине и финансируется из частных источников. Для подавляющего большинства китайцев основным источником средств являются собственные накопления и сбережения родственников. Это явление связано, прежде всего, с традиционным семейным характером предпринимательской деятельности китайцев. На втором месте – средства государственных и частных китайских компаний.

Более половины мигрантов называют себя индивидуальными предпринимателями, без организации собственного предприятия¹²⁸.

Значительная часть мигрантов из Китая имеет образование, выше уровня средней школы (более 30%¹²⁹).

На Дальнем Востоке преобладает население из Северо-Восточных провинций Китая (Хэйлунцзян, Ляонин, Цзилинь) – около 90%, причем примерно 80% – выходцы из

128. <http://www.apsc.ru/press/news/1007162/>.

129. Ларин А.Г. Китайские мигранты в России. История и современность. М., 2009.

провинции Хэйлунцзян. Преобладающая часть мигрантов — жители городов или поселков.

В силу различных причин большая часть китайцев, прибывающих на работу в Россию, проживающих здесь длительное время, хочет вернуться в Китай, у многих из трудовых мигрантов нет намерения остаться в России, в особенности это касается регионов Дальнего Востока¹³⁰. Если часть оказывающихся в Центральной части России китайцев, прибывших на работу или учебу, говорят о своем желании обосноваться в России, то китайцы на Дальнем Востоке в качестве основных причин своего приезда в Россию называют возможность заработать средства для дальнейшего их вложения на территории КНР. В связи с этим существует проблема большого экономического ущерба или же отсутствия ожидаемого положительного эффекта от работы китайских граждан на Дальнем Востоке для России.

У китайских мелких предпринимателей те же экономические сложности, что и у российского мелкого и среднего бизнеса — высокая арендная плата, непомерные налоги, дороговизна жизни в России. Интересно, что отсутствие межбанковских расчетов не названо в качестве препятствующего фактора экономической деятельности. На Дальнем Востоке китайские предприниматели оценивают условия для развития мелкого и среднего бизнеса в большинстве как благоприятные, включая в основном доброжелательное отношение к деятельности китайцев со стороны местного населения и властей.

На Дальнем Востоке остаться для постоянного проживания хотело бы около 30% работающих мигрантов, в Москве эта цифра выше в два раза. Большая часть опрошенных сходится в желании жить в Китае и приезжать в Россию по делам.

Условия жизни на Дальнем Востоке настолько неприемлемые, что мигранты, которые приезжают в поисках луч-

130. Гельбрас В.Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции. М., 2004.

шей жизни, могут там заработать средства, но не стремятся там остаться жить, для них привлекательнее Центр России, собственная страна, где у них меньше возможностей для экономического развития. В замкнутом круге извлечения капиталов регион развиваться не сможет. Важнейшим условием его подъема должно стать развитие инфраструктуры и налаживание благоприятной атмосферы для жизни собственного населения.

Бурный рост китайской деловой активности в отношении России может быть временным. Россия не является привлекательной для китайских переселенцев, так как не дает ни социальных гарантий, ни безопасности, ни шансов на радикальное улучшение жизни — т.е. всего того, что китайские граждане могут получить в Австралии, Сингапуре и других развитых странах.

Хотя потребности и возможности предприятий и компаний Дальнего Востока привлекать на работу непривлекательных, усердных и в некоторых областях более квалифицированных китайских рабочих существенно не снизились, изменилось отношение к ним властей и населения. Началось обсуждение проблемы конкуренции между российскими безработными и китайцами, несмотря на то, что в реальности некоторая конкуренция ощущалась лишь на рынке строительных профессий.

Противоречивая и тревожная ситуация сложилась в сельском хозяйстве, где при высочайшем уровне безработицы в приамурских и приморских селах многие колхозы и фермеры нанимали не своих работников, а китайцев, и им же сдавали в аренду пустующие участки. Сами же местные жители предпочитали оставаться не у дел, но не трудиться на земле. Китайские крестьяне оказались намного более организованными, профессиональными, дисциплинированными и в то же время непривлекательными работниками, чем российские. Эффективность применения их труда, особенно с учетом использования ими традиционных технологий, наиболее приспособленных к природным условиям региона,

была значительно выше. Тем не менее, масштабы привлечения китайских крестьян в сельское хозяйство Дальнего Востока сокращаются, по ряду экономических и политических причин оказалось, что выращивать овощи и фрукты в Китае и затем продавать их в России экономически выгоднее (даже с учетом таможенных пошлин).

По статистике регионов, в Хабаровском крае в 2010 г. в соответствии с выданными заключениями привлечение иностранных работников из дальнего зарубежья планировалось в основном в строительство (28,1%), обрабатывающие производства (20,5%), оптовую и розничную торговлю (19,4%), лесное хозяйство (9,6%), сельское хозяйство (2,3%). В Еврейской автономной области большая часть вакансий предлагается в строительстве – 28%, далее в сельском хозяйстве – 22%, в обрабатывающей промышленности – 15%, в отраслях по добыче полезных ископаемых и в торговле – по 5%. В 2008 г. в Амурской области иностранная рабочая сила распределялась следующим образом по основным отраслям: в сельском хозяйстве – 38%, в строительстве – 30%, в торговле – 14%, в Приморском крае: в строительстве – 40%, в сельском хозяйстве и обрабатывающем производстве – по 14%¹³¹. Большую востребованность имеют лица со средним профессиональным образованием.

Инвестиционное сотрудничество Китая и России. Сотрудничество стран в рамках Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири России

В 2009 г. накопленные прямые иностранные инвестиции в России превысили 109 млрд долл., из них около 2 млрд долл. – из Китая за весь период сотрудничества – не являются внушительной цифрой. В 2009 г. Китай вошел в десятку крупнейших иностранных инвесторов России, на

131. Рассчитано по Статистическому справочнику «Труд и занятость в России. 2009.» Таблица 5.18.

его капиталы пришлось 3,9% общих иностранных поступлений¹³². За последние годы инвестиционное сотрудничество между странами заметно расширилось, особенно в 2009–2010 гг. Общий объем накопленных китайских инвестиций в российскую экономику на конец 2009 г. составил 10,3 млрд долл., что в 12,4 раз больше величины на конец 2008 г. (832 млн долл.). Из этой суммы, по разным оценкам, от 900 млн долл. до 2 млрд долл., или 9–20% – прямые инвестиции, 9 млрд 405 млн долл., или 80–90% – прочие инвестиции. Основными направлениями инвестиционного сотрудничества являются транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, добыча полезных ископаемых, финансовая деятельность, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. В 2010 г. зафиксировано 63 китайских проекта на территории России, прямые инвестиции в которые осуществляли 49 китайских крупных компаний.

По состоянию на первое января 2009 г. в Хабаровском крае действовало 235 предприятий с китайским капиталом (43% от общего количества предприятий с иностранными инвестициями), из них 67% – при участии инвесторов провинции Хэйлунцзян. В течение 2008 г. в крае зарегистрировано 26 предприятий с китайским капиталом (41,9% от общего числа зарегистрированных предприятий), в том числе 13 – совместных предприятий и 13 – полностью принадлежащих китайским инвесторам. Китай традиционно удерживает первое место по количеству регистрируемых предприятий с иностранными инвестициями в регионе.

Наиболее стабильно работающими предприятиями с китайскими инвестициями являются: ЗАО «Горнорудная компания «Лантарская» (с 2006 г.) – геологоразведка; «Мыйлос» (с 2003 г.) – производство профиля ПВХ; ООО «Шуан-Инь» (с 1997 г.) – строительные-отделочные работы и ряд других компаний. Основными сферами деятель-

132. <http://www.prime-tass.ru/news/0/%7B7925DB94-A846-40EC-A841-EF073D1C8E5F%7D.uif>.

ности предприятий с китайским капиталом является торговля, общественное питание, производство строительных материалов, строительство, геологоразведка. Всего за годы либерализации внешнеэкономической деятельности объем китайских инвестиций, вложенных в экономику края, составил 70,64 млн долл. (5,1% от общего объема поступивших инвестиций), в том числе за 2008 г. поступило 6,75 млн долл., что в 2,2 раза превышает уровень 2007 г. и составляет 2,8% от объема иностранных инвестиций, поступивших в край из всех стран за 2008 г.

В 2008 г. продолжалась реализация следующих инвестиционных проектов с участием инвесторов из КНР:

- по проекту разработки и добычи облицовочного камня и рудного золота с участием Хэйлунцзянской инвестиционной горнопромышленной компании «Цзызин», работы проводились на двух объектах: Кутын (Тугуро-Чумиканский район) и Няндомы (Аяно-Майский район). Совместное предприятие ЗАО «Горнорудная компания «Лантарская» защитило запасы золота по золоторудному месторождению Кутын и получило лицензию на добычу рудного золота. Осуществлена предварительная разведка первой очереди Кутынского месторождения, план прироста запасов золота в объеме 2,5 т выполнен. Поступление инвестиций за 2008 г. составило 1,4 млн долл.;
- производство сложных торфогуминовых удобрений, предусматривающее разработку торфа на российской стороне с обогащением и реализацией на китайском рынке. В соответствии с подписанным Соглашением между компанией «Биотекс групп» и Академией сельскохозяйственных наук (г. Шеньян) в 2008 г. продолжались сертификационные испытания продукта для государственной регистрации на территории КНР;
- строительство торгово-коммерческого центра «Азия». Произошла смена собственника. Решен вопрос о передаче участка под строительство в муниципальную

собственность. Оформлен бессрочный договор аренды. Строительно-монтажные работы первой очереди выполнены на 80%. Ввод запланирован на декабрь 2009 г. В развитие проекта за весь период реализации поступило 4,5 млн долл., в том числе за 2008 г. вложено 313,3 тыс. долл.;

- строительство группы жилых домов переменной этажности (17, 19, 21 этажей) со встроенными административными помещениями по ул. Чернореченской в Железнодорожном округе г. Хабаровска российско-китайским ООО «Титбит». Срок сдачи – второе полугодие 2009 г. Получена техника и строительные материалы из Шэньяна. Возведены все этажи, заканчиваются отделочные работы, завершена облицовка стен¹³³.

В Амурскую область в 2009 г. поступило 212,1 млн долл. иностранных инвестиций, что больше в 1,5 раза по сравнению с 2008 г., инвестиции из Китая увеличились в 1,5 раза, на Китай приходилось 3,4% общего объема иностранных инвестиций – 7,3 млн долл. Накопленный иностранный капитал в экономике области на начало 2009 г. составил 506 млн долл. Основная доля иностранных инвестиций поступила в добычу полезных ископаемых – 193,8 млн долл. (91,3%), в строительство – 4,7 млн долл. (2,2%), в сельское хозяйство и лесное хозяйство – 2,2 млн долл. (1,1%), в обрабатывающие производства всего 0,3 млн долл. (0,2%)¹³⁴.

По состоянию на середину 2010 г. в различных отраслях экономики ЕАО накоплено 18 990,5 долл. иностранных инвестиций, из которых 46,5% инвестиции из КНР. В первом полугодии 2010 г. поступления инвестиций из КНР в экономику области составили 1 395,0 тыс. долл.

Инвестиционная активность со стороны представителей китайского бизнеса по-прежнему сохраняется в агропромыш-

133. <http://fipa.khabkrai.ru/info/vnesh2008/> Сборник внешнеэкономических связей Хабаровского края за 2008 г.

134. <http://www.amurobl.ru/index.php?m=24597&t=2&c=4990&p=47131>.

ленном и лесопромышленном комплексах, в сфере стройиндустрии, деятельности по добыче полезных ископаемых.

В настоящее время на территории области предпринимательскую деятельность осуществляют около 60 предприятий со стопроцентным китайским капиталом. Треть из них занята сельскохозяйственным производством.

В первом полугодии 2010 г. китайскими сельхозпроизводителями на условиях аренды использовалось около 21,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения для выращивания сои, зерновых, овощей и бахчевых культур, что составляет 20 % от всей посевной площади земель в ЕАО. Китайские специалисты в области животноводства занимаются в основном свиноводством.

В первом полугодии 2010 г. китайскими инвесторами на территории г. Биробиджана и области введено в эксплуатацию 27% от общего объема жилья области. Ряд предприятий с китайским капиталом осуществляют хозяйственную деятельность в лесопромышленном комплексе автономии. В первом полугодии 2010 г. ими всего заготовлено 58,9 тыс. куб. м (79,7% от общего объема заготовленной в ЕАО древесины по главному пользованию). Почти весь объем заготовленной древесины – 52,8 тыс. куб. м (89,6%) – поставлен на переработку.

В сфере недропользования китайские предприятия осуществляют деятельность по разработке месторождений россыпного золота и марганцевых руд. Три предприятия занимаются добычей глины с целью ее дальнейшего использования при производстве кирпича. По оперативным данным объем выпуска кирпича данными предприятиями с начала 2010 г. составил около 2 млн шт.¹³⁵

Согласно подписанному соглашению о приграничном сотрудничестве на Дальнем Востоке и в Сибири, у России до 2018 г. в плане стоит множество проектов, включая обустрой-

135. Сотрудничество ЕАО и КНР (Подготовлено Управлением потребительского рынка, предпринимательства и внешнеэкономических связей правительства ЕАО) <http://www.eao.ru/?p=87>.

ство приграничных пунктов, строительство объектов инфраструктуры. Стратегия развития регионов также предполагает серьезное строительство на Дальнем Востоке. При обеспеченности материальными средствами и ресурсами перед регионом непременно встанет проблема рабочей силы, так как убыль населения в регионе и в результате сложной демографической ситуации в стране и в связи с оттоком населения из экономически неблагоприятных районов отразилась на рынке труда. Наименее затратным путем будет привлечение иностранных трудовых мигрантов. Однако Китай всегда настаивает на своих условиях при оформлении сотрудничества в области использования трудовых ресурсов. Это и покупка китайского оборудования, и использование услуг квалифицированного китайского персонала, и китайские инженерные разработки, и предоставление крестьянам земли в аренду при привлечении работников на сельскохозяйственные работы, возможность самостоятельно для своих работников строить жилье, — масса условий, невыгодных для российской стороны.

Все большая сопряженность трудового сотрудничества с инвестиционным также будет усложнять получение возможной выгоды для России от подобного сотрудничества. В силу превосходства экономического потенциала при диаметрально противоположных, но одинаково сложных демографических ситуациях в России и Китае Китай может диктовать определенные условия во взаимном сотрудничестве, обеспечивая благоприятствующий режим работникам, приглашаемым по контрактам.

Однако, как показывают отчеты о начальном этапе реализации программы, резкого повышения численности рабочей силы из Китая в связи с осуществлением проектов, обозначенных в плане, не произошло. Напротив, часть указанных проектов была исключена из первоначального списка проектов. Китайские инвесторы не осуществляли значительных инвестиций в уже существующие объекты¹³⁶.

136. <http://www.trud-ost.ru/?p=75390>

В 2010 г. иностранные инвестиции распределялись следующим образом по районам ДФО (табл. 4):

Таблица 4. Иностранные инвестиции в январе—сентябре 2010 г. (тыс. долл.)

Страна и регионы	Поступило		В том числе по видам		
	всего	в % к итогу	прямые инвестиции	портфельные инвестиции	прочие инвестиции
Российская Федерация, млн долл.	47 488	100	8 196	866	38 426
Дальневосточный федеральный округ	4 427 078	9,3	735 765	35 130	3 656 183
Приморский край	84 296	0,2	38 368	35 128	10 800
Хабаровский край	365 491	0,8	29 516	0,1	335 975
Амурская область	316 623	0,7	180 135	-	136 488
Еврейская авт.область	11 765	0,0	11 765	-	-

По данным организаций, представивших статистическую отчетность, без учета органов денежно-кредитного регулирования, коммерческих банков, включая рублевые поступления, пересчитанные в доллары.

Источник: Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2010 г. Федеральная служба государственной статистики. М., 2010. С. 50–52.

Приграничная торговля субъектов ДФО с Северо-Востоком Китая

В Хабаровском крае в 2010 г. наибольший удельный вес в общем внешнеторговом обороте края или 1,1 млрд долл. имела КНР (45,8% – наибольший показатель по торговле), доля КНР в импорте – 44,7%, в экспорте – 47,4%.

В экспорте края преобладали рыба и морепродукты, лес, нефтепродукты, черные металлы; в импорте – продукты питания, текстиль, обувь и другие товары народного потребления, изделия из металлов, машины, оборудование, транспортные средства¹³⁷.

В 2010 г. внешнеторговый оборот Приморского края составил 6,6 млрд долл., при этом на экспорт пришлось 1,5 млрд долл., на импорт – 5,1 млрд долл. В структуре экспорта преобладают следующие виды товаров: продовольственные

137. http://gov.khabkrai.ru/invest2.nsf/fttrade_ru/952F6A6E6678E3EFCA25786800064DD6?OpenDocument

товары и сырье для их производства – 48,1%, из которых рыба и морепродукты составляют 95,5%, древесина и изделия из нее – 23,1%, минеральные продукты – 14,6%, черные и цветные металлы и изделия из них – 8,9%. В общем объеме импорта наибольший удельный вес приходится на: машины, оборудование и транспортные средства – 29,5%, текстильные изделия и обувь – 29,5%, продовольственные товары – 15,7%, продукция химической промышленности – 8,1%.

Внешнеторговый оборот с КНР составил 58,7% общего показателя, что соответствовало 3,9 млрд долл., экспорт – около 800 млн долл., импорт – 3,1 млрд долл. В документе не представлена детальная структура экспорта и импорта в торговле с Китаем, но несложно предположить, что она примерно соответствует общей внешнеторговой структуре края, где в экспорте доминирует природное сырье, а в импорте – машины, продовольствие и текстиль¹³⁸.

В 2010 г. внешнеторговый оборот Амурской области составил 473 млн долл., импорт – 314 млн долл., экспорт – 159 млн долл. В экспорте доминировали товары сырьевой группы: лес, лом черных металлов, импорт составляли обувь, одежда, продукты питания. Основным торговым партнером области с долей 85% остается Китай¹³⁹. Близость Китая в Амурской области воспринимается как важный фактор развития.

Существует определенный прогресс в отношениях Амурской области с Китаем. С 2003 г. между банками г. Хэйхэ (провинция Хэйлунцзян) и Благовещенска началось осуществление в экспериментальном порядке расчетов в юанях и рублях. На конец 2007 г. коммерческие банки китайских городов Хэйхэ, Суйфэньхэ и Дуннин и соседних российских городов установили корреспондентские отношения, общий объем операций по расчетам в юанях и рублях составил

138. <http://www.primorsky.ru/files/18745.pdf> Итоги социально-экономического развития Приморского края в 2010 г.

139. <http://amurstat.gks.ru/public/1/ind0111.pdf>

622,03 млн долл., что в 44 раза больше, чем в 2003 г.¹⁴⁰ Интересно, что объем банковских операций почти в 3 раза превысил внешнеторговый оборот Амурской области.

В гидроэнергетике Приамурья значимым событием 2010 г. губернатор области назвал принятие решения о строительстве Нижнебурейской ГЭС. Продолжается реализация проекта экспорта электроэнергии в Китай. В 2010 г. завершено сооружение специального перехода через границу будущей линии электропередачи ВЛ-500. Основной участок ЛЭП длиной 153 километра будет построен к началу 2012 г.

Внешнеторговый оборот Еврейской автономной области с Китаем, по предварительным данным таможенной статистики, за первое полугодие 2010 г. составил более 19 млн долл., что в 1,5 раза больше аналогичного периода 2009 г.

При этом объем экспортных операций уменьшился на 38% и составил около 4 млн долл. Основную номенклатуру экспорта области составляют лесоматериалы, изделия из древесины, а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье.

Импорт ЕАО в первом полугодии 2010 г. составил более 15 млн долл. и вырос по отношению к аналогичному периоду 2009 г. в 2,3 раза. В номенклатуре импорта по-прежнему высокую долю составляют поставки машин, технологического оборудования и транспортных средств, ввозимых для организации новых производств и технического перевооружения действующих предприятий, строительных, отделочных материалов, а также продовольственных товаров.

Осуществлению приграничной торговли ЕАО и Китая способствует работа трех пограничных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации: Нижнеленинское—Тунцзян, Амурзет—Лобэй и Пашково—Цзяньинь.

Созданию благоприятных условий внешнеторговых отношений способствует развитие транспортной и таможен-

140. <http://russian.people.com.cn/31518/6370713.html>.

ной инфраструктуры, строительство и реконструкция автомобильных дорог и подъездов к пунктам пропуска. Продолжается реконструкция дорог Биробиджан-Нижнеленинское, Биробиджан-Амурзет, подъезд к пункту пропуска «Пашково», в порту «Нижнеленинское» завершается строительство комплекса причальных сооружений.

Важнейшее место в развитии внешнеторговых связей ЕАО и КНР занимает строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур на участке с. Нижнеленинское (РФ) – г. Тунцзян (КНР), определенное подписанным в октябре 2008 г. Соглашением между Правительствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики. С целью осуществления постоянного взаимодействия и координации работ проектных организаций обеих сторон созданы российская и китайская рабочие группы¹⁴¹.

Россия с начала перестройки смогла в определенной степени заполнить пустоту потребительского рынка китайскими товарами, поступающими благодаря неорганизованной челночной торговле. Подобная торговля, естественно, продолжается. Ее оборот вырос в несколько раз, однако нельзя сказать, что она находится в руках российских предпринимателей. Российские ПР получают по сравнительно низким ценам продовольствие, продукцию легкой текстильной промышленности, товары народного потребления. Китайская сторона – природные ресурсы. К особенности развития приграничной торговли можно отнести ее постоянно растущие объемы. Но при этом структура экспорта российской стороны становится все более обедненной. В 90-х годах XX в. Россия постоянно имела профицит в приграничной торговле, в настоящее время стал наблюдаться дефицит торгового баланса. Это связано с облагораживанием структуры экспорта Китая в Россию, повышением доли продукции машиностроения, приборов, автомобилей в китайском

141. Сотрудничество ЕАО и КНР (Подготовлено Управлением потребительского рынка, предпринимательства и внешнеэкономических связей правительства ЕАО). <http://www.eao.ru/?p=87>.

экспорте и сокращением в экспорте из России в Китай в приграничной зоне доли продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Китайская сторона постоянно говорит о взаимодополняемости ПС, однако такая взаимодополняемость выгодна в долгосрочном периоде только для одной стороны. Тезис о взаимодополняемости сотрудничества вряд ли можно назвать объективно справедливым для обеих сторон. Для Китая ПР России позволяют компенсировать внутренний рынок, достаточно насыщенный и довольно вялый. Китайские производители могут найти в российских регионах сбыт для своей продукции, расширяя объемы производства и продажи, экспорт трудовых ресурсов, обеспечивая широкое участие населения в посреднических операциях, администрации повышают уровень занятости китайских граждан. Импорт российского природного сырья – также бесспорный положительный момент сотрудничества для Китая. Китайская сторона по-прежнему выступает за бартерную торговлю с целью привлечения к участию в торговле широких масс китайского населения, несмотря на недвусмысленный отказ от этой формы сотрудничества российской стороны.

Другая отличительная черта – основными участниками ПС являются мелкие и средние частные компании и физические лица. С одной стороны, это хорошо, с другой, при незащищенности мелкого предпринимателя в российском правовом поле, можно найти массу недостатков в ведении данного сотрудничества, основные выгоды от которого приобретает китайская сторона. Китайские приграничные компании имеют льготы в виде сниженных на 50% импортных пошлин. Капитал и рабочая сила из внутренних районов Китая устремляется в приграничную зону. Однако китайская сторона полагает, что подобная ситуация вредит развитию ПР, которые экспортируют в российские ПР только 25% продукции, произведенной в ПР, остальное является продукцией внутренних районов

страны¹⁴². Такое положение дел не соответствует стратегии возрождения промышленной базы Северо-Востока страны, но в целом стимулирует развитие и Северо-Восточных провинций, и внутренних районов страны. Доставка импортных товаров, ввозимых через ПР районы, по территории Китая выгоднее, чем импорт через другие порты. В России капитал утекает из ПР, бизнес-круги из центра не находят привлекательной предпринимательскую деятельности в приграничных с Китаем районах.

Еще одной важной особенностью приграничной торговли является шоппинг-туризм российского населения, его масштабы стали настолько обширными, что китайская сторона с 2000 г. стала включать мелкие партии вывозимого из Китая товара в приграничной зоне в статью «китайского экспорта» в Россию¹⁴³. Собственно говоря, подобный учет увеличивает экспорт китайской стороны.

В целом картина приграничной торговли с Китаем вполне понятна. На Китай приходится от 40% до 97% внешнеторговых операций. Основу импорта из Китая составляют продовольствие, текстиль, одежда, обувь, машины, транспортные средства, стройматериалы; из России вывозится лес, большая часть в необработанном виде, так например, доля Дальневосточного федерального округа в экспорте необработанной древесины составляет 30%, а пиломатериалов – 2% (объем производства леса – 10% от российского)¹⁴⁴, минералы, металлы, рыба и морепродукты низкой степени переработки, топливо.

Миграция китайцев на настоящем этапе такая же спонтанная, как и приграничное сотрудничество в целом. Несоответствующий реальным обстоятельствам контроль за миграцией, не позволяет извлекать выгоду из пребывания

142. http://www.hljjc.gov.cn/zehz/zelt/t20071101_223191.htm.

143. Там же.

144. Доклад Б.М. Большакова «Состояние и использование лесных ресурсов в ДФО» на Первом дальневосточном международном экономическом конгрессе 2005 г.

китайских граждан на территории страны. Многие китайцы, которые приезжают сейчас в Россию, ограничиваются заработками, которые отправляют домой. У большинства из них нет намерения остаться в России для постоянного проживания. Эта категория людей не бежит от нищеты, они обеспечены определенной информацией о России, их цель работать и зарабатывать приличные средства для жизни, так как в китайских условиях при высокой конкуренции им этого не удастся. Нужны ли России такие «полумигранты», экономические функции которых могли бы с успехом выполнять россияне? Вероятно, России были бы выгодны работники, действительно нуждающиеся в средствах для выживания, — избыточная рабочая сила для Китая, но необходимая Дальнему Востоку.

В связи с этим возникают и проблемы непрямого экономического характера, например экологические. Форсированное развитие трех приграничных с Россией провинций Северо-Восточного Китая и северных районов Внутренней Монголии привело к серьезному загрязнению трансграничных вод реки Амур и ее притоков — Аргуни, Уссури и Сунгари. Не приходится говорить о незаконной вырубке российского леса, браконьерстве на российских территориях. Техногенные аварии и катастрофы наносят немалый вред российским регионам.

Недостаточное информационное обеспечение сотрудничества не позволяет в полной мере стимулировать взаимовыгодное привлечение трудовых кадров, расширять сферы сотрудничества. Не существует единого проводника информации ни с российской, ни с китайской стороны, заинтересованного в организации нормального, стандартизированного трудового сотрудничества. Создается впечатление, что присутствие беспорядка в этой сфере выгодно всем участникам.

Недостаточный интерес со стороны российского бизнеса в регионе не способствует расширению притока инвестиций с китайской стороны, которые в свою очередь обе-

спечивали бы приток рабочей силы и увеличивали доходы региона.

Слабость нормативной базы и нежелание местного населения подчиняться власти и закону, отсутствие взаимодействия, взаимодоверия населения и местных администраций провоцируют противоправное поведение китайских мигрантов, что лишает государство возможных выгод и приобретений от деятельности иностранных граждан на территории ДФО и других регионов России.

По оценкам специалистов, Россия сравнительно мало использует китайскую рабочую силу¹⁴⁵. Это связано с осуществлением контроля российской стороной в данной сфере, с опасениями массовой миграции граждан КНР в Сибирь и на Дальний Восток. При налаженных механизмах привлечения и использования трудовых ресурсов соседа Россия могла бы получить значительные выгоды, восполнить недостаток рабочей силы на Дальнем Востоке, в Сибири и других субъектах РФ (табл. 5,6).

Таблица 5. Основные показатели экономического развития российских регионов в 2009 г.

Регионы	Площадь (тыс. кв. км)	Численность населения (млн чел.)	Количество городов (шт.)	Денежные доходы населения (рублей в месяц)	ВРП (млрд руб.) 2008 г.	ВРП на душу населения (тыс. руб.) 2008 г.	Объем экспорта/ импорта (страны дальнего зарубежья) (млн долл.)
Приморский край	164	1,99	12	15146	319360	160328	1063/ 2926
Хабаровский край	787,6	1,40	7	19071	273213	194761	972/ 525
Амурская область	361,9	0,86	9	12751	136784	157760	170/ 211
Еврейская автономная область	36	0,19	2	13062	23726	143930	13/ 17

Источник: данные взяты из Российского статистического ежегодника. 2010.

145. Гельбрас В.Г. Российско-китайские отношения: проблемы и перспективы (тезисы выступления на Ученом совете ИМЭМО 27 февраля 2008 г.).

Таблица 6. Основные показатели экономического развития китайских регионов в 2009 г.

Регионы	Площадь (тыс. кв. км)	Численность населения (млн чел.)	Количество городов регионального уровня (шт.)	Денежные доходы населения города (юаней в месяц)	ВРП (млрд юаней)	ВРП на душу населения (юаней)	Объем экспорта/ импорта (млн долл.)
Автономный район Внутренняя Монголия	1183	24,2	12	1320	974	40247	2515/4458
Ляонин	145,9	43,2	14	1313	1521	35208	33414/295189
Цзилин	187,4	27,4	9	1167	728	26569	3125/8617
Хэйлунцзян	454	38,3	12	1047	859	22428	10082/6147

Источник: данные взяты из Zhongguo tongji nianjian (Китайского статистического ежегодника). 2010 (доллар в среднем в 2009 г. соответствовал 6,8 юаня).

Глава
VI

Инвестиционная активность
стран Восточной Азии
на российском Дальнем Востоке:
сравнительный анализ
и проблемы

Экономическое сотрудничество России с Китаем в формате всеобъемлющего стратегического партнерства было подтверждено во время официального визита в Москву в марте 2013 г. председателя КНР Си Цзиньпина, в ходе которого были обсуждены возможности расширения экономических связей на Дальнем Востоке.

Многолетний опыт сотрудничества показал, что эффективно могут развиваться следующие его основные направления: совместная добыча, переработка нефти и газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке России в целях транспортировки в Китай; реконструкция Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, строительство мостовых переходов через реки Амур и Уссури, строительство шоссежных дорог; сотрудничество приграничных провинций КНР с субъектами российского Дальнего Востока; согласование миграционной государственной политики и миграционного законодательства в целях упорядочения притока китайской рабочей силы и пресечения правонарушений трудовых мигрантов из Китая.

В качестве новых форм и направлений обсуждались планы организации свободных экономических зон, в их числе таможенных зон российско-китайской торговли на приграничных территориях: Маньчжурия—Забайкальск, Гродеково—Суйфэньхэ, Благовещенск—Хэйхэ и др. Прорабатывались вопросы создания свободных экономических зон с китайским участием в некоторых российских городах Восточной Сибири и Дальнего Востока, где имеется необходимая инфраструктура для иностранного, в т.ч. китайского, бизнеса

(Находка, Благовещенск, Хабаровск, Уссурийск), разработка местного законодательства о совместном предпринимательстве (Приморский и Хабаровский края, Амурская и Читинская области), в котором им должны предоставляться такие же льготы, которые использует на своей территории Китай. Звучали предложения о принятии в РФ закона о зонах технико-экономического развития на базе академгородков во Владивостоке, Хабаровске, Иркутске¹⁴⁶.

На Дальнем Востоке России развернуто широкомасштабное сотрудничество двух стран в нефтегазовой отрасли: строительство нефтепровода «Сковородино–Мохэ». За 20 лет по нефтепроводу будет поставлено в Китай 300 млн т нефти. Проект строительства был завершен в 2010 г. В 2011 г. в Китай были поставлены 15 млн т, страны приступят к строительству в г. Тяньцзине нефтеперерабатывающего завода. Компании России и Китая активно взаимодействуют в геологоразведке, в разработке технико-экономического обоснования новых месторождений (по проектам Сахалин-3, Магадан-1 и Магадан-2)¹⁴⁷.

Развернуто сотрудничество между компанией ОАО НК «Газпром» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией о поставках российского газа в Китай. После строительства завода по производству сжиженного газа во Владивостоке мощностью 10 млн т его продукция будет экспортироваться «Газпромом» в Китай.

Что касается позиции «Газпрома» по расчетам за газ, то, по заявлению его главы Алексея Миллера, в ходе визита Си Цзиньпина в Москву был подписан меморандум, предусматривающий возможность авансового платежа со стороны КНР в счет будущих российских поставок. Основные условия аванса, как сообщил глава «Газпрома», были оговорены

146. *Островский А.В.* Развитие торгово-экономического сотрудничества РФ и КНР – магистральный путь интеграции России в АТР // Усиление Китая: внутренние и международные аспекты. М., 2005. С. 107.

147. Широкие перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества // Цзиньцзи жибао. 2012.30.08.

в июне 2013 г., подписан платежный контракт. Цена на газ определяется на основе новой формулы. Таким образом, «Газпром» впервые сможет осуществить прямой экспорт природного газа в Китай в объеме 38 млрд куб. м, с возможностью его увеличения до 806 млрд куб. м. Срок долгосрочного контакта определен в 30 лет, но вопрос о методике расчета цены пока окончательно не согласован в связи с разными подходами сторон. В мировой практике принято определять стоимость на трубный газ в привязке к нефтяной корзине. Китай рассчитывает на более низкую базовую ставку цены на газ от Газпрома. Но в целом модель сотрудничества РФ с КНР в нефтегазовой сфере развивается на основе кредитования российских поставок Китаем, что усиливает долговую зависимость России. С другой стороны, кредитная форма отношений с твердыми процентными ставками погашения долга дисциплинирует стратегическое партнерство в одной из самых значимых и наиболее выгодных отраслей взаимодействия Россия и Китая.

Из других направлений двустороннего сотрудничества в Дальневосточном регионе назовем электроэнергетику. Российская группа «Синтез» подписала с государственной электросетевой компанией Китая соглашение о строительстве в Сибири и на Дальнем Востоке ряда электростанций общей мощностью 10 ГВт с экспортом излишков производства на них электроэнергии в Китай. Сумма китайских инвестиций составила 600 млрд руб.

В 2011 г. для Китая построена линия электропередач высокого напряжения 500 кВт. С 2012 г. начались поставки электричества в объеме 3,6 млрд кВт/ч с расчетом выхода на проектную мощность 4,5 млрд кВт/ч. По соглашению, за 20 лет Россия сможет поставить в КНР более 60 млрд кВт/ч электроэнергии¹⁴⁸.

Для обслуживания внешнеэкономических связей расширяется финансовое сотрудничество. В июне 2012 г. был

148. Дяо Сюэуа. Состояние и перспективы экономического сотрудничества между Россией и Китаем // Проблемы Дальнего Востока. 2013, №1. С. 56.

создан российский Фонд прямых инвестиций. Работая с российскими компаниями, он стал партнером Китайской инвестиционной корпорации (СИС) в создании совместного инвестиционного фонда, ориентированного на компании, работающие в Сибири и на Дальнем Востоке. Активы совместного фонда возрастут до 2–4 млрд долл. Российские и китайские партнеры уже внесли в Фонд по одному млрд долл. Кроме того, ожидается, что будут привлечены еще 2 млрд долл. от других инвесторов Китая или из других зарубежных стран.

В межбанковском сотрудничестве развивается взаимодействие по аккумуляции денежных средств и страхованию банковских карт. В июне 2012 г. Центральный банк РФ и Народный банк Китая подписали соглашение об использовании национальных валют во внешнеторговой деятельности. Согласно этому соглашению российские и китайские компании могут использовать в качестве валюты как рубль, так и юань. В межбанковском сотрудничестве на Дальнем Востоке активно участвует Хабаровский филиал Внешторгбанка РФ, установив связи с Промышленно-торговым, Сельскохозяйственным и Строительным банками КНР¹⁴⁹.

В самом Китае использование юаня в приграничных торговых расчетах распространилось по всей стране и составило в 2012 г. в долларовом эквиваленте 472 млрд долл., объем прямых инвестиций в юанях достиг в долларовом эквиваленте 45 млн долл. США.

Китай вплотную приблизился к одной из ключевых целей – превращению юаня в мировую резервную валюту. После мирового финансового кризиса все больше государств начинают рассчитывать обменные курсы своих валют на основе привязки их к юаню, а не доллару, как сообщалось в годовом докладе Института международной экономики Петерсона (Peterson Institute for International Economics).

149. Там же. С. 57.

Одной из причин роста популярности китайской валюты стало внедрение юаневых расчетов при трансграничной торговле и постепенное снижение контроля над банковскими счетами в юанях. За 20 лет доля китайских денег в торговом обороте стран Восточной Азии выросла с 2% до 22%. Благодаря этому на счетах гонконгских банков скопилось 600 млрд юаней (эквивалент в 95 млрд долл. США)¹⁵⁰.

Сейчас объем торговых расчетов в юанях составляет 10% от внешней торговли Китая, как сообщалось в докладе глобальной межбанковской системы передачи данных СВИФТ (SWIFT – Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications).

По прогнозам аналитиков «Ройал бэнк оф Скотленд», полная конвертация юаня может наступить в 2015 г. В случае повышения открытости финансового рынка Китая юань превратится в ведущую мировую валюту в ближайшие 10–15 лет, предрекают эксперты СВИФТ.

По оценке экспертов дальневосточных научных центров России, сложились условия для продолжения крупномасштабного сотрудничества РФ и КНР в дальневосточном регионе, но есть проблемы, которые препятствуют этому. Среди них приоритет во внешнеэкономической стратегии КНР на осуществление связей преимущественно с развитыми странами и регионами мира (США, ЕС, Японией, Республикой Корея, развитыми странами АСЕАН, Австралией); отсталая транспортная инфраструктура Дальнего Востока и Забайкалья. Известно (и это особо было отмечено в пятой государственной федеральной программе развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2025 г.), что слабым звеном в экономике дальневосточных регионов является именно транспорт. В связях с КНР используется транспорт в приграничных районах Северо-Востока на 22 пограничных транспортных коридорах. В провинции Хэйлуцзян разработана транспортная программа до 2020 г. о строительстве 145

150. Доклад народного Банка Китая. Сообщение агентства Синьхуа, 11 января 2013 г.

транспортных кластеров, ориентированных на Дальний Восток России.

Приграничному сотрудничеству именно с этой китайской провинцией, как отмечалось, отдан приоритет в стратегии подъема экономики российского Дальнего Востока. На долю провинции Хэйлунцзян приходилось в 2012 г. около четверти всего товарооборота между КНР и РФ (в объеме 22,27 млрд долл.). Ожидается, что рост торговли увеличится до 26 млрд долл. к 2015 г. и до 52 млрд долл. к 2020 г.¹⁵¹ Провинция Хэйлунцзян лидирует по объему привлеченных в дальневосточные регионы инвестиций. К 2015 г. их рост составит 1 млрд долл., а к 2020 г. до 2 млрд долл.

Развиваются приграничные связи и с другими провинциями северо-востока КНР. В 2012 г. объем торговли зоны свободной торговли Хуньчунь, расположенной в северо-восточной провинции Цзилинь, составил 500 млн долл.

В 2012 г. главами администраций провинций Хэйлунцзян, Цзилинь, Ляонин и автономного района Внутренняя Монголия было подписано рамочное соглашение о толлинговой торговле, по внедрению новых российских технологий и инноваций. В соглашении подчеркивается, что для развития приграничной торговли будут открыты новые транспортные пути.

Не осталось без внимания китайских властей участие КНР в реконструкции и использовании Транссиба и БАМа. Их общая пропускная способность составляет 110 млн т грузов в год и может быть увеличена за счет строительства второго пути на всем протяжении БАМа. Проектами, влияющими на улучшение транспортной ситуации на Дальнем Востоке, могут стать строительство железнодорожного перехода на остров Сахалин и транскорейской железнодорожной магистрали с Корейского полуострова в российское Приморье для соединения с Транссибом.

151. Чайна Дейли, 2013.01.04.

Китай может воспользоваться базовой портовой инфраструктурой Дальнего Востока, где работают 29 из 66 российских морских портов, особенно таких крупных, как Восточный, Находка, Владивосток, Ванино. Навигация здесь является круглогодичной.

По нефтепроводу Россия–Китай (Сковородино–Дацин) и по железной дороге ведутся поставки нефти в страны АТР через порты Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской области. Основная часть экспорта нефтепродуктов из Владивостока, Славянки, Советской Гавани приходится на порты Находка и Ванино. Экспорт нефтепродуктов по железной дороге в Китай производится, главным образом, через пограничный Забайкальск.

Для того, чтобы придать новый импульс двусторонним отношениям Китай и Россия должны начать совместно работать над сотрудничеством в таких высокотехнологичных отраслях, как самолетостроение и электроника.

В мае 2014 г. с официальным визитом в КНР находился В.В. Путин. В Шанхае были подписаны 46 соглашений. Самым значительным из них был газовый контракт на поставку газа с Кавыктинского и Чаяндинского газоконденсатных месторождений по восточному маршруту через Благовещенск. Начиная с 2019 г. ежегодно будет экспортироваться 38 млрд м³.

В Европу годовые поставки газа из России в 2013 г. достигли 100 млрд м³, т.е. Европа для России остается главным покупателем газа¹⁵².

После 14 лет споров о цене на российский газ Россия и Китай согласовали ее в размере 390 долл. за м³ в привязке к стоимости нефти, т.е. цена может остаться скользящей. В целях расширения поставок природного газа в КНР в планах находится второй проект по Западному маршруту по газопроводу «Алтай» с газоконденсатных месторождений Западной Сибири.

152. Женьминьжибао, 21 мая 2014 г.

Расширяет свою деятельность в Китае российский нефтяной гигант «Роснефть». В 2009–2038 гг. «Роснефть» поставит в эту страну 665 млн т нефти.

В Восточной Сибири создается СП для строительства в г. Тяньцзине нефтеперерабатывающего завода мощностью 16 млн т, для которого поставки нефти начнутся в конце 2019 г.¹⁵³ Интерес Китая к закупкам российской нефти связан с более низкой ценой за баррель в сумме 60 долл., которая немного ниже мировой.

Расширяется сотрудничество в энергетике по линии «Русгидро» и «Power China», которая может выступить в качестве ЕРС-подрядчика с предоставлением услуг по проектно-изыскательным и строительным работам. Дочка «Русгидро» – «РАО ЭС Востока» и китайская компания «Dongfang Electric» сотрудничают по проектам на Дальнем Востоке, где до 2025 г. планируется построить 3 ГВт ТЭС, оценка инвестиций 500 млн руб.

Новым направлением российско-китайского сотрудничества на Дальнем Востоке станет строительства моста через р. Амур, объем инвестиций 14 млрд., в строительстве примет участие российский Фонд прямых инвестиций.

В планах КНР грандиозный транспортный проект XXI в. – Транснациональная железная дорога через Сибирь–Аляску–Канаду до Севера США в целях экспорта товаров в США. США остается крупнейшим торговым партнером КНР, куда экспорт в 2013 г. достиг 2 трлн долл.

Для сравнения: оборот КНР с РФ в 2013 г. был равен 88,8 млрд долл. Коммерческий интерес России к китайскому транспортному проекту из Сибири в США будет состоять в предоставлении и оплаты транзита по своей территории, протяженностью 13 тыс. км. Поезда со скоростью 350 км/ч преодолеют российскую территорию за 1,5 суток. Для продолжения железнодорожного пути с Дальнего Востока до Аляски КНР построит подводный туннель¹⁵⁴.

153. www.vedomosti.ru 21 мая 2014 г.

154. Аргументы недели. 22 мая 2014 г.

Япония не уступает Китаю по масштабу вложения инвестиционного капитала в Дальневосточные регионы РФ, уделяя первостепенное внимание нефтегазовым проектам, а после аварии на АЭС Фокусима-1 также энергетике. Планы по закупкам электроэнергии с Дальнего Востока позволят возместить урон Японии от аварии на АЭС Фокусима-1 в 2011 г. Энергетический мост с Японией осуществляет с российской стороны РАО ЕЭС Восток. В рамках энергетического моста намечена прокладка 40-километрового подводного кабеля под проливом Лаперуза между Сахалином и самым северным японским островом Хоккайдо, что позволит уже в 2018 г. поставлять в Японию около 600 мегаватт электроэнергии, а к 2025 г. увеличить этот показатель до 4 гигаватт, что равно мощности 4 АЭС. Предварительно согласованный объем инвестиций составляет 5,68 млрд долл.

В случае реализации проекта российско-японского энергетического моста, Япония впервые в своей истории начнет импортировать электроэнергию. После аварии на АЭС Фокусима-1 в Японии были остановлены почти все коммерческие атомные реакторы, что заметно увеличило нагрузку на энергетическую систему¹⁵⁵.

Расширяется взаимодействие двух стран в нефтегазовой сфере РФ. Сотрудничество с Японией по разведке и добыче нефти и газа на Дальневосточном шельфе России традиционно осуществляет ОАО НК «Роснефть». Компания ведет работы на 20 шельфовых участках, 3 из которых находятся в Чукотском море, 3 – в море Лаптевых, 14 – в Охотском море. Их ресурсный потенциал составляет 14 млрд т в нефтяном эквиваленте. Это наряду с шельфом северных и южных морей новая углеводородная база России.

Первая морская буровая платформа Орлан, расположенная в Охотском море, построенная в Японии и реконструированная в России, начала добычу на месторождении Чайво в 2005 г.; на сегодня с этого месторождения добыча нефти

155. О сотрудничестве с Россией в сфере энергетики // Никкей, 2013.31.05.

составила 58 млн т, добыча газа 12 млрд куб/м в рамках реализации российско-японского проекта Сахалин-1. Разработка шельфовых месторождений требует большого количества разнообразной морской техники с учетом специфики северных морей: 400 буровых платформ, ледаколов, вспомогательных судов и судов снабжения, газозовов, танкеров. Помимо освоения нового ресурса углеводородов формируется многомиллиардный спрос на высокотехнологичную продукцию в сопредельных отраслях: машиностроении, судостроении, металлургии, транспорте, производстве нефтепромыслового оборудования. Шельфовые проекты на основе совместного предпринимательства позволяют создать в России мощный судостроительный кластер, способный откликнуться на нужды нефтегазового сектора и самостоятельно строить платформы и суда арктического класса¹⁵⁶.

Между российской компанией «Роснефть» и ведущей японской корпорацией «Инпекс» в мае 2013 г. подписано соглашение о создании совместного предприятия (доля «Инпекс» в СП 33,33%) для добычи нефти с месторождений Магадан-2 и Магадан-3 в Охотском море на площади 28 тыс. кв. км. Запасы нефти здесь составляют 3,4 млрд баррелей¹⁵⁷.

На этапе геологоразведки предполагается участие японской национальной корпорации нефти, газа и металлов JOGMEC, с 50–75%-ной долей активов. Кредит на эти цели выделяет японский государственный Банк международного сотрудничества (JBIC).

Компания «Газпром» и власти японской префектуры Ниигата рассмотрят возможность совместного строительства тепловой электростанции на ее территории. Электростанция будет работать на природном газе, поставленном из РФ.

Токио является крупнейшим в мире покупателем сжиженного природного газа, в 2012 г. объем импорта составил 55,8 млн т.

156. Высокотехнологичное оборудование для российского шельфа // Эксперт. 2013.11.08.

157. Соглашение о сотрудничестве между компаниями «Роснефть» и «Инпекс» // ИТАР-ТАСС, 2013.29.05.

После аварии на АЭС Фукусима-1 в 2011 году в Японии были остановлены коммерческие атомные реакторы, в связи с чем резко увеличились расходы страны на покупку топлива для тепловых электростанций, в частности СПГ. В связи с этим в последнее время все большее значение для Токио приобретает именно российский сжиженный газ, который составляет около 9% японского годового импорта «голубого топлива»¹⁵⁸.

Среди новых проектов в силу указанных причин ведется обсуждение строительства в районе Владивостока крупного комплекса по сжижению природного газа (СПГ) с Сахалина. Ожидается, что это предприятие начнет работать в 2017 г. и будет ежегодно производить около 10 млн т СПГ. В Японии после аварии на АЭС Фукусима-1 и остановки практически всех остальных атомных станций заметно увеличилась потребность в минеральном топливе, и здесь проявляют большой интерес к таким проектам. Японский бизнес в предварительном порядке проработал и вариант со строительством газопровода с Сахалина.

Среди девяти субъектов ДФО Токио отдает предпочтение сотрудничеству с Сахалином.

Около 20% всего товарооборота между Японией и Россией приходится на Сахалин. Это около 7 млрд долл. ежегодно. Прорабатывается проект создания транспортного коридора между Европой и Азией через остров Сахалин и остров Хоккайдо.

Сахалин вошел в число регионов России преимущественного ускоренного развития, и Япония принимает в этом самое активное участие: прорабатывается с сахалинскими властями проект создания на Сахалине современного консультативно-диагностического центра с использованием передовых японских медицинских технологий и оборудования, создание в Южно-Сахалинске многофункционального культурного центра, в работе проекты глубокой пере-

158. По сообщению центрального японского телеканала «Эн-эйч-кей» от 10 декабря 2013 г.

работки водных биоресурсов, развития лесопромышленного комплекса на базе создания комплексного деревообрабатывающего производства с использованием японского опыта и технологий. Япония выразила заинтересованность в поставках на Сахалин фруктов.

В последние годы многие зарубежные страны интересуют российская Арктика. Она привлекает иностранных инвесторов наличием запасов углеводородного сырья. По некоторым оценкам, с арктических месторождений можно получить 90 млрд баррелей нефти, 47,3 трлн куб/м газа, 44 млрд баррелей газового конденсата. По зарубежным оценкам, это равно 25% мировых неразведанных запасов углеводородов.

В освоении энергоресурсов Арктики заинтересованы в первую очередь Китай и Япония. В Китае потребление нефти к 2030 г. возрастет в 2 раза (до 15 млн баррелей в день). За счет собственной добычи Китай может покрыть внутреннюю потребность на 50-60%. Поставки в Китай из районов Персидского залива затруднены из-за нестабильной ситуации в регионе.

Интерес Японии к ресурсам Арктики резко повысился после катастрофы на атомной электростанции Фукусима-1. После катастрофы будущее ядерной энергетики, дававшей до 30% дохода в бюджет страны, оказалось под вопросом. Атомные станции в зонах особо высокой сейсмоактивности закрыты. Взамен атомной энергетики Япония намеревается развивать альтернативные источники энергии – солнечную, ветровую, приливную и пр. Однако это потребует длительного времени, и по этой причине в кратко- и среднесрочной перспективе Япония должна будет увеличить потребление традиционных видов энергоресурсов нефти и газа. В этой связи арктические запасы углеводородов и возможные пути их транспортировки в Японию оказываются в центре пристального внимания Токио.

Кроме углеводородов, в арктической зоне России находятся огромные запасы редких и редкоземельных металлов, минералов, руд, имеющего стратегическое значение – апа-

титового концентрата, никеля, кобальта, меди, вольфрама, титана, хрома, марганца, платиноидов, олова, ртути, золота, серебра, алмазов¹⁵⁹.

Арктика привлекает азиатские страны своими — в значительной степени нетронутыми — биоресурсами. Арктические моря служат ареалом существования множества уникальных видов рыб и животных, среди которых белый медведь, песец, нарвал, касатка, морж, белуха. Более 150 видов рыб населяют арктические и субарктические воды, в том числе важнейшие для рыбного промысла треска, сельдь, пикша, камбала. Особенно заметно вырос интерес к эксплуатации арктических биоресурсов у Токио, так как после упомянутой катастрофы значительная часть прибрежных и сопредельных вод Японии оказалась непригодной для добычи морепродуктов.

Арктика — это также интенсивно формирующийся международный транспортный Северный морской путь, проходящий вдоль арктического побережья России.

В случае продолжения таяния льдов Арктика имеет перспективу превратиться в важный транспортный коридор мирового значения, значительно сокращая маршруты морских перевозок между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. По северному морскому пути от Гамбурга до Иокогамы 6 600 морских миль, тогда как через Суэцкий канал — 11 400 миль.

Арктический путь интересует страны Восточной Азии в качестве не только более короткого, но и свободного от морского пиратства пути в Европу¹⁶⁰.

Республика Корея входит в число основных зарубежных инвесторов на российском Дальнем Востоке. Связи России с Республикой Корея постоянно расширяются.

Правительство РК и крупные частные корейские компании проявляют интерес к развитию с Россией новых транс-

159. Каньшев В., Сергунов А. Стратегия стран Восточной Азии в Арктике // Проблемы Дальнего Востока, 2012, №6. С. 37.

160. Там же. С. 38.

портных маршрутов, к морским арктическим перевозкам. С 2014 г. на 50% сокращаются портовые сборы для судов, использующих Северный морской путь и вводятся выплаты бонусов в зависимости от количества морских рейсов. Сдерживает южнокорейский интерес к Арктике отсутствие собственных грузовых судов ледового класса, высокая стоимость лизинга иностранных судов, неясность гарантий экономической эффективности и безопасности ледового маршрута. Все эти доводы работают в пользу того, что Северный морской путь может обойтись для РК дороже использования традиционного маршрута через Индийский океан и Суэцкий канал в Европу от порта Пусан до Роттердама¹⁶¹.

Тем не менее, во время официального визита В.В. Путина в Южную Корею 14 ноября 2013 г. он призвал деловые круги этой страны включиться в транспортные коридоры российской Арктики. При этом он отметил, что в южнокорейском порту Пусан имеется самый крупнотоннажный торговый морской флот, корабли которого могут осваивать Северный морской путь. Внимание В.В. Путина во время официального визита в РК 13 ноября 2013 г. было уделено участию этой страны в модернизации и развитии Транссибирской железнодорожной магистрали. Эта проблема неоднократно поднималась на переговорах в рамках обсуждения возможности соединения Транссиба с Транскорейской железнодорожной магистралью после ее коренной реконструкции в формате трехстороннего сотрудничества РФ-КНДР-РК. В условиях прихода к руководству лидеров в двух корейских государствах возникли новые условия для продвижения проекта Транссиб-Транскорейская железная дорога в условиях возможности двустороннего диалога и разрядки напряженности. Начало было положено после завершения модернизации железнодорожного пути в Северной Корее от города Раджин до российского пограничного города Хасан и организации 13 октября

161. О стимулировании морских перевозок через Арктику // Пульс Планеты. АТР. 2013.28.08.

2011 г. так называемого демонстрационного пробега первого поезда.

В перспективе, когда будет открыто сообщение по всей Транскорейской магистрали от южнокорейского порта Пусан через территорию КНДР в Россию, появится возможность значительную часть южнокорейских грузов, идущих ныне морским путем из Пусана в Европу, переориентировать на российский Транссиб.

Доказано, что южный морской путь из Восточной Азии в Западную Европу в три раза длиннее, чем железнодорожный транзит через Россию. Модернизация Транскорейской магистрали позволит создать более дешевый евроазиатский транспортный коридор, протяженностью свыше 10 тыс. км, основным конкурентным преимуществом которого станет надежность и скорость доставки грузов (2 недели вместо 45 дней морским путем).

В масштабном проекте международной логистики, предложенной по «Евроазиатской инициативе» РК, будут участвовать крупнейшие корпорации, в том числе стальной магнат ПОСКО (POSCO), судоходная компания «Хендэ мерчант марин» (Hyundai Merchant Marine), Корейская железнодорожная корпорация (Korea Railroad Corporation). Они будут участвовать в строительстве железных дорог, портовых сооружений и модернизации морских гаваней. Примут участие в железнодорожном проекте «Раджин–Хасан», реализацией которого активно занимаются Москва и Пхеньян¹⁶².

Президент России пригласил бизнесменов принять участие в строительстве космодрома на Дальнем Востоке и к сотрудничеству с Таможенным союзом РФ, Белоруссии и Казахстана.

Глава российского государства сообщил о выгодах заключения соглашения о свободной торговой зоне с Таможенным союзом. «В этой связи и Республика Корея, конечно, могла бы воспользоваться этими выгодами, и если такой

162. По сообщению газеты Чунан ильбо и Южнокорейского агентства Ренхан от 14 ноября 2013 г.

интерес будет, мы могли бы с коллегами в рамках Таможенного союза обсудить такие возможности. Я думаю, что рынок со 170-миллионным населением вполне мог бы быть интересен для наших партнеров из Республики Корея», – сказал В.В. Путин.

Что касается космодрома «Восточный», то на востоке страны он строится как коммерческий для целей народного хозяйства и для гражданских целей.

Президент России перечислил еще несколько сфер, в которых могло бы развиваться взаимодействие двух стран: машиностроение, космос, транспортное машиностроение, транспортная инфраструктура. Отдельно В.В. Путин выделил судостроение. «Мы хотим возродить на Дальнем Востоке судостроительный кластер, давно ведем переговоры с южнокорейскими партнерами.

Разные причины до сих пор, к сожалению, мешали наладить практическую работу, хотя она вот-вот, казалось бы, должна была начаться. Мы знаем высокую компетенцию наших южнокорейских друзей в области судостроения, и мне бы очень хотелось, чтобы эти проекты были реализованы, в том числе и с участием южнокорейских компаний», – подчеркнул президент.

Глава государства напомнил, что комплекс зданий, построенных к саммиту АТЭС во Владивостоке в 2012 г., передан Дальневосточному федеральному университету, и надеется, что это учебное заведение станет хорошей базой подготовки кадров не только для России, но и для всего региона¹⁶³.

Корейская Народно-Демократическая Республика имеет давние традиции присутствия на российском Дальнем Востоке в формате трудовой миграции в области лесоразработок по межправительственным соглашениям КНДР с СССР и обновленных с правительством России.

Осуществление транспортного трехстороннего проекта с участием КНДР важно не только с коммерческой точки

163. Сообщение ИТАР-ТАСС от 13 ноября 2013 г.

зрения, но и в качестве гаранта стабильности положения на Корейском полуострове и разрядки напряженности в отношениях двух корейских государств. В настоящее время Северная Корея постепенно отходит от политики угроз в сторону Юга и начинает искать пути сотрудничества с иностранными государствами.

Инновацией в экономической политике Северной Кореи стало формирование торгово-экономических зон (ТЭЗ). Уже организованы 18 ТЭЗ, главные из них четыре: торгово-экономическая зона Расон, торгово-экономические зоны на островах Хвангымпхен и Вихва (на границе с Китаем), промышленный комплекс Кэсон – совместная зона КНДР и РК, международный туристический комплекс Кымгансан (Алмазные горы).

Особое внимание северокорейской властей уделяется ТЭЗ Расон, на северо-востоке страны на границе с китайской провинцией Цзилинь и российским Приморским краем. В ТЭЗ расположены представительства зарубежных компаний, включая российские и китайские. Интенсивно строятся отели, офисные здания, современные жилые дома, открыты магазины и рестораны. Везде свободно принимается к оплате зарубежная валюта, включая российские рубли, доллары и евро, китайские юани. В ТЭЗ Расон входит порт Раджин, где Россия будет участвовать в реконструкции пирса номер 3 для экспорта своих товаров.

Торгово-экономические зоны в Северной Корее могут привлечь ряд зарубежных компаний.

Возможность привлечения прямых зарубежных инвестиций в КНДР может стать одним из ресурсов преодоления экономического застоя и сокращения существенного разрыва в уровне развития экономики Севера и Юга.

Национальное статистическое управление РК в декабре 2013 г. опубликовало Доклад по основным макроэкономическим показателям по Южной и Северной Корее¹⁶⁴.

164. Доклад центрального статистического управления РК. Сеул. 24 декабря 2013 г.

Согласно этим данным, объем ВВП на Юге составил, по итогам 2012 г. 1,21 трлн долл., что в 38,2 раза больше, чем на Севере (31,55 млрд долл.). ВВП в расчете на душу населения на Юге (24,1 тыс. долл.) в 18,7 раза превышает соответствующий показатель Севера (1291 долл.). Численность населения в Южной Корее составляет более 50 млн человек, а на Севере 24,43 млн человек.

Южнокорейский товарооборот достиг в 2012 г. 1,7 трлн долл., что в 157 раз выше соответствующего северокорейского показателя в 6,8 млрд долл. Объем южнокорейского экспорта 547,9 млрд долл. превысил северокорейский в 188,9 раза.

Значительный разрыв сохраняется по производству основных видов промышленной продукции.

Производство электроэнергии на Юге в 81,8 млн кВт в 11,3 раза превышает северокорейский показатель.

На Юге было произведено 46,86 млн т цемента, тогда как для КНДР этот показатель равен 6,45 млн т.

Вьетнам проявил интерес к сотрудничеству на региональной основе и готов подключиться к реализации российских планов модернизации и развития дальневосточных регионов. Об этом было прямо заявлено во время официального визита В.В. Путина в СРВ 13 ноября 2013 г.

Есть сферы взаимодействия, которые непосредственно связаны с коммерческими интересами и где у Вьетнама накоплен необходимый ресурс: в легкой промышленности, в швейной отрасли, по переработке древесины и изготовлению мебели, производству морепродуктов. Это те сферы, которые традиционно привлекают большое число рабочих рук из-за рубежа, и Вьетнам может здесь сотрудничать с РФ. В настоящее время на российском Дальнем Востоке трудятся по контрактам более 1 тысячи вьетнамцев в строительстве и лесном хозяйстве.

Дальний Восток ежегодно экспортирует 10 млн куб. м необработанной древесины, следовательно, Россия будет заинтересована в открытии деревообрабатывающих произ-

водств при участии как Японии, так и Вьетнама, на своей территории. Дальний Восток России добывает 2,5 млн т морепродуктов и заинтересован в открытии предприятий по глубокой переработке морских биоресурсов. Этот вопрос был обсужден с руководством Японии и Вьетнама на заседаниях межправкомиссий и во время личных встреч руководителей стран.

Приморский край, как и остров Сахалин, относится к территории ускоренного развития. Чыонг Тан Шанг и губернатор Приморского края В. Миклушевский обсудили вопросы установления прямых отношений во время саммита АТЭС в сентябре 2012 г. Чыонг Тан Шанг отметил: «Мы готовы возобновить прямое авиасообщение с вашим регионом и надеемся на поддержку. Также мы видим перспективы развития отношений в сфере туризма, разработке газовых месторождений, организации кластера легкой промышленности».

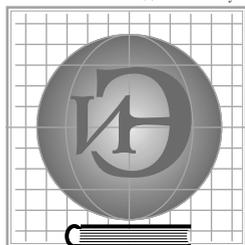
Интерес Вьетнама к восточным регионам России включает также Сибирский регион, где расположены крупнейшие в России запасы нефти и газа и сосредоточены инновационные промышленные отрасли, передовые научно-исследовательские центры.

Президент СРВ заявил, что правительство Вьетнама будет поддерживать местные компании, которые будут участвовать в инвестиционном сотрудничестве и вкладывать средства в развитие промышленности, других отраслей российского Дальнего Востока. Несмотря на то, что к настоящему моменту пока нет с российской стороны конкретных предложений по крупным совместным проектам, стороны продолжают обсуждать возможности для налаживания сотрудничества на заседаниях экспертной группы по промышленности при Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству РФ-СРВ по таким направлениям, как легкая промышленность, изготовление мебели, глубокая переработка рыбной продукции. Президент Вьетнама приветствовал подписан-

ный Президентом РФ закон о льготах по налогу на прибыль для компаний, реализующих инвестпроекты на территориях Дальневосточного федерального округа и в Забайкалье и надеется, что российская сторона продолжит проводить преференциальную политику в отношении инвесторов, работающих в этом регионе¹⁶⁵.

165. Интервью Президента СВВ Агентству ИТАР-ТАСС // Пульс Планеты, 2013, 8 ноября.

Российская академия наук



Институт экономики

Редакционно-издательский отдел:

Тел.: +7 (499) 129 0472

e-mail: print@inecon.ru

Сайт: www.inecon.ru

Научное издание

**Российский Дальний Восток:
стратегия развития в XXI веке:**

Оригинал-макет *Валериус В.Е.*

Редактор *Полякова А.В.*

Компьютерная верстка *Сухомлинов А.Р.*

Подписано в печать 26.06.2014. Заказ № 30

Тираж 300 экз. Объем 10,5 уч.-изд. л.

Отпечатано в ИЭ РАН

ISBN 978-5-9940-0475-3



9 785994 004753